

Akční plán boje s korupcí na rok 2020

Předkladatel: ministryně spravedlnosti

Praha, říjen 2019

Obsah

Úvod.....	3
1 Výkonná a nezávislá exekutiva	5
2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím	9
3 Hospodárné nakládání s majetkem státu.....	12
4 Rozvoj občanské společnosti	15

Úvod

Akční plán boje s korupcí na rok 2020 (dále jen „Akční plán“) je protikorupčním dokumentem vlády České republiky odvozeným od Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022 (dále jen „Koncepce“) a plynule navazujícím na Akční plán boje s korupcí na rok 2019. Jednoleté akční plány jsou vedle hodnocení korupčních rizik v rámci legislativního procesu (preventivně-legislativní institut zakotvený v Legislativních pravidlech vlády) hlavním nástrojem boje proti korupci na vládní úrovni. Jejich cílem je stanovit sadu konkrétních protikorupčních opatření, která vyplývají z programových dokumentů vlády či mezinárodních závazků České republiky nebo reagují na aktuální společenskou situaci. Primární roli ve formulaci návrhů protikorupčních opatření jdoucích nad rámec vnitrostátních či mezinárodních závazků vlády, resp. České republiky, má Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí (dále také „Rada“) složená ze zástupců relevantních aktérů v oblasti boje proti korupci.

Vzhledem k tomu, že se funkční období stávající vlády České republiky a Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky bude v roce 2020 nacházet již ve své druhé polovině, bude prioritou tohoto roku dokončit legislativní či schvalovací proces u protikorupčních opatření, jejichž realizace již byla zahájena, a výrazně akcelarovat přípravu a plnění předsevzatých opatření, která dosud zahájena nebyla.

V roce 2019 bylo dosaženo významného posunu při plnění mezinárodních závazků České republiky v oblasti boje proti korupci. Vládou byl například schválen návrh zákona o lobbování¹, návrh novely zákona o soudech a soudcích² či na evropské úrovni byla přijata směrnice Evropského parlamentu a Rady o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie, která stanoví klíčové parametry pro vnitrostátní právní úpravu. Pokračovat ve zlepšujícím se trendu plnění mezinárodních závazků České republiky v oblasti boje proti korupci je jednou z hlavních priorit roku 2020 a leitmotivem tohoto Akčního plánu. V neposlední řadě je cílem Akčního plánu akcentovat jednu z priorit Koncepce, kterou je aktivnější angažmá České republiky v mezinárodních strukturách zabývajících se bojem proti korupci. Zástupci České republiky budou usilovat o to, aby naše role z hlediska členství v mezinárodních organizacích, iniciativách a platformách, participace v příslušných orgánech a pracovních skupinách, organizace mezinárodních expertních setkání či přínosné mezinárodní výměny zkušeností byly aktivní a konstruktivní.

V roce 2020 bude rovněž zahájena přímá realizace dlouhodobého nástroje boje proti korupci na vládní úrovni zakotveného Koncepcí, tj. „zajištění systematického a dlouhodobého sběru a vyhodnocování dat o korupci v České republice“. Cílem tohoto opatření je získání relevantních a podrobných dat o výskytu korupce v jednotlivých oblastech (sektorech) s cílem identifikovat prioritní oblasti, kterým bude při definování protikorupčních opatření věnována zvýšená pozornost. Přidanou hodnotou tohoto opatření oproti současnému stavu by tak měla být zejména komparace získaných dat při replikaci výzkumu v čase. Vedle politicko-programových priorit, mezinárodních závazků České republiky a aktuálních empirických poznatků tak vznikne další, vědeckým přístupem

¹ Návrh zákona o lobbování (ST 565) a návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování (ST 566).

² Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 6/2002 Sb., o soudech a soudcích, přísedících a státní správě soudů a o změně některých dalších zákonů (zákon o soudech a soudcích), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (ST xxx).

podložený zdroj poznatků s jejich potencionálním promítnutím, v podobě konkrétních protikorupčních opatření, do praxe.

Plnění Akčního plánu bude předmětem samostatného detailního hodnocení, které bude vládě předloženo do 31. března 2021. Toto hodnocení se bude zabývat věcnou podstatou jednotlivých úkolů, tj. v jakém rozsahu byly záměry vlády a jednotlivých gestorů splněny.

