

Předkládací zpráva

Na základě usnesení vlády ze dne 17. prosince 2018 č. 855, jímž byla schválena *Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022* (dále jen „Koncepce“), se předkládá *Akční plán boje s korupcí na rok 2019* (dále jen „AP 2019“). AP 2019 obsahuje konkrétní legislativní a nelegislativní úkoly, které by měly být v boji s korupcí v roce 2019 realizovány.

AP 2019 vychází ze struktury Koncepce, která je postavena na čtyřech prioritách:

1. výkonná a nezávislá exekutiva,
2. transparentnost a otevřený přístup k informacím,
3. hospodárné nakládání s majetkem státu a
4. rozvoj občanské společnosti.

V prioritní oblasti Výkonná a nezávislá exekutiva budou plněny úkoly související s implementací zákona o státní službě, plněním doporučení Skupiny států proti korupci (GRECO) Rady Evropy vzhledem k soudcům a státním zástupcům a plněním doporučení OECD ke stíhání podplácení zahraničních veřejných činitelů a dále budou předkládány zákony z oblasti zdravotnictví a energetiky, započne příprava sektorových analýz korupce a budou pokračovat dlouhodobé úkoly související s Rámcovým rezortním protikorupčním programem a s hodnocením korupčních rizik.

V druhé z prioritních oblastí Transparentnost a otevřený přístup k informacím bude jedním z klíčových opatření předložení zákona o lobbování. Rovněž bude vyhodnocováno fungování zákona o registru smluv a bude předložena novela zákona o svobodném přístupu k informacím. Z nelegislativních opatření budou v této oblasti plněny rovněž závazky vůči Partnerství pro otevřené vládnutí (dále též „OGP“) a budou pokračovat úkoly související se zaváděním eGovernmentu. V neposlední řadě bude plněno opatření vztahující se k větší transparentnosti podpory sportovních organizací ze státního rozpočtu.

Prioritní oblast Hospodárné nakládání s majetkem státu obsahuje opatření vztahující se k vyšší kontrole veřejných financí, procesu zadávání veřejných zakázek a jeho přezkumu, problematice tzv. „praní špinavých peněz“ a určování skutečných majitelů, výběru osob do řídicích a dozorčích orgánů právnických osob s majetkovou účastí státu nebo k prodeji a pronájmu státního majetku a rozšíření gesce Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových. Mezi důležitá legislativní opatření patří i předložení věcného záměru stavebního zákona.

Poslední prioritní oblastí je Rozvoj občanské společnosti, ve které jsou jako v přechodných letech a rovněž v souladu s novou Koncepcí obsažena opatření vztahující se k ochraně oznamovatelů podezření na protiprávní jednání, konkrétně předložení návrhu zákona o ochraně oznamovatelů. Tento zákon bude svým obsahem úzce navázán na projednávaný návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o ochraně osob oznamujících porušení práva Unie. Rovněž bude v této souvislosti průběžně naplňován závazek vůči OGP. Z nelegislativních opatření ještě tato prioritní oblast obsahuje ustavení pracovní skupiny pro koordinaci medializace výsledků boje s korupcí.

Vedle věcného a obsahového vymezení konkrétních protikorupčních opatření je AP 2019 též stanovena jasná odpovědnost (gesce/spolugesce) jednotlivých rezortů za plnění úkolů. Nadále platí, že hlavní odpovědnost za naplňování jednotlivých úkolů mají ministerstva a další ústřední správní úřady, přičemž koordinační role kromě ministra spravedlnosti a předsedy

Legislativní rady vlády náleží i Radě vlády pro koordinaci boje s korupcí jako poradnímu orgánu vlády pro oblast boje s korupcí. Vyhodnocení naplňování cílů stanovených v AP 2019 bude provedeno jednorázově za stanovené období do konce března 2020.

Předkládaný materiál nemá vliv na princip zákazu diskriminace ani na životní prostředí. Nemá ani přímý dopad na podnikatelské prostředí, avšak naplněním některých stanovených protikorupčních úkolů dojde k posílení transparentnosti a nastavení jasných pravidel pro určené rizikové oblasti podnikání, což se pozitivně promítne do podnikatelského prostředí jako celku. Dílčí náklady bude nutné vynaložit na realizaci některých opatření, a to z rozpočtových kapitol jednotlivých ústředních správních úřadů. S přijetím navrženého materiálu nejsou spojeny nároky na navýšení limitu počtu míst a objemu prostředků na platy státních zaměstnanců nad stávající úroveň.

Materiál byl předložen do mezirezortního připomínkového řízení dne ... ledna 2019 s termínem pro zaslání připomínek do ... ledna 2019 (10 pracovních dnů). Z 93 oslovených připomínkových míst uplatnilo připomínky ... připomínkových míst, přičemž ... z nich mělo připomínky zásadní a ...doporučující. Výsledky připomínkového řízení jsou zaznamenány v části materiálu označené č. IV.