

ODŮVODNĚNÍ

I. Obecná část

1. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů

Na základě zmocnění § 6 odst. 6 zákona č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky (dále jen „zákon o Celní správě České republiky“), je předkládán návrh vyhlášky o územních pracovištích celních úřadů (dále jen „návrh vyhlášky“).

Předmětem navrhované právní úpravy je formou personálních a organizačních opatření provést zrušení 10 územních pracovišť celních úřadů, která se nenacházejí v jejich sídlech, zejména za účelem efektivnějšího využití zaměstnanců. Hlavním přínosem zvažovaného řešení by byl přesun systemizovaných míst příslušníků Celní správy České republiky z rušených územních pracovišť do činností kontrolních a dohledových, kde dojde k jejich efektivnějšímu využití.

Změna navrhované právní úpravy je činěna cestou zrušení stávající vyhlášky č. 285/2012 Sb., o územních pracovištích celních úřadů, která se nenacházejí v jejich sídlech, a jejího nahrazení novou vyhláškou obdobného názvu (pouze v částečně zkrácené podobě v zájmu zjednodušení stávajícího názvu). Vzhledem ke skutečnosti, že po legislativně technické stránce by vypuštění 10 územních pracovišť z výčtu územních pracovišť obsažených v příloze k současné vyhlášce znamenalo poměrně rozsáhlý zásah (příčemž příloha s výčtem územních pracovišť tvoří prakticky jediný obsah vyhlášky), je z legislativního pohledu efektivnější a pro adresáty normy přehlednější a srozumitelnější vydání vyhlášky nové s aktuálním seznamem územních pracovišť celních úřadů, která se nenacházejí v jejich sídlech.

Vzhledem k potřebě zabezpečit odpovídající dostupnost služeb orgánů Celní správy České republiky v regionech, byla v rámci reorganizace v roce 2013 vytvořena síť územních pracovišť celních úřadů. Jedná se o model, kdy případnou další úpravou je možné reagovat na aktuální situaci v daném regionu. Organizační struktura územních pracovišť celních úřadů není předem pevně definována na zákonné úrovni, ale záměrem je její přizpůsobení v návaznosti na kompetence, které je třeba v působnosti celního úřadu v daném místě poskytovat. Rozsah vykonávaných činností se může pohybovat v rozmezí od veškerých kompetencí, které jsou v působnosti celního úřadu, až po variantu, kdy územní pracoviště může mít pouze roli podatelny, která bude od subjektů přebírat příslušné dokumenty a je případně schopna poskytnout základní informace. Současně s nastavením konkrétní organizační struktury jsou také vždy definovány provozní podmínky daného územního pracoviště. Při zřizování respektive rušení územních pracovišť je třeba vzít v úvahu nejen potřebu zajištění kompetencí v daném regionu, ale také provozní náklady, které jsou s tím spojeny. Strukturu jakékoliv soustavy orgánů veřejné moci nelze považovat za neměnnou v čase, ale je třeba pravidelně testovat, zda i v aktuálních podmínkách a z hlediska aktuálních úkolů plní daná soustava kritérium efektivity a další kritéria pro optimální nastavení výkonu veřejné moci.

Volba konkrétních 10 územních pracovišť celních úřadů, která se nenacházejí v jejich sídlech, jejichž zrušení se navrhuje, byla provedena na základě hodnocení dopadů regulace, v jehož rámci byla relevantní územní pracoviště zejména podrobena testu efektivity. Ta územní pracoviště, která tímto testem neprošla, jsou navržena ke zrušení. Na Závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace lze odkázat též ve věci dalších podrobností k nezbytnosti navrhované právní úpravy.

Účinnost návrhu vyhlášky se předpokládá dnem 1. srpna 2020.

2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání

Navrhovaná změna právní úpravy je předkládána na základě zmocnění § 6 odst. 6 zákona o Celní správě České republiky, které zmocňuje Ministerstvo financí ke stanovení územních pracovišť celních úřadů, která se nenacházejí v jejich sídlech. Návrh vyhlášky je rovněž v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Vyhláškou upravená problematika není upravena mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána a které byly vyhlášeny ve Sbírce zákonů, popřípadě ve Sbírce mezinárodních smluv.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Návrhem vyhlášky nejsou do právního řádu České republiky implementovány předpisy Evropské unie a nejedná se o problematiku, která by byla regulována právem Evropské unie. Navrhovaná právní úprava je plně slučitelná s právem Evropské unie a ustanovení navrhované právní úpravy nezakládají rozpor s primárním právem Evropské unie ve světle ustálené judikatury Soudního dvora Evropské unie.

4. Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Předmětem návrhu vyhlášky je pouze parametrická úprava počtu územních pracovišť celních úřadů, která se nenacházejí v jejich sídlech, přičemž stávající legislativní konstrukce, kdy je konkrétní výčet těchto územních pracovišť upraven vyhláškou Ministerstva financí, vyžaduje v takovém případě změnu předmětné vyhlášky, resp. s ohledem na její rozsah spíše vydání vyhlášky nové. V podrobnostech se ohledně věcných důvodů změny odkazuje na Závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace.

5. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména na osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

V souvislosti se zrušením 10 územních pracovišť celních úřadů, která se nenacházejí v jejich sídlech, vzniknou úspory spočívající v ušetření finančních prostředků ve výši cca 2 mil. Kč, a to v rámci ukončení provozu v budovách územního pracoviště Karviná, územního pracoviště Most, územního pracoviště Tachov a částečně územního pracoviště Cheb. U dalších rušených územních pracovišť se úspora při snížení využívaných prostor předpokládá, nicméně v tuto chvíli její přesný údaj není možné stanovit. Příslušníci ze zrušených územních pracovišť budou dislokováni v rámci stávajících prostor jiných pracovišť, a nebude tak nutné rozšiřovat prostory zachovaných územních pracovišť. Navržené řešení přinese efektivnější využívání lidských zdrojů v rámci Celní správy České republiky. V souvislosti se zrušením 10 územních pracovišť se nepředpokládá propouštění příslušníků a občanských zaměstnanců Celní správy České republiky.

Předpokládat lze vznik určitých nákladů, které musí být vynaloženy ze strany hospodářských subjektů v souvislosti s nutností dojíždět na jiný celní úřad, resp. jeho územní pracoviště, pokud z jejich strany není využívána elektronická forma komunikace (což je většinový model). Uvedené náklady mohou být umenšeny zejména kumulací záležitostí vyřizovaných v místě umístění substitučního územního pracoviště či využíváním elektronických forem komunikace atp.

V podrobnostech se ve věci dosahu navrhované úpravy odkazuje na Závěrečnou zprávu

z hodnocení dopadů regulace.

S realizací návrhu vyhlášky nebudou spojeny žádné samostatné nároky na státní rozpočet ani na ostatní veřejné rozpočty, návrh vyhlášky dále nemá sociální dopady, a to včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel (např. osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny), a nemá ani dopady na životní prostředí.

6. Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Navrhovaná změna právní úpravy ani současný stav nemají dopad ve vztahu k zákazu diskriminace ani ve vztahu k rovnosti mužů a žen.

7. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná právní úprava je parametrická, nijak nemění rozsah ani charakter zpracovaných osobních údajů ze strany celních úřadů. Navrhované řešení k ochraně soukromí a osobních údajů tedy nemá přímý vztah.

8. Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná změna právní úpravy není z korupčního hlediska riziková, neboť je převážně analogická ke stávající právní úpravě. Předložený prováděcí předpis nezavádí diskreci v rozhodování, v níž by mohla být korupční rizika spatřována.

9. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

II. Zvláštní část

K § 1

Navrhovaná právní úprava stanovuje územní pracoviště celních úřadů, která se nenacházejí v jejich sídlech. Jejich seznam je uveden v příloze.

K § 2 (Zrušovací ustanovení)

Navrhuje se standardním zrušovacím ustanovením zrušit stávající vyhlášku č. 285/2012 Sb., o územních pracovištích celních úřadů, která se nenacházejí v jejich sídlech. Rušena je pouze samotná vyhláška, neboť po dobu její existence nedošlo k její novelizaci.

K § 3 (Účinnost)

Účinnost vyhlášky se navrhuje dnem 1. srpna 2020.

K příloze

V příloze k vyhlášce se stanoví seznam územních pracovišť celních úřadů, která se nenacházejí v jejich sídlech. Seznam je členěn podle jednotlivých celních úřadů a konkrétní územní pracoviště jsou identifikována pomocí názvů měst, ve kterých se nacházejí. Celkový počet normovaných územních pracovišť činí 33.