1 Výkonná a nezávislá exekutiva

V rámci naplňování mezinárodních závazků České republiky bude návazně na doporučení 4. hodnotícího kola Skupiny států proti korupci při Radě Evropy (dále jen „GRECO“) **na půdě Parlamentu České republiky prosazováno přijetí vládou schváleného návrhu novely zákona o soudech a soudcích**, který bude doporučení GRECO naplňovat.

Jakkoliv je politický spor o stanovení vybraných parametrů u **návrhu novely zákona o státním zastupitelství**³ velmi intenzivní a je doprovázen uplatňováním celé řady poslaneckých iniciativ. Vláda České republiky včetně Ministerstva spravedlnosti je přesvědčena o potřebě přijetí komplexního vládního návrhu, nikoliv dílčích novel řešících požadavky GRECO nedostatečným způsobem.

Dalším tematickým okruhem doporučení GRECO je **vydání etických kodexů členů obou komor Parlamentu České republiky, soudců a státních zástupců** a provádění souvisejících doprovodných opatření typu zpracování komentářů k jednotlivým ustanovením etických kodexů, případových studií či školení dotčených osob. Jakkoliv je přijetí etických kodexů zmíněných profesních skupin⁴ jejich autonomní záležitostí, bude Ministerstvo spravedlnosti coby gestor plnění mezinárodních závazků České republiky v oblasti boje proti korupci aktivní při iniciaci a případné moderaci diskuze vedoucí ke zpracování etických kodexů. Mimo jiné je kvitováno **ustavení pracovní skupiny složené ze zástupců soudů**, jejímž účelem je vydání etického kodexu soudce. V případě potřeby bude Ministerstvo spravedlnosti této pracovní skupině poskytovat expertní součinnost. **Tématu etických kodexů se bude rovněž věnovat část projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“** spolufinancovaného ze zahraničních zdrojů.

Z mezinárodních závazků vůči Organizaci pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD) a výsledků dosavadních hodnocení vyplývá rovněž potřeba přijmout opatření spočívající v **posílení materiálních a personálních kapacit** (systemizace, financování včetně odměňování, vzdělávání) v oblasti boje proti hospodářské trestné činnosti (zahrnující korupční trestné činy) včetně odhalování a objasňování korupce s mezinárodním prvkem ze strany policejních orgánů a spolupráce mezi státy při jejím postihu.

V oblasti státní služby bude pokračovat zavádění systému **řízení kvality ve státní službě**, který je zároveň obsažen i v rámci závazku České republiky vůči Partnerství pro otevřené vládnutí (dále též „OGP“). Cílem je zavést povinnou, tzv. minimální míru kvality ve služebních úřadech, která se doporučuje rozšířit do tzv. optimální míry řízení kvality, a to implementací metody řízení kvality zvolené ze tří metod řízení kvality uvedených v Metodickém pokynu pro řízení kvality ve služebních úřadech⁵, které jsou v praxi veřejné správy již dlouhodobě ověřeny a mají pozitivní dopad do chodu příslušných organizací.

V oblasti zdravotnictví je třeba pozitivně hodnotit zvýšené úsilí Ministerstva zdravotnictví v oblasti identifikace korupce, resp. systémových korupčních rizik, která v sektoru zdravotnictví reálně

³ Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů.

⁴ Etický kodex státního zástupce včetně doprovodného komentáře byl Nejvyšším státním zastupitelstvím vydán dne 23. dubna 2019.

⁵ Schváleno usnesením vlády ze dne 4. dubna 2018 č. 214.

existují. Konkrétně budou v roce 2020 **realizovány úkoly obsažené v sektorové analýze korupce ve zdravotnictví** zpracované Ministerstvem zdravotnictví ve spolupráci se zainteresovanými aktéry. Rovněž bude Ministerstvem zdravotnictví předložen **věcný záměr zákona o provádění veřejného zdravotního pojištění**, jehož cílem je koncepční řešení problematiky fungování zaměstnaneckých zdravotních pojišťoven a Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky a zároveň zvýšení efektivity systému veřejného zdravotního pojištění.

