

ODŮVODNĚNÍ

I. OBECNÁ ČÁST

A Vysvětlení nezbytnosti právní úpravy a odůvodnění jejich hlavních principů

Dne 1. 6. 2017 nabyl účinnosti zákon č. 123/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů. Touto změnou bylo nastaveno **nové pojetí zonace národních parků** (§ 18 a 18a zákona č. 114/1992 Sb., ve znění zákona č. 123/2017 Sb. – dále též „zákon“) a současně bylo uloženo, aby projednávání vymezení zón národního parku bylo zahájeno nejpozději do dvou let ode dne nabytí účinnosti zákona č. 123/2017 Sb. (čl. II bod 5 zákona č. 123/2017 Sb.).

Podle § 18 odst. 5 zákona stanoví vymezení a změny jednotlivých zón ochrany přírody národního parku, včetně území podle odstavce 3, a jejich charakteristiku podle přírodních podmínek a cílů ochrany Ministerstvo životního prostředí (dále jen „MŽP“) **vyhláškou**. Kompetence pro MŽP vydat uvedenou vyhlášku vyplývá rovněž z ustanovení § 79 odst. 3 písm. g) zákona.

Nově nastavená zonace člení území národních parků do **čtyř zón ochrany přírody podle cílů ochrany a stavu ekosystémů**. Podle § 18 odst. 1 zákona se **zóna přírodní** vymezí na ucelených plochách, kde převažují přirozené ekosystémy, s cílem je zachovat a umožnit v nich nerušený průběh přírodních procesů, **zóna přírodě blízká** na plochách, kde převažují člověkem částečně pozměněné ekosystémy, s cílem dosažení stavu odpovídajícího přirozeným ekosystémům, **zóna soustředěné péče o přírodu** na plochách, kde převažují člověkem významně pozměněné ekosystémy, s cílem zachování nebo postupného zlepšování stavu ekosystémů, významných z hlediska biologické rozmanitosti, jejichž existence je podmíněna trvalou činností člověka nebo obnovy přírodě blízkých ekosystémů, a **zóna kulturní krajiny** na zastavěných plochách a zastavitelných územích obcí určených k jejich udržitelnému rozvoji a na plochách, kde převažují člověkem pozměněné ekosystémy určené k trvalému využívání člověkem.

Vymezení zonace podle platného znění zákona je nezbytné pro stanovení dlouhodobých cílů ochrany a poslání pro jednotlivé části Krkonošského národního parku (dále jen „KRNAP“). Dlouhodobým cílem ochrany národních parků podle § 15 zákona je zachování nebo postupná obnova přirozených ekosystémů, včetně zajištění nerušeného průběhu přírodních dějů v jejich přirozené dynamice na převažující ploše území národních parků, a zachování nebo postupné zlepšování stavu ekosystémů, jejichž existence je podmíněna činností člověka, významných z hlediska biologické rozmanitosti, na zbývajícím území národních parků. Posláním národních parků je pak naplňování dlouhodobých cílů ochrany národních parků a také umožnění využití území národních parků k trvale udržitelnému rozvoji, ke vzdělávání, výchově, výzkumu a k přírodě šetrnému turistickému využití. Primárním účelem zonace je tedy definování konkrétního poslání národního parku (naplňování dlouhodobých cílů ochrany a umožnění dalšího využití území NP) a cíle ochrany (zachování a obnova přirozených ekosystémů a zachování nebo zlepšování stavu ekosystémů vázaných na činnost člověka) pro konkrétní plochy KRNAP.

Návrh zonace byl zpracován a předjednan v souladu s Metodickým pokynem Sekce ochrany přírody a krajiny MŽP k vymezení, navrhování a schvalování zonace na území národních parků ČR zveřejněným ve Věstníku MŽP (Ročník XXVIII-červen 2018-částka 4, č.j. MZP/2018/130/403).

Dosavadní zonace KRNAP se členila na tři zóny, z toho zaujímala I. zóna 19,23 % území KRNAP (6 986 ha), II. zóna 27,53 % území (9 837 ha) a III. zóna 53,24 % území (19 495 ha).

Nově navržená zonace se člení na čtyři zóny a z toho zaujímá přírodní zóna 7 328,5 ha (20,2 % území NP), zóna přírodě blízká 8 097,3 ha (22,3 % území NP), zóna soustředěné péče o přírodu 20 730,3 ha (57,0 % území NP) a zóna kulturní krajiny 196,1 ha (0,5 % území NP).

