

PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Důvod předložení

Materiál "Systémová opatření ke zkvalitnění podnikatelského prostředí v České republice" (dále jen "materiál") představuje systémová opatření, která mohou přispět ke zkvalitnění podnikatelského prostředí v České republice.

Cílem předložení materiálu do vlády je pověřit předsedu Legislativní rady vlády ve spolupráci s ministryní průmyslu a obchodu zapracovat navrhovaná opatření do Legislativních pravidel vlády. Důvodem předložení je také udělení mandátu ministryní průmyslu a obchodu k vedení jednání s dotčenými subjekty, ke zpracování analýzy dopadů navrhovaných opatření a k závěrečnému vyhodnocení jejich proveditelnosti. Výstupem bude zapracování většiny navrhovaných opatření do Legislativních pravidel vlády. Předmětem materiálu není podrobná analýza dopadů.

Ministerstvo průmyslu a obchodu, jako gestor problematiky snižování zátěže podnikatelů, hledá a navrhuje možnosti jak zlepšit, zjednodušit a snížit požadavky ze strany státu vůči podnikatelům. Zároveň hledá způsob, jak zajistit dostatečné množství informací o dopadech navrhovaných opatření v rámci celého schvalovacího procesu tvorby právních předpisů. V procesu schvalování právních předpisů existuje několik etap, ve kterých již nejsou dopady nově navrhovaných změn na podnikatelské prostředí analyzovány. Na konci legislativního procesu se tak mohou dopady od původně identifikovaných lišit.

Z tohoto důvodu byl připraven materiál "Systémová opatření ke zkvalitnění podnikatelského prostředí v České republice", který popisuje problémové oblasti a navrhuje možná řešení. Systémová opatření byla projednána a jejich zavedení podpořeno členy Expertní skupiny pro snižování administrativní zátěže podnikatelů při MPO, jejichž představiteli jsou zástupci podnikatelských svazů a asociací (Asociace malých a středních podniků a živnostníků ČR, Hospodářská komora ČR, Svaz průmyslu a dopravy ČR, Svaz obchodu a cestovního ruchu ČR, Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR, Sdružení podnikatelů a živnostníků ČR, Unie středního stavu ČR, Asociace soukromého zemědělství ČR, zástupce z Českého vysokého učení technického v Praze). Materiál prošel mezirezortním připomínkovým řízením.

Součástí Programového prohlášení vlády je podniknout další kroky směřující k maximálnímu snižování administrativní zátěže pro podnikatele. Zavedení systémových opatření podpoří naplnění tohoto cíle.

Obsah materiálu

Materiál obsahuje návrh několika nadresortních systémových opatření, která se týkají zejména normotvorby právních předpisů majících dopad na podnikatelské prostředí.

Opatření jsou zaměřena:

- na proces hodnocení dopadů regulace (RIA) v rámci celého schvalovacího procesu navrhovaného právního předpisu (ex ante RIA, ex post RIA, "zúžené" hodnocení dopadů regulace u návrhů zákonů překládaných poslanci, senátory a zastupitelstvy vyšších územních samosprávných celků, u implementačních norem bez možnosti diskrece),
- na omezení/snížení množství nových povinností i při transpozici právních předpisů EU do národní legislativy (koncept One-in, minimum One-out, goldplating),
- na četnost legislativních změn (jednotná data účinnosti, stanovení minimální legisvakanční lhůty u právních předpisů s dopadem na podnikatele),
- zároveň je navrhováno vytvoření pracovních skupin či obdobných platforem na resortech, jejichž úkolem bude aktivně přispívat k dalšímu snižování administrativní zátěže.

U každého opatření je uveden stručný popis navrhovaných změn a prvotní krátké zhodnocení. Předmětem materiálu není podrobná analýza. Ta bude provedena až po udělení mandátu ministryni průmyslu a obchodu se navrhovanými opatřeními zabývat, neboť je zároveň nutné zajistit spolupráci se všemi dotčenými orgány.

Dopady navrhovaného řešení

Předložený materiál má pozitivní dopad na podnikatelské prostředí. Jsou navrhována konkrétní opatření, která mohou napomoci ke zkvalitnění podnikatelského prostředí. Analýza ostatních dopadů, včetně jejich podrobného popisu, není s ohledem na charakter materiálu jeho součástí.

Připomínkové řízení

Materiál byl projednán v souladu s Jednacím řádem vlády v meziresortním připomínkovém řízení, které probíhalo oddo Přehled připomínek a jejich vypořádání je uveden v části tohoto materiálu.