Vládě České republiky bude dále Ministerstvem průmyslu a obchodu předložen **věcný záměr energetického zákona**, který s sebou přinese změny ve výkonu státní správy v energetice. V rámci návrhu věcného záměru bude nutné se zaměřit na zhodnocení korupčních rizik, především v nastavení rozhodovacích procesů včetně možností odvolání proti rozhodnutí a stanovení jasné odpovědnosti za rozhodnutí, na transparentnost rozhodování a na následnou eliminaci identifikovaných korupčních rizik.

V roce 2020 budou zpracovány **sektorové analýzy korupce v oblastech exekucí, energetiky, telekomunikací a dopravy**, jejichž příprava, včetně sběru dat, byla započata v roce 2019. Jednotlivé sektorové analýzy by měly ve své první části popsat konkrétní typy aktérů (veřejných i soukromých), kteří v daném sektoru vstupují do vzájemných vztahů, a zjednodušeně popsat tyto vztahy. Nad takto vytvořeným základem by měla být uskutečněna analýza korupčních rizik dle standardních metod řízení rizik a s případným využitím postupů a příkladů obsažených v Rámcovém rezortním interním protikorupčním programu (RRIPP) a v Metodice hodnocení korupčních rizik. Úkolem jednotlivých rezortů v přípravné fázi bylo rovněž identifikovat další data, která nebyla k dispozici a která jsou pro dopracování analýz potřebná. Poslední částí analýz by měly být návrhy opatření k eliminaci identifikovaných rizik. Ministerstvo spravedlnosti bude nadále gestorům analýz dle potřeby a na základě svých možností poskytovat metodickou pomoc a zpřístupní též vhodné příklady dobré praxe (například obdobné analýzy z tuzemska či zahraničí).

S účinností od 1. srpna 2019 vznikla **Národní sportovní agentura** coby služební úřad, jehož účelem je vedle zlepšení podmínek ve sportu nastavení přehledných podmínek zajišťujících transparentnost při poskytování finanční podpory sportu. V případě vytvoření nového služebního úřadu je třeba věnovat důkladnou pozornost procesu jeho konstituování, proto bude **Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy monitorovat zahájení činnosti Národní sportovní agentury**, která jí k tomu poskytne součinnost a potřebné informace. V oblasti boje proti korupci ve sportu **Ministerstvo spravedlnosti zahájí společnou diskuzi s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a Národní sportovní agenturou o způsobu realizace Závěrů Rady k boji proti korupci ve sportu.**

V gesci Ministerstva spravedlnosti bude **pokračovat činnost pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání**, která se bude i nadále zaměřovat na přípravu podkladů k protikorupčnímu vzdělávání či jiných materiálů s protikorupční problematikou (např. řízení korupčních rizik). V neposlední řadě se bude pracovní skupina komplexně zabývat rovněž **aktualizací Rámcového rezortního interního protikorupčního programu (RRIPP)** s cílem jeho racionalizace včetně zajištění větší uživatelské přívětivosti, odstranění duplicit a nadbytečných ustanovení. Na základě získaných poznatků následně Ministerstvo spravedlnosti připraví materiál pro jednání vlády.

V 1. polovině roku 2020 budou **ministerstva a další ústřední správní úřady vyhodnocovat plnění rezortních interních protikorupčních programů (RIPP) a interních protikorupčních programů (IPP) za uplynulé dva roky**. Ministerstvo spravedlnosti za tímto účelem připravilo příručku s cílem přispět ke kvalitnímu vyhodnocení, které nebude jen formálním uvedením toho, zda byl úkol splněn či nikoliv, nýbrž bude též **obsahovat konkrétní informaci o stavu a způsobu plnění uložených**

úkolů tak, aby rezortní interní protikorupční programy (RIPP) a interní protikorupční programy (IPP) plnily, zejména pro účely řádného vedení organizací, potřebný efekt.