Součástí navržené zonace je rovněž grafické vymezení území arondovaných v souladu s § 18 odst. 3 zákona. Toto ustanovení umožňuje do jednotlivých zón ochrany přírody zařadit i jednotlivé plochy do maximální souvislé výměry 5 ha, které nespĺňují charakteristiku zón podle § 18 odst. 1 a neslouží k dosažení cíle zóny národního parku, ale jejich zařazení je nezbytné z důvodů udržení celistvosti plochy segmentu zóny; arondovaná území mohou tvořit maximálně jednu desetinu plochy segmentu zóny. Celkem bylo podle daného ustanovení arondováno **134 dílčích ploch a cca 72 km arondovaných úseků silnic, místních a účelových komunikací.** Podle § 18a odst. 6 zákona se na územích zařazených do zóny přírodní, zóny přírodě blízké nebo zóny soustředěné péče o přírodu podle § 18 odst. 3 neuplatní režim zón stanovený v odstavcích 1 až 3 a lze na nich realizovat opatření nebo zásahy, které neohrožují předmět ochrany národního parku a naplňování cílů ochrany národního parku. Při vymezení nové zonace byly zohledňovány limity dané ustanovením § 18 odst. 4 zákona (byly minimalizovány nepříznivé vlivy na pozemky nestátních vlastníků a pozemky ležící mimo území NP), pro kompaktní vymezení hranic segmentů zóny bylo využito ustanovení § 18 odst. 2 zákona, tj. do příslušné zóny byla zařazována i území, která nespĺňují příslušnou charakteristiku, jejich zařazení je však nezbytné z důvodu udržení jednotného způsobu péče.

Nově navržená zonace obsahuje celkem 303 segmentů jednotlivých zón (7 segmentů zóny přírodní, 23 segmentů zóny přírodě blízké, 251 segmentů zóny soustředěné péče o přírodu a 22 segmentů zóny kulturní krajiny).

Zóna přírodní

Přírodní zónu tvoří ucelené plochy s převažujícím výskytem přirozených nelesních ekosystémů arкто-alpínské tundry a přirozených ekosystémů horských lesů. Celková plocha zóny přírodní je 7 328,5 ha. Prioritou zóny je zachovat a umožnit nerušený průběh přírodních procesů přirozených ekosystémů. Významnými ekosystémy jsou zde zejména alpínské trávníky, sutě, alpínská a subalpínská keříčková vegetace, sněhová výležíška, subalpínská vysokobylinná vegetace, skalní vegetace sudetských karů, acidofilní vegetace alpínských skal a drolin, subalpínské listnaté křoviny, kosodřevina, vrchoviště, slatinná a přechodová rašeliniště, smrčiny a bučiny. Vzhledem k cíli ochrany nejsou v této zóně plánovány aktivní zásahy.

Zóna přírodě blízká

Zónu přírodě blízkou tvoří plochy s převažujícím výskytem člověkem částečně pozměněných lesních ekosystémů smrčin a bučin, subalpínských a alpínských trávníků a

vodních ekosystémů. Celková rozloha přírodě blízké zóny je 8 097,3 ha. Prioritou zóny je úprava částečně pozměněných ekosystémů směrem k přirozenému stavu a jejich následné ponechání samovolnému vývoji. Plošně nejrozsáhlejšími lesními ekosystémy jsou zde bučiny, smrčiny, suťové lesy a lužní lesy. V lesích je plánována především úprava druhové skladby, věkové a prostorové struktury porostů a tím způsobené zvýšení stability porostů a dosažení stavu odpovídajícího přirozeným ekosystémům. V rámci bezlesí zde přistupují k ekosystémům uvedeným u přírodní zóny v nižších polohách také smilkové trávníky, nížinná až horská vřesoviště a devětsilové lemy horských potoků, vegetace skal a drolin a jeskyně.

