

PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

K MATERIÁLU „NAVÝŠENÍ PŘÍJMU ŽÁDOSTÍ O ZAMĚSTNANECKÉ KARTY NA ZASTUPITELSKÉM ÚŘADU ČESKÉ REPUBLIKY VE LVOVĚ V RÁMCI REŽIMU ZVLÁŠTNÍHO ZACHÁZENÍ PRO KVALIFIKOVANÉ PRACOVNÍKY Z UKRAJINY“

Materiál „Navýšení příjmu žádostí o zaměstnanecké karty na Zastupitelském úřadu České republiky ve Lvově v rámci Režimu zvláštního zacházení pro kvalifikované pracovníky z Ukrajiny“ je reakcí na situaci na českém trhu práce a problémy českých zaměstnavatelských subjektů se získáváním konkrétní pracovní síly. Materiál navazuje na usnesení vlády č. 79 ze dne 31. ledna 2018, kterým vláda mj. schválila navýšení kapacity v Režimu Ukrajina na 19 600 žádostí ročně.

Česká ekonomika se aktuálně nachází v období ekonomické expanze a nízké nezaměstnanosti. Nedostatek pracovníků se proto stává jednou z bariér dalšího růstu. Firmy nemohou na vybrané pozice zajistit pracovní sílu.

Ekonomická migrace představuje řešení, které je schopno zajistit potřebnou pracovní sílu v krátkodobém horizontu, neboť nesoulad mezi nabídkou a poptávkou je tak silný, že v současnosti není mnoho jiných řešení, která by mohla problém s nedostatkem pracovníků v dohledné době vyřešit.

Vzhledem k trvající situaci nedostatku pracovní síly na českém pracovním trhu je ze strany garantů Režimu Ukrajina, Ministerstva zahraničních věcí (dále jen „MZV“), Ministerstva vnitra (dále jen „MV“) a Ministerstva průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“) v posledním období zaznamenáván přetrvávající vysoký zájem českých zaměstnavatelů o zaměstnance z Ukrajiny. Tento zájem se nedaří uspokojovat v rámci stávající kapacity Generálního konzulátu České republiky ve Lvově (dále jen GK Lvov). Od května 2018 probíhá příjem žádostí o zaměstnaneckou kartu pomocí outsourcingu.

Navrhované opatření, tj. **navýšení příjmu žádostí o zaměstnanecké karty v rámci Režimu zvláštního zacházení pro kvalifikované pracovníky z Ukrajiny na 40 000 žádostí ročně**, vychází z dosavadních zkušeností s tímto migračním režimem. Režim Ukrajina byl vytvořen v roce 2016 jako nástroj výběru řádově většího počtu příchozích cizinců. Režim Ukrajina se v praxi osvědčil jako nástroj cílené pracovní migrace pro konkrétní podniky a konkrétní nedostatkové profese v oblasti středně a nízko kvalifikovaných zaměstnanců.

Základní podmínky a postup zpracování žádostí se tímto materiálem nemění.

DOPADY NA ROZPOČET

Materiál má dopad na státní rozpočet. Navýšení roční kvóty Režimu Ukrajina na 40 tisíc žádostí o zaměstnaneckou kartu ročně není možné realizovat beze změny systemizace všech dotčených rezortů, která je spojena s navýšením počtu tabulkových míst. Bude nutné navýšit rozpočtové kapitoly dotčených resortů o prostředky na úhradu navýšené systemizace.

Navýšení příjmu žádostí o zaměstnanecké karty v rámci Režimu zvláštního zacházení pro kvalifikované zaměstnance z Ukrajiny si vyžádá celkové náklady státního rozpočtu v roce 2019 ve výši 95 951 697 Kč. Od roku 2020 celkové náklady činí 105 381 432 Kč s trvalým vlivem na státní rozpočet.

Příjmy do státního rozpočtu v souvislosti s uvedeným navýšením kapacity, plynoucí ze správního poplatku za příjem žádosti, činí 51 mil. Kč (20 400 žádostí o zaměstnaneckou kartu

x 2 500 Kč za příjem 1 žádosti). **Po navrhovaném zvýšení správního poplatku, které je předpokládáno aktuálně projednávanou novelou zákona o pobytu cizinců z 2 500 Kč na 5 000 Kč, bude pro navýšený počet žádostí činit příjem státního rozpočtu 102 mil. Kč.**

Příjem státního rozpočtu bude však zejména navýšen v důsledku zvýšení objemu pracovní síly v ČR a s tím spojeným vyšším objemem odvodů do státního rozpočtu, jakož i vlivu zvýšení počtu zaměstnanců na růst HDP.

MZDOVÉ KRITERIUM

Na základě iniciativy vzešlé od sociálních partnerů (a původně rovněž Svazu průmyslu a dopravy ČR) a následné diskuze v rámci jednání RHSD pro zaměstnávání zaměstnanců ze zahraničí ze dne 19.12.2018 se předkládá vládě k rozhodnutí zavedení mzdového kritéria pro zařazení občanů Ukrajiny do Režimu Ukrajina, a to ve dvojí variantě:

varianta 1: na úrovni mzdového mediánu příslušné profese

varianta 2: na úrovni 1,2 násobku zaručené mzdy odpovídající příslušné skupině prací dle nařízení vlády č. 567/2006 Sb.

Na jednání RHSD dne 19.12.2018 se nepodařilo odstranit rozpor o otázce mzdového kritéria mezi jednotlivými účastníky. S ohledem na tuto skutečnost se usnesení vlády předkládá do MPŘ a následně k rozhodnutí vládě ve variantním návrhu.

MEZIRESORTNÍ PŘIPOMÍNKOVÉ ŘÍZENÍ

Materiál byl projednán v meziresortním připomínkovém řízení.