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce/spolugesce
Pokračování legislativního procesu u návrhu novely zákona o státním zastupitelství	Ministerstvo spravedlnosti
Pokračování legislativního procesu u návrhu novely zákona o soudech a soudcích	Ministerstvo spravedlnosti
Poskytování expertní součinnosti pracovní skupině složené ze zástupců soudů ke zpracování etického kodexu soudce	Ministerstvo spravedlnosti
Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ v oblasti etických kodexů	Ministerstvo spravedlnosti
Posílení materiálních a personálních kapacit (systemizace, financování včetně odměňování, vzdělávání) v oblasti boje proti hospodářské trestné činnosti (zahrnující korupční trestné činy) včetně odhalování a objasňování korupce s mezinárodním prvkem ze strany policejních orgánů a spolupráce mezi státy při jejím postihu	Ministerstvo vnitra
Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zavádění principů řízení kvality ve služebních úřadech (v rozsahu kritérií zlepšování nebo v rozsahu komplexních metod řízení kvality)	Ministerstvo vnitra
Realizace úkolů obsažených v sektorové analýze korupce ve zdravotnictví	Ministerstvo zdravotnictví
Předložení věcného záměru zákona o provádění veřejného zdravotního pojištění	Ministerstvo zdravotnictví
Předložení věcného záměru energetického zákona	Ministerstvo průmyslu a obchodu
Zpracování sektorových analýz korupce v oblastech exekucí, energetiky, telekomunikací a dopravy	Ministerstvo spravedlnosti / Ministerstvo průmyslu a obchodu / Energetický regulační úřad / Český telekomunikační úřad / Ministerstvo dopravy
Monitoring zahájení činnosti Národní sportovní agentury	Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy

Zahájení diskuze o způsobu realizace Závěrů Rady k boji proti korupci ve sportu	Ministerstvo spravedlnosti / Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy / Národní sportovní agentura
Pokračování v činnosti pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání	Ministerstvo spravedlnosti
Zpracování komplexní aktualizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu (RRIPP)	Ministerstvo spravedlnosti
Důkladné vyhodnocení plnění rezortních interních protikorupčních programů (RIPP) a interních protikorupčních programů (IPP)	jednotlivé rezorty, organizační složky státu v jejich působnosti a další správní úřady

2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím

Mimo jiné v souvislosti s plněním doporučení GRECO a zejména za účelem zvýšení transparentnosti legislativního procesu **vláda schválila návrh zákona o lobbování a návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování**. Navrhuje se zřízení registru lobbistů a lobbovaných vedeného Úřadem pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí, do něhož budou registrovaní ohlášení lobbisté včetně tzv. lobbujících prostředníků a dále lobbování. Lobbisté a lobbování budou podávat čtvrtletní zprávy s uvedením lobbistických kontaktů. Dále se navrhuje zavedení tzv. lobbistické stopy u legislativních materiálů a snížení hranice hodnoty daru, u kterého má veřejný funkcionář oznamovací povinnost dle zákona o střetu zájmů⁶. Průběh legislativního procesu bude na půdě Poslanecké sněmovny – s ohledem na kontroverznost předmětu regulace – nepochybně nesnadný, **Ministerstvo spravedlnosti bude proto poskytovat součinnost a zejména aktivně informovat zákonodárce za účelem zvýšení osvěty týkající se předmětného návrhu regulace**.

V průběhu roku 2020 budou formulovány nové závazky České republiky vůči mezinárodní iniciativě OGP směřující k posílení transparentnosti veřejného sektoru, otevřeného přístupu k informacím a zapojení veřejnosti do procesu vládnutí. **Nové závazky Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2020 až 2022** (dále jen „Akční plán OGP“) se schválením vládou stanou závazné. Proces tvorby Akčního plánu OGP bude probíhat v souladu s principy a metodickými doporučeními OGP tak, aby odpovídal podstatě zaměření této iniciativy. Na konkrétní formulaci závazků se budou ve spolupráci s OGP podílet jak věcně příslušné rezorty, tak v rámci veřejných konzultací zejména odborná veřejnost.