Zóna soustředěné péče o přírodu

Zóna soustředěné péče o přírodu představuje v současnosti více než polovinu území KRNAP (57 %, tj. 20 730,3 ha). V rámci zóny soustředěné péče o přírodu jsou vymezeny dva základní podsoubory podle dlouhodobého cíle ochrany. Prioritou je rekonstrukce významně pozměněných ekosystémů směrem k přírodě blízkému, resp. přirozenému stavu, a jejich následné ponechání samovolnému vývoji a také zachování cenných člověkem pozměněných ekosystémů včetně jejich složek, které pro svou existenci vyžadují trvalé aktivní zásahy člověka. Mezi typy ekosystémů vázaných na trvalou péči zde patří především nížinná až horská vřesoviště, smilkové trávníky a louky a pastviny. Lokálně jsou do této skupiny zařazeny i vybrané lesní porosty bučin a smrčin v okrajových částech NP, v bezprostředním okolí sídel a drobné lesní enklávy uvnitř zemědělsky obhospodařovaných ploch. V případě ekosystémů určených pro rekonstrukci a dosažení přírodě blízkého, či přirozeného stavu jde primárně o ekosystémy smrčin, bučin a suťových lesů s vysokou perspektivou jejich přeměny, navazující na částečně pozměněné lesní ekosystémy či tvořící dostatečně rozlehle segmenty pro obnovu působení přírodních procesů, případně o člověkem významně pozměněné vodní ekosystémy s perspektivou jejich renaturace. Plošně v této jednotce převažují bučiny a smrčiny, maloplošně pak vegetace slatiných a přechodových rašelinišť a vegetace skal a drolin. K dosažení dlouhodobého cíle ochrany jsou potřeba rozsáhlejší a intenzivnější zásahy, než v případě zóny přírodě blízké; v případě trvalé péče jde o zajištění vhodných podmínek pro existenci cílových druhů a biotopů.

Zóna kulturní krajiny

Zónu kulturní krajiny tvoří zastavěná území s koncentrovanou zástavbou, zastavitelné plochy obcí s přítomností urbanizovaných území, bezprostředně navazující antropogenní plochy se sporadickou vegetací a intenzivně obhospodařované pozemky (vč. polí), určené k trvalému využívání člověkem. V segmentech zóny kulturní krajiny převažují člověkem významně pozměněné ekosystémy. Je zde možné pouze takové využívání pozemků, které neohrožuje předmět ochrany národního parku. Plocha zóny je 196,1 ha, tj. 0,5 % území KRNAP. V rámci zóny kulturní krajiny bylo vymezeno 22 segmentů. Základním kritériem začlenění plochy k zóně kulturní krajiny byla skutečnost, že tyto plochy jsou primárně určeny k trvalému intenzivnímu využívání člověkem.

B Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání

Navrhovaná vyhláška provádí § 18 odst. 5 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění zákona č. 123/2017 Sb. Návrh vyhlášky obsahuje v souladu se zmocněním, uvedeným v citovaném ustanovení, vymezení zón národního parku, včetně

arondovaných území podle § 18 odst. 3 zákona (formou mapového zobrazení), a charakteristiku jednotlivých zón podle přírodních podmínek a cílů ochrany. Působnost MŽP k vydání vyhlášky vyplývá rovněž z § 79 odst. 3 písm. g) zákona.

C Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Předložený návrh vyhlášky je v souladu s ústavním pořádkem České republiky, s Listinou základních práv a svobod a s Ústavou České republiky. Zhodnocení bylo provedeno ve vztahu k Čl. 1, 2 a 10 Ústavy České republiky a k Čl. 11, 14 odst. 1 a 3, Čl. 35 odst. 1 a odst. 3 Listiny základních práv a svobod. Návrhem právního předpisu je naplňován jeden z cílů zákona o ochraně přírody a krajiny (zajistit ochranu přírodovědecky či esteticky velmi významného nebo jedinečného území podle části třetí zákona, v tomto případě formou odstupňované zonace). Návrh je v souladu se zákonem č. 114/1992 Sb. (zejm. § 15) i se zákonným zmocněním obsaženým v § 18 odst. 5 tohoto zákona. Svým cílem souvisí s mezinárodními úmluvami, jimiž je Česká republika vázána (konkrétně slouží např. k naplnění Úmluvy o ochraně evropských planě rostoucích rostlin, volně žijících živočichů a přírodních stanovišť a Úmluvy o biologické rozmanitosti). Návrh je v souladu s předpisy Evropské unie a přispívá k naplnění požadavků vyplývajících ze směrnice Rady (ES) č. 92/43/EHS, o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin a ze směrnice Rady 2009/147/EC, o ochraně volně žijících ptáků.

Z hlediska hodnocení souladu cílů ochrany a režimu jednotlivých zón nově vymezené zonace a požadavků právních předpisů EU byl zhodnocen soulad s požadavky předmětů ochrany evropsky významných lokalit a ptačích oblastí, které se překrývají s vymezením národního parku. Byl zhodnocen jednak soulad požadavku aktivního managementu ve prospěch těchto předmětů ochrany, pokud jsou zařazeny do zóny přírodní a přírodě blízké a nezbytný management by mohl být v rozporu s režimem zón, a dále naopak soulad požadavku provádění určitých opatření v zóně soustředěné péče o přírodu a zóně kulturní krajiny s potřebami předmětů ochrany, které jsou do těchto zón zařazeny (např. opatření na ochranu lesa).