Jakkoliv bude rok 2020 orientován na přípravu Akčního plánu OGP, bude také pokračovat **plnění opatření zakotvených v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020**. Zejména bude pozornost zaměřena na **zveřejňování vybraných typů rozhodnutí soudů**, které je v současnosti po technické stránce vyvíjeno a testováno Ministerstvem spravedlnosti. Dále se bude jednat o úkoly týkající se **zlepšení výroční statistické zprávy českého soudnictví, otevřených dat o vzdělávání a vzdělávací soustavě, otevřených dat o školách a školských zařízeních z informačního systému InspIS, otevřených dat s agregovanými zjištěními z výstupů činnosti České školní inspekce a zajištění uveřejňování digitálních obsahů nejružnějšího charakteru, které jsou podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licencí Creative Commons**, kde se jedná o digitální obsah zpracováváný v rámci projektů podpořených z prostředků Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy a Ministerstva práce a sociálních věcí.

V rámci zvýšené aktivity České republiky v mezinárodních strukturách v oblasti boje proti korupci bude přistoupeno k **platbě členských příspěvků OGP** s cílem plného zapojení České republiky do jejích struktur, činnosti a maximálního využití potenciálu členství v této mezinárodní iniciativě. OGP je velmi dynamicky se rozvíjející a prestižní mezinárodní iniciativa, platba členských příspěvků je tak nepochybně v zájmu České republiky.

Přestože se v roce 2019 podařilo prostřednictvím poslanecké iniciativy dosáhnout významných změn zákona o svobodném přístupu k informacím⁷, bude **pokračovat legislativní proces vládního návrhu novely zákona o svobodném přístupu k informacím**, jehož účelem je zejména náprava stávajícího

⁶ Zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů.

⁷ Zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

právního stavu v oblasti svobodného přístupu k informacím, který vykazuje určité deficity jak z hlediska ochrany žadatelů, tak z hlediska ochrany povinných subjektů před šikanózními podáními. Dále bude v roce 2020 Ministerstvem vnitra předložena **transpoziční novela zákona o svobodném přístupu k informacím**, která se bude týkat rozšíření možností opakovaného užití poskytnutých informací a využívání otevřených dat s ohledem na technický vývoj společnosti.

Při vědomí provázaností jednotlivých aktivit, které stát v různých oblastech vykonává, je vhodné jasně deklarovat, že **plnění úkolů zakotvených ve Strategickém rámci rozvoje veřejné správy ČR 2014-2020** prostřednictvím zvyšování transparentnosti a otevřeného přístupu k informacím přispívá ke snižování prostoru pro korupci. Jedním z příkladů je i opětovně ukládané opatření, kdy i v roce 2020 bude Ministerstvo vnitra **pokračovat v přípravě spuštění elektronické Sbírký zákonů (eSbírka) a elektronického legislativního procesu (eLegislativa)** podle zákona o Sbírcce zákonů a mezinárodních smluv⁸. Spuštění tohoto projektu bude mít za cíl zvýšení dostupnosti a srozumitelnosti právních předpisů a vyšší transparentnost jejich tvorby. Podobný synergický efekt lze spatřovat i v **naplňování vládou schváleného programu Digitální Česko 2.0**, který například obsahuje v minulosti ukládané opatření k rozvoji Národního katalogu otevřených dat. V neposlední řadě je třeba v rámci vazby na související národní a mezinárodní strategické dokumenty zmínit potřebu implementace **Agendy 2030 pro udržitelný rozvoj (Cílů udržitelného rozvoje) v České republice**.

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce/spolugesce
Pokračování v legislativním procesu u návrhu zákona o lobbování a návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování	Ministerstvo spravedlnosti
Informační osvěta zákonodárců v oblasti regulace lobbování	Ministerstvo spravedlnosti
Předložení Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP) na období let 2020 až 2022	Ministerstvo spravedlnosti
Plnění závazků v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajících se: <ul style="list-style-type: none"> - zlepšení výroční statistické zprávy českého soudnictví - zveřejňování rozhodnutí nižších soudů 	Ministerstvo spravedlnosti
Plnění závazků v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajících se:	Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy / Česká školní inspekce

⁸ Zákon č. 222/2016 Sb., o Sbírcce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírcce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírcce zákonů a mezinárodních smluv).

<ul style="list-style-type: none"> - otevřených dat o vzdělávání a vzdělávací soustavě - otevřených dat o školách a školských zařízeních z informačního systému InspIS - otevřených dat s agregovanými zjištěními z výstupů činnosti České školní inspekce 	
<p>Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zajištění uveřejňování digitálních obsahů nejrozličnějšího charakteru, které jsou podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licenci Creative Commons</p>	<p>Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy / Ministerstvo práce a sociálních věcí</p>
<p>Zajištění platby členských příspěvků OGP</p>	<p>Ministerstvo spravedlnosti</p>
<p>Pokračování legislativního procesu u vládního návrhu novely zákona o svobodném přístupu k informacím</p>	<p>Ministerstvo vnitra</p>
<p>Předložení transpozičního návrhu novely zákona o svobodném přístupu k informacím</p>	<p>Ministerstvo vnitra</p>
<p>Pokračování v přípravě spuštění elektronické Sbírký zákonů (eSbírka) a elektronického legislativního procesu (eLegislativa)</p>	<p>Ministerstvo vnitra</p>

3 Hospodárné nakládání s majetkem státu

Od účinnosti nového zákona o zadávání veřejných zakázek⁹ uplynuly tři roky, přičemž Ministerstvem pro místní rozvoj či zadavateli byly identifikovány určité nedostatky právní úpravy. Ministerstvo pro místní rozvoj proto připraví **návrh technické novely zákona o zadávání veřejných zakázek** s cílem odstranění některých výkladových a aplikačních problémů, které byly od doby účinnosti zákona o zadávání veřejných zakázek zjištěny. Bude se jednat například o otázku povinné elektronické komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem při uzavírání smlouvy o plnění veřejné zakázky či předkládání originálů dokladů, kterými vybraný dodavatel prokazuje před uzavřením smlouvy splnění kvalifikace.

Dále bude předložen transpoziční **návrh novely zákona o ochraně hospodářské soutěže**¹⁰, jehož předmětem bude zejména úprava spolupráce mezi vnitrostátními orgány pro hospodářskou soutěž, včetně vymáhání rozhodnutí orgánů cizích států na našem území. Dále je třeba upřesnit úpravu pořádkových pokut, tzv. programů shovívavosti a nezávislosti soutěžních orgánů.

Ministerstvo pro místní rozvoj bude **pokračovat ve vzdělávací činnosti Akademie veřejného investování**. Návazně bude **pokračovat ve spolupráci se všemi dotčenými subjekty ve vytváření komplexního metodického prostředí a přenosu zkušeností a dobré praxe v oblasti zadávání veřejných zakázek**.

Ministerstvo pro místní rozvoj na základě **zhodnocení výsledků veřejných konzultací ke vhodnosti současného nastavení podmínek při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a posouzení adekvátní výše hranice pro jejich zadávání** zváží, zda by měly být u veřejných zakázek malého rozsahu zachován status quo, plošně či selektivně upraveny jejich prahové hodnoty nebo posílena metodická podpora ze strany Ministerstva pro místní rozvoj zejména v podobě zveřejnění vzorových dokumentů a postupů, které by se staly všeobecným standardem, bez nutnosti legislativních změn.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže společně s Ministerstvem pro místní rozvoj **zhodnotí výsledky veřejných konzultací za účelem zhodnocení fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže** zejména z hlediska případné potřeby revize postupu přijímání podnětů, délky rozhodovacího procesu a způsobu rozhodování v druhoinstančním řízení, a to v intencích relevantní právní úpravy. **Na základě zhodnocení výsledků veřejných konzultací bude rozhodnuto o konkrétních opatřeních s pozitivním vlivem na fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže.**

V roce 2020 uplyne lhůta pro **transpozici tzv. V. AML směrnice**¹¹ do českého právního řádu, proto je nutné urychlit a dokončit legislativní proces transpozičních návrhů. Prvním z nich je **návrh zákona o evidenci skutečných majitelů** v gesci Ministerstva spravedlnosti, jehož předmětem bude zejména úprava podrobného vymezení skutečného majitele, způsobu přístupu k údajům v evidenci, procesu zápisu údajů o skutečném majiteli (zápis v soudním řízení nebo prostřednictvím notáře), automatického předávání některých údajů z veřejného rejstříku, řešení nesprávných nebo chybějících

⁹ Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

¹⁰ Zákon č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů.