Podle přílohy č. 2 k zákonu jsou předmětem ochrany KRNAP též evropsky významné druhy a typy přírodních stanovišť, pro něž jsou na území národního parku vymezeny evropsky významné lokality. Předmětem ochrany Evropsky významné lokality Krkonoše (dále jen „EVL Krkonoše“) jsou podle přílohy nařízení vlády č. 318/2013 Sb., o stanovení národního seznamu evropsky významných lokalit, ve znění pozdějších předpisů, tyto typy přírodních stanovišť: 4030 Evropská suchá vřesoviště, 4060 Alpínská a boreální vřesoviště, 4070* Křoviny s borovicí klečí (*Pinus mugo*) a pěnišníkem *Rhododendron hirsutum* (*Mugo-Rhododendretum hirsutum*), 4080 Subarktické vrbové křoviny, 6150 Silikátové alpínské a boreální trávníky, 6230* Druhově bohaté smilkové louky na silikátových podložích v horských oblastech (a v kontinentální Evropě v podhorských oblastech), 6430 Vlhkomilná vysokobylinná lemová společenstva nížin a horského až alpínského stupně, 6510 Extenzivní sečené louky nížin až podhůří (*Arrhenatherion*, *Brachypodio-Centaureion nemoralis*), 6520 Horské sečené louky, 7110* Aktivní vrchoviště, 7140 Přečodová rašeliniště a třasoviště, 8110 Silikátové sutě horského až niválního stupně (*Androsacetalia*

alpinae a *Galeopsietalia ladani*), 8220 Chasmofytická vegetace silikátových skalnatých svahů, 8310 Jeskyně nepřístupné veřejnosti, 9110 Bučiny asociace *Luzulo-Fagetum*, 9130 Bučiny asociace *Asperulo-Fagetum*, 9140 Středoevropské subalpínské bučiny s javorem (*Acer*) a šťovíkem horským (*Rumex arifolius*), 9180* Lesy svazu *Tilio-Acerion* na svazích, sutích a v roklích, 91D0* Rašelinný les, 91E0* Smíšené jasanovo-olšové lužní lesy temperátní a boreální Evropy (*Alno-Padion*, *Alnion incanae*, *Salicion albae*), 9410 Acidofilní smrčiny (*Vaccinio-Piceetea*) (* = prioritní stanoviště), a dále tyto evropsky významné druhy: 4069 zvonek český * (*Campanula bohemica*), 4094 hořeček český * (*Gentianella bohemica*), 4113 svízel sudetský * (*Galium sudeticum*), 1163 Vranka obecná (*Cottus gobio*), (* = prioritní stanoviště/druh).

Celé území KRNAP je rovněž součástí Ptačí oblasti Krkonoše vymezené nařízením vlády č. 600/2004 Sb. Předmětem ochrany ptačí oblasti jsou podle § 1 odst. 2 tohoto nařízení populace tetřívka obecného (*Tetrao tetrix*), sýce rousného (*Aegolius funereus*), čápa černého (*Ciconia nigra*), chřástala polního (*Crex crex*), lejska malého (*Ficedula parva*), datla černého (*Dryocopus martius*), slavíka modráčka tundrového (*Luscinia svecica svecica*) a jejich biotopy.