¹¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/843 ze dne 30. května 2018, kterou se mění směrnice (EU) 2015/849 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu a směrnice 2009/138/ES a 2013/36/EU.

údajů v evidenci a udílení sankcí za porušení povinností souvisejících s evidováním skutečných majitelů. Druhým z nich je **novela zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu**¹² v gesci Ministerstva financí, která se bude týkat zejména rozšíření okruhu povinných osob a omezení s tímto statutem spojených, změny procesu identifikace a kontroly klienta, reformy správního trestání a úpravy působnosti a pravomoci dozorčích úřadů.

V rámci **posilování kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu** bude pokračovat započatý legislativní proces u vládního návrhu novely zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu¹³ a poslaneckého návrhu novely Ústavy¹⁴.

Ministerstvo pro místní rozvoj zpracuje **komplexní návrh nového stavebního zákona**, který bude mít za cíl podstatně zrychlit, zefektivnit a zjednodušit přípravu staveb při současném zachování ochrany veřejných zájmů, přehodnotit míru stávající regulace a provést revizi celého souboru souvisejících předpisů ovlivňujících výstavbu na území České republiky tak, aby byly sjednoceny obecné požadavky na výstavbu do jednoho právního předpisu. Tyto a mnohé další změny v oblasti stavebního práva musí být navrženy s vědomím důsledné eliminace existujících korupčních rizik a předcházení jim, což bude zhodnoceno Radou vlády pro koordinaci boje s korupcí.

V neposlední řadě bude Ministerstvem pro místní rozvoj předložen **věcný záměr zákona o vyvlastnění**, který stanoví rámec nové právní úpravy vyvlastnění umožňující efektivnější a časově méně náročné řešení majetkoprávních vztahů v rámci příprav společensky významných staveb. Ve věcném záměru zákona o vyvlastnění předkladatel důkladně analyzuje existující a potencionální korupční rizika spojená s návrhem nové regulace.

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce/spolugesce
Předložení návrhu novely zákona o zadávání veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj
Předložení návrhu novely zákona o ochraně hospodářské soutěže	Ministerstvo pro místní rozvoj / Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
Vzdělávací činnost v rámci Akademie veřejného investování	Ministerstvo pro místní rozvoj
Spolupráce se všemi dotčenými subjekty ve vytváření komplexního metodického prostředí a přenosu zkušeností a dobré praxe v oblasti zadávání veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj
Zhodnocení výsledků veřejných konzultací ke vhodnosti současného nastavení podmínek při zadávání veřejných	Ministerstvo pro místní rozvoj

¹² Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů, a další zákony související s těmito zákony a zákonem o evidenci skutečných majitelů.

¹³ Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

¹⁴ Návrh ústavního zákona, kterým se mění zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů.

zakázek malého rozsahu a posouzení adekvátní výše hranice pro jejich zadávání a zvážení dalšího postupu	
Zhodnocení výsledků veřejných konzultací za účelem zhodnocení fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a rozhodnutí o konkrétních opatřeních	Ministerstvo pro místní rozvoj / Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
Dokončení legislativního procesu u návrhu zákona o evidenci skutečných majitelů	Ministerstvo spravedlnosti
Dokončení legislativního procesu u návrhu novely zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu	Ministerstvo financí
Dokončení legislativního procesu u návrhu novely zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu	Úřad vlády ČR – Sekce Legislativní rady vlády
Předložení návrhu stavebního zákona	Ministerstvo pro místní rozvoj
Předložení věcného záměru zákona o vyvlastnění	Ministerstvo pro místní rozvoj