Při předběžném vyhodnocení potenciálního konfliktu cílů ochrany navržených zón NP (konkrétně zóny přírodní a přírodě blízké) a požadavků jednotlivých typů přírodních stanovišť, které jsou předmětem ochrany EVL Krkonoše, bylo zjištěno, že k tomuto konfliktu nemůže dojít v případě ekosystémů horských lesů, ekosystémů nad horní hranicí lesa, ekosystémů rašelinišť a ekosystémů všech typů extrémních stanovišť (sutě, skalnaté svahy). Bylo určeno, že pro stanovení případného střetu managementových potřeb přírodních stanovišť 6230* Druhově bohaté smilkové louky na silikátových podložích v horských oblastech (a v kontinentální Evropě v podhorských oblastech) a 6520 Horské sečené louky bude zpracována detailní analýza jednotlivých ploch. Stanoviště 6510 Extenzivní sečené louky nížin až podhůří (*Arrhenatherion*, *Brachypodio-Centaureion nemoralis*), které je rovněž vázáno na pravidelný management, se vyskytuje v nižších polohách NP a do území přírodní a přírodě blízké zóny nezasahuje. Segmenty stanoviště 6520 dle zpracované analýzy zasahují do zóny přírodní a přírodě blízké pouze na 1,3 ha, což představuje 0,07 % rozlohy tohoto stanoviště v době vyhlášení EVL Krkonoše. Pouze 5 zjištěných segmentů má plochu větší než 0,15 ha, přičemž tyto segmenty v součtu zaujímají 1,2 ha. Největší plochu, 0,5 ha, zaujímá segment, který se nachází ve zcela nepřístupném místě alpínského bezlesí, kde nebyl minimálně v posledních 70 letech prováděn žádný aktivní management. Další rozlohou významnější segmenty se nacházejí na Klínových Boudách. Jedná se o ochuzené, málo reprezentativní segmenty v rozvolněném lesnatém okraji enklávy, které byly před rokem 1950 obhospodařovány, ale které začaly postupně zarůstat a degradovat. Jejich aktivní management je, z pohledu jejich nízké přírodovědné hodnoty a zároveň jejich špatné přístupnosti, neefektivní a prakticky nereálný. Zbytek rozlohy tohoto stanoviště v zóně přírodní a přírodě blízké tvoří drobné segmenty na okrajích enkláv, které v naprosté většině tvoří přechodové partie mezi travními porosty a lesem. Zařazením výše uvedených 1,2 ha tohoto stanoviště do zóny přírodní a přírodě blízké nedojde k ohrožení dosažení, resp. udržení jeho příznivého stavu v EVL Krkonoše. Segmenty stanoviště 6230* nacházející se v zóně přírodní a přírodě blízké, zaujímají celkem 116,3 ha. Jelikož se toto stanoviště na více jak dvou třetinách uvedené rozlohy vyskytuje v mozaice s jinými stanovišti, je jeho faktická rozloha spadající do obou zón menší – při odečtení plochy ostatních členů mozaik dosahuje 65,5 ha, což představuje 7,5 %

rozlohy tohoto stanoviště v době vyhlášení. Celkem 34,4 ha (52,5 %) plochy tohoto stanoviště v zóně přírodní a přírodě blízké se nachází v polohách nad horní hranicí lesa, tedy v polohách primárního bezlesí, kde docházelo k ovlivnění člověkem pouze historicky a minimálně v posledních 70 letech zde žádný aktivní management tohoto stanoviště neprobíhal. Proto lze u těchto segmentů očekávat jejich dlouhodobou stabilitu i po ponechání přirozenému vývoji bez možnosti pravidelného zásahu, s možností aplikovat jednorázové zásahy ve prospěch ZCHD. Zbývajících 31,1 ha (47,5 %) plochy stanoviště se nachází v polohách těsně v blízkosti horní hranice lesa. Z této rozlohy 16,4 ha (25,0 % celkové plochy stanoviště v zóně přírodní a přírodě blízké) tvoří mozaiky s jiným typem naturového stanoviště. Zbýlých 14,7 ha (22,4 %) připadá na plochy s vymapovaným stanovištěm 6230* v celé ploše segmentu, z nichž pouze dvě těsně přesahují svojí rozlohou 2 ha. Jedná se o plochy, kde nebyl dlouhodobě (v řádu vyšších desítek let) prováděn žádný management a jeho obnova je pro nepřístupnost, odlehlost, nekompaktní tvar, malou rozlohu a obklopení vzrostlým lesem, nebo pokročilé stádium sukcese prakticky nereálná. Z výše uvedené analýzy vyplývá, že do zóny přírodní a přírodě blízké jsou zařazeny plochy s dotčenými nelesními přírodními stanovišti, které se nacházejí v zóně primárního bezlesí (a u nichž je předpoklad jejich zachování bez managementu v dlouhodobém časovém horizontu), a dále plochy, jejichž aktivní management není účelný. Většina z těchto stanovišť nad i pod horní hranicí lesa se vyskytuje v mozaice s jinými naturovými biotopy a může být předmětem transformace (sukcese) jednoho biotopu v jiný. Jedná se o přirozený, dlouhodobý proces, který nastal historicky po opuštění hospodářských aktivit nad horní hranicí lesa a ve špatně dostupných a historicky pouze velmi extenzivně udržovaných, často izolovaných lokalitách pod horní hranicí lesa. Zařazením výše uvedených 65,5 ha tohoto stanoviště do zóny přírodní a přírodě blízké nedojde k ohrožení dosažení, resp. udržení jeho příznivého stavu v EVL Krkonoše.

Ostatní plochy nelesních typů přírodních stanovišť vyžadující aktivní péči pro dosažení cíle ochrany jsou zařazeny do zóny soustředěné péče o přírodu či zóny kulturní krajiny a nedochází ke kolizi jejich nároků s cíli a režimem těchto zón.

Všechny evropsky významné druhy, které jsou předmětem ochrany EVL Krkonoše, jsou zvláště chráněné druhy rostlin a živočichů stanovené v příloze č. 2 k vyhlášce č. 395/1992 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny. V případě, že by bylo nezbytné provést nějaký zásah ve prospěch tohoto druhu, umožňuje to režim zóny přírodní i přírodě blízké.

Všechny druhy, vyjma datla černého, jejichž populace a biotop jsou předmětem ochrany Ptačí oblasti Krkonoše, jsou zvláště chráněnými druhy živočichů stanovenými v příloze č. 2 k vyhlášce č. 395/1992 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona České národní rady č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny. V případě, že by bylo nezbytné provést nějaký zásah v jejich prospěch, umožňuje to režim zóny přírodní i přírodě blízké. Ochrana datla černého je primárně zajištěna ochranou biotopu se zvláštním zřetelem na zachování zbytků lesních porostů přirozeného charakteru, podporu přirozené druhové skladby dřevin směřující k věkové a prostorové rozrůzněnosti porostů a ponechání alespoň části stromů až do fáze rozpadu pro zajištění dostatečné nabídky hnízdních možností, což není v rozporu s režimem jednotlivých zón KRNAP.

Předložený návrh vyhlášky není v rozporu s judikaturou soudních orgánů Evropské unie ani s obecnými zásadami práva Evropské unie.

D Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

KRNAP byl původně vyhlášen vládním nařízením č. 41/1963 Sb. ze dne 17. května 1963 o zřízení Krkonošského národního parku, poté nařízením vlády č. 165/1991 Sb., kterým se zřizuje Krkonošský národní park a stanoví podmínky jeho ochrany. V současné době je existence KRNAP zajištěna ustanovením § 15b zákona s tím, že předměty ochrany a vymezení území národního parku a jeho ochranného pásma jsou uvedeny v příloze č. 2 k zákonu. Stávající zonace KRNAP byla vyhlášena vyhláškou č. 217/2015 Sb., o vymezení zón ochrany přírody Krkonošského národního parku. Tato zonace sestává ze tří zón odstupňované ochrany přírody (I., II. a III. zóna) vymezených s ohledem na přírodní hodnoty a podle § 17 zákona, ve znění před nabytím účinnosti zákona č. 123/2017 Sb. Na základě členění území národního parku do jednotlivých zón byly odstupňovány metody a způsoby ochrany národního parku a rovněž regulovány činnosti prováděné v národním parku, neboť na zonaci byly vázány základní ochranné podmínky (§ 16 zákona, ve znění před nabytím účinnosti zákona č. 123/2017 Sb.) a bližší ochranné podmínky národního parku (stanovené nařízením vlády č. 165/1991 Sb.). Ode dne nabytí účinnosti zákona č. 123/2017 Sb. je zonace ve výše uvedeném smyslu pro účely zákona již neaplikovatelná a jsou na ní vázána především přechodná ustanovení do doby vymezení a schválení nové zonace a klidových území podle § 17 zákona, případně na ni odkazují některé další právní předpisy (čl. II zákona č. 123/2017 Sb.).

Vyhláška č. 217/2015 Sb. se předkládaným návrhem vyhlášky navrhuje ke zrušení.

E Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

KRNAP byl na předmětném území vyhlášen již v roce 1963 a znovu v roce 1991 a v roce 2017 byla jeho existence nově založena zákonem č. 114/1992 Sb. (§ 15b). Nově vymezená zonace umožní efektivní péči o území národního parku a naplňování jeho poslání a dlouhodobých cílů. Nové pojetí zonace bylo detailně vyhodnoceno v rámci důvodové zprávy (závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace) k zákonu č. 123/2017 Sb., ze které vyplynul pozitivní vliv související především s omezením regulativů, které byly vázány na stávající zonaci KRNAP a se snížením administrativní zátěže při projednávání výjimek z ochranných podmínek KRNAP podle § 43 zákona. Vlastní vyhláška MŽP tedy pouze vymezuje jednotlivé zóny ochrany přírody a stanoví jejich charakteristiku a nepřinese žádnou dodatečnou administrativní zátěž či náklady na státní rozpočet ani ostatní veřejné rozpočty. **Dne 3. června 2019 byl nový návrh zonace dohodnut s Radou KRNAP v souladu s § 20 odst. 3 zákona.** Pro dohodu o tomto návrhu hlasovalo 39 ze 49 přítomných členů Rady KRNAP. Daný návrh lze považovat za obecně přijatelný konsenzus v rámci regionu.