4 Rozvoj občanské společnosti

Vzhledem k přijetí směrnice Evropského parlamentu a Rady o ochraně osob oznamujících porušení práva Unie bude předložena její plná transpozice do českého právního řádu v podobě **návrhu zákona o ochraně oznamovatelů a návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů**. Cílem transpozičního návrhu bude zvýšit ochranu osob, které v souvislosti s výkonem svého zaměstnání oznámily podezření ze spáchání protiprávního jednání. Zvýšení ochrany oznamovatelů bude dosaženo jak explicitním zákazem odvetných opatření učiněných v souvislosti s podaným oznámením, tak posílením procesního postavení oznamovatele v rámci občanského soudního řízení. Transpoziční návrh ve vybraných případech stanoví povinné zavedení interních oznamovacích kanálů zaměstnavateli a externích oznamovacích kanálů státem. Dále bude určen nezávislý orgán, který bude plnit poradenskou, informační a metodickou roli na úseku ochrany oznamovatelů. Stejně tak bude moci být tento orgán příjemcem oznámení. Konkrétní stanovení zejména institucionálních a procesních aspektů transpozičního návrhu bude předmětem politicko-odborné diskuze. Nicméně rámec regulace vymezený směrnicí Evropského parlamentu a Rady o ochraně osob oznamujících porušení práva Unie nasvědčuje tomu, že transpoziční návrh bude znamenat v oblasti ochrany oznamovatelů zásadní předěl oproti předchozímu desetiletí, kdy bylo několik návrhů zákonů upravujících tuto problematiku předloženo neúspěšně.

Paralelně s legislativním procesem transpozičního návrhu budou probíhat komplementární nelegislativní aktivity, jejichž cílem bude osvěta české společnosti, zejména mezi politiky, zástupci zaměstnavatelů, zaměstnanců a dalšími relevantními subjekty. Oblast ochrany oznamovatelů je v českém prostředí stížena věcnými, ideovými a předsudečnými výhradami, kterým nelze čelit jinak než otevřenou informovanou diskuzí, v rámci které budou předkládána věcná fakta. **Úspěšná transpozice směrnice totiž nebude spočívat jen v samotném přijetí zákona, ale i v realizaci souvisejících implementačních opatření typu informační kampaně, organizace seminářů, tvorby metodických příruček atd.** Na výše uvedené doprovodné aspekty transpozice se zaměří část projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ spolufinancovaného ze zahraničních zdrojů. Současně bude takto naplňován závazek České republiky v rámci OGP zahrnující nelegislativní úkoly spočívající mimo jiné ve **zvyšování povědomí o problematice oznamovatelů** s cílem změny vnímání fenoménu oznamování protiprávního jednání ve společnosti.

V roce 2019 byl rozhodnutím vlády převeden **dotační program Prevence korupčního jednání** z Ministerstva vnitra na Ministerstvo spravedlnosti. Dotační program je zaměřen na pomoc nevládním neziskovým organizacím, které například poskytují právní pomoc oznamovatelům protiprávního jednání či prosazují transparentnost ve veřejném sektoru. Ministerstvo spravedlnosti coby nový gestor dotačního programu bude **pokračovat v jeho řádném vedení**, přičemž bude ve své činnosti **reflektovat kontrolní závěry Nejvyššího kontrolního úřadu¹⁵** týkající se mimo jiné i dotačního programu Prevence korupčního jednání. **Současně bude Ministerstvo spravedlnosti prosazovat realizaci závazku vlády z Koncepce týkajícího se navýšení alokovaných prostředků dotačního programu ze stávajících 4 000 000 Kč o 20 %, a to do roku 2022.**

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce/spolugesce
--	------------------

¹⁵ Kontrolní závěr z kontrolní akce 18/20 Peněžní prostředky státu určené na prevenci kriminality: <https://www.nku.cz/assets/kon-zavery/K18020.pdf>.

Předložení návrhu zákona o ochraně oznamovatelů	Ministerstvo spravedlnosti
Zahájení realizace doprovodných opatření k implementaci zákona o ochraně oznamovatelů v rámci projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“	Ministerstvo spravedlnosti
Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zvyšování povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání (whistleblowerů)	Ministerstvo spravedlnosti
Řádné vedení dotačního programu Prevence korupčního jednání včetně promítnutí kontrolních závěrů Nejvyššího kontrolního úřadu	Ministerstvo spravedlnosti
Prosazování realizace závazku vlády z Koncepce týkajícího se navýšení alokovaných prostředků dotačního programu Prevence korupčního jednání ze stávajících 4 000 000 Kč o 20 %, a to do roku 2022	Ministerstvo spravedlnosti