Vyhlašovaná zonace KRNAP se týká území Libereckého kraje, konkrétně katastrálních území Benecko, Bratrouchov, Buřany, Dolní Rokytnice, Dolní Štěpanice, Františkov v Krkonoších, Harrachov, Horní Dušnice, Horní Rokytnice nad Jizerou, Horní

Štěpanice, Jablonec nad Jizerou, Jestřabí v Krkonoších, Křížlice, Mrklov, Paseky nad Jizerou, Polubný, Poniklá, Příchovice u Kořenova, Přívlaka, Rejdice, Rokytno v Krkonoších, Roudnice v Krkonoších, Stromkovice, Víchová nad Jizerou, Víchovská Lhota, Vítkovice v Krkonoších. Dále se týká území Královéhradeckého kraje, konkrétně katastrálních území Babí, Bedřichov v Krkonoších, Bobr, Bolkov, Černá Hora v Krkonoších, Černý Důl, Čistá v Krkonoších, Dolní Albeřice, Dolní Dvůr, Dolní Lysečiny, Dolní Malá Úpa, Horní Albeřice, Horní Lánov, Horní Lysečiny, Horní Malá Úpa, Horní Maršov, Hořejší Vrchlabí, Janské Lázně, Kalná Voda, Labská, Maršov I, Maršov II, Maršov III, Mladé Buky, Pec pod Sněžkou, Prkenný Důl, Přední Labská, Rýchory, Sklenářovice, Strážné, Suchý Důl v Krkonoších, Svoboda nad Úpou, Špindlerův Mlýn, Temný Důl, Velká Úpa I, Velká Úpa II, Vernířovice, Žacléř.

Z hlediska stavu vlastnictví je dominantním vlastníkem pozemků na území KRNP stát (cca 82 % pozemků), cca 16 % pozemků je ve vlastnictví fyzických a právnických osob, zbytek ve vlastnictví obcí a krajů.

Navrhovaná zonace nevyvolá změny současného užívání krajiny, neboť hospodářsky využívané pozemky jsou obecně zařazeny do zóny soustředěné péče o přírodu či do zóny kulturní krajiny a nepředpokládá se změna v jejich využívání oproti stávajícímu stavu. Pro vlastníky a hospodařící subjekty proto z návrhu nevyplývá žádné nové zásadní omezení z hlediska běžného hospodaření. Vznikne-li přesto vlastníkově z důvodu respektování ochrany dotčeného území při zemědělském či lesním hospodaření újma, má právo podle § 58 zákona uplatnit nárok na její finanční náhradu. Částka bude hrazena z rozpočtové kapitoly 315 MŽP, podle současně platného systému vyplácení újmy podle § 58 zákona. Subjekty hospodařící způsobem naplňujícím cíle ochrany přírody na území NP mají navíc možnost čerpání finančních prostředků na takovéto obhospodařování pozemků z dotačních titulů (např. AgroEnvi, Program rozvoje venkova, Program obnovy přirozených funkcí krajiny, Program péče o krajinu, Příspěvky na hospodaření v lesích), kdy existence zvláště chráněného území vyhlášeného v kategorii národní park je jedním z kladně hodnocených kritérií při rozhodování o podpoře jednotlivých projektů.

Navrhovaná právní úprava nebude působit žádné sociální dopady, žádné dopady na rodiny ani dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny.

U navrhované právní úpravy se předpokládají pozitivní dopady na životní prostředí. Jejím cílem je zajistit efektivnější péči o území národního parku, a přispět tak k jeho zachování a naplňování dlouhodobých cílů ochrany a posláním NP.

Vyhlášením zonace dle předloženého návrhu dojde k zásadní změně v pojetí a plošném vymezení jednotlivých zón. Tato skutečnost bude mít postupně vliv na jednotlivé položky rozpočtu Správy KRNP, resp. na strukturu a rozsah prováděných činností. Celkově lze konstatovat, že návrh zonace **nebude mít negativní vliv na současnou ekonomiku správy. V dlouhodobém horizontu** lze očekávat postupně se snižující objem těžebního dříví v lesích na území NP, ve kterých hospodaří Správa KRNP. Vzhledem k výrazným změnám cen dřevní hmoty i nákladů na těžbu v současné době, které jsou způsobeny probíhající kůrovcovou gradací, je i vývoj nákladů a výnosů velmi těžko predikovatelný.

Hodnocení dopadů regulace podle Obecných zásad (RIA) nebylo k předkládanému návrhu vyhlášky prováděno. Plánem přípravy vyhlášek ústředními orgány státní správy na rok 2018 s vyznačením povinnosti zpracování RIA, vytvořeným Odborem hodnocení dopadů regulace Úřadu vlády ČR, nebyla u předkládaného návrhu vyhlášky uložena povinnost provést hodnocení dopadů regulace podle Obecných zásad (RIA).

F Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Navrhovaná právní úprava nebude působit žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace ani ve vztahu k rovnosti mužů a žen.

G Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná právní úprava nebude působit žádné dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů. Nově vymezená zonace NP naopak ve srovnání se stavem před účinností zákona č. 123/2017 Sb. přinese snížení počtu správních řízení a menší objem nakládání s osobními údaji a jejich uchovávání. Tyto údaje jsou vyžadovány za účelem zajištění průběhu správního řízení – tj. identifikace účastníka řízení a zajištění jeho kontaktních údajů.

Nově vymezovaná zonace KRNAP nezakládá nové zpracování osobních údajů, ani nemění existující zpracování osobních údajů. Předložený návrh vyhlášky se nijak nedotýká nařízení (EU) 2016/679 (GDPR), ani zákona č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů.

H Zhodnocení korupčních rizik

S navrhovanou právní úpravou není spojen nárůst korupčních rizik. Předložený návrh vyhlášky je svým rozsahem přiměřený cílům, k jejichž naplnění je určen, tj. k uchování přírodních hodnot v cenném území a dosahování dlouhodobých cílů ochrany a posláni národního parku. Navrhovanou vyhláškou coby prováděcím právním předpisem nejsou zakládány žádné kompetence orgánů veřejné správy. Nedochozí tedy ani k nedůvodné centralizaci, ani naopak k tříštění kompetencí mezi větší počet oprávněných subjektů.

I Zhodnocení dopadů na bezpečnost a obranu státu

Navrhovaná právní úprava nebude působit žádné dopady na bezpečnost a obranu státu.

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K § 1

V souladu se zákonným zmocněním se navrženou vyhláškou vymezují čtyři zóny ochrany přírody KRNAP a stanoví se jejich charakteristika. Grafické znázornění jednotlivých zón KRNAP, včetně území arondovaných podle § 18 odst. 3 zákona, je uvedeno v příloze č. 2 vyhlášky. Vyznačení hranic zón na podkladě kopie katastrální mapy, včetně elektronické podoby, bude uloženo v Ústředním seznamu ochrany přírody, vedeném Agenturou ochrany přírody a krajiny ČR (viz rovněž <http://drusop.nature.cz/portal/>).

K § 2

Ustanovením se zrušuje vyhláška o vymezení zonace KRNAP, která byla vyhlášena na základě právního stavu před účinností zákona č. 123/2017 Sb.

K § 3

Navrhuje se, aby vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. července 2020.

K příloze č. 1

Stanoví se charakteristika jednotlivých zón KRNAP podle přírodních podmínek a cílů ochrany (blíže viz část A obecné části odůvodnění).

Zastavitelným územím obce, které tvoří zónu kulturní krajiny, se pro účely této vyhlášky rozumí zastavitelné území obce nebo rozvojová plocha vymezená v územně plánovací dokumentaci schválené do 31. prosince 2006 a zastavitelná plocha vymezená v územně plánovací dokumentaci vydané po tomto datu, nacházející se v území KRNAP.

K příloze č. 2

Příloha obsahuje grafické znázornění jednotlivých zón ochrany přírody KRNAP (dle legendy je barevně rozlišena zóna přírodní, zóna přírodě blízká, zóna soustředěné péče o přírodu a zóna kulturní krajiny). Součástí zón jsou území arondovaná podle § 18 odst. 3 zákona, tj. území, která sice nesplňují charakteristiku zón a neslouží k dosažení cíle zóny, ale jejich zařazení do jednotlivých zón je nezbytné z důvodů udržení celistvosti plochy segmentu zóny (oranžová barva). V těchto územích se podle § 18a odst. 6 zákona neuplatní režim zón stanovený v § 18a odst. 1 až 3 zákona a lze v nich realizovat opatření nebo zásahy, které neohrožují předmět ochrany národního parku a naplňování cílů ochrany národního parku.

Nově navržená zonace obsahuje celkem 303 segmentů jednotlivých zón (7 segmentů zóny přírodní, 23 segmentů zóny přírodě blízké, 251 segmentů zóny soustředěné péče o přírodu a 22 segmentů zóny kulturní krajiny).