

ODŮVODNĚNÍ

I. Obecná část

1. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů

Na základě zmocnění § 70 odst. 1 zákona č. 242/2016 Sb., celní zákon, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „celní zákon“), je předkládán návrh změny vyhlášky č. 245/2016 Sb., k provedení některých ustanovení celního zákona, ve znění vyhlášky č. 106/2019 Sb. (dále jen „vyhláška“).

Hlavním cílem návrhu je v textu vyhlášky formálně reagovat na novelu zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů (viz návrh zákona, kterým se mění zákon č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, sněmovní tisk č. 205, senátní tisk č. 104).

Rovněž v rámci vyhlášky dochází k formálnímu promítnutí změny názvu státu Bývalá jugoslávská republika Makedonie na Republiku Severní Makedonie.

Dále se navrhuje v rámci vyhlášky provést několik dílčích zpřesňujících a legislativně technických úprav.

2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání

Navrhovaná změna právní úpravy je předkládána na základě zmocnění § 70 odst. 1 celního zákona, které zmocňuje Ministerstvo financí k úpravě dle písmene a) doplňující náležitosti celního prohlášení pro celní, daňové a statistické účely. Tato problematika je těžištěm předkládaného návrhu.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Problematika upravená navrženou změnou vyhlášky navazuje na evropskou právní úpravu, kterou tvoří zejména:

- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (přepracované znění).
- Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2447 ze dne 24. listopadu 2015, kterým se stanoví prováděcí pravidla k některým ustanovením nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví celní kodex Unie
- Prováděcím nařízením Komise (EU) 2019/1394 ze dne 10. září 2019, kterým se mění a opravuje prováděcí nařízení (EU) 2015/2447, pokud jde o některá pravidla týkající se dohledu za účelem propuštění do volného oběhu a výstupu z celního území Unie

- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 471/2009 ze dne 6. května 2009 statistice Společenství týkající se zahraničního obchodu se třetími zeměmi a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1172/95.
- Nařízení Evropského Parlamentu a Rady (ES) č. 515/97, o vzájemné pomoci mezi správními orgány členských států a jejich spolupráci s Komisí k zajištění řádného používání celních a zemědělských předpisů.
- Nařízení Rady (ES) č. 1186/2009 ze dne 16. listopadu 2009 o systému Společenství pro osvobození od cla.
- Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014 ze dne 26. května 2014 o metodách a postupu pro poskytování tradičních vlastních zdrojů a vlastních zdrojů z DPH a HND a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků (přepracované znění).
- Nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 ze dne 23. července 1987 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku, v platném znění.

Návrh změny vyhlášky je v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

4. Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Návrh změny reaguje na novelu zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, která je v současné době projednávána jako sněmovní tisk č. 205, resp. senátní tisk č. 104, jakož i na změnu názvu státu Republika Severní Makedonie.

Stávající text vyhlášky dále v několika případech vyžaduje provedení dílčích legislativně technických a zpřesňujících změn.

5. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména na osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

S realizací návrhu změny vyhlášky nebudou spojeny žádné samostatné nároky na státní rozpočet, na ostatní veřejné rozpočty a na hospodářské subjekty, ani žádné negativní sociální dopady, dopady na podnikatelské prostředí nebo na životní prostředí.

K navrhované změně nebyla vypracována Zpráva z hodnocení dopadů regulace, neboť nepřináší významnější věcné změny stávající právní úpravy, a tedy ani nepřináší nové a rozsáhlé dopady (viz čl. 3.6 části I Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA)). Výjimka z povinnosti vypracovat RIA dle Legislativních pravidel vlády (čl. 76 odst. 2) byla udělena ministryní spravedlnosti a předsedkyní Legislativní rady vlády dne 9. září 2019 (č. j. 28278/2019-UVCR).

6. Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Navrhovaná změna právní úpravy ani současný stav nemají dopad ve vztahu k zákazu diskriminace ani ve vztahu k rovnosti mužů a žen.

7. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Naplnění úkolů v oblasti správy cla a výkonu dohledu nad pohybem zboží přes vnější hranice Evropské unie, které ukládají buď přímo použitelné předpisy Evropské unie, nebo zákon České republiky, z povahy věci vyžaduje získání nezbytných informací. Ačkoliv tyto informace se většinou týkají zboží (a nejedná se tedy o osobní údaje), část shromažďovaných údajů je z povahy věci současně osobními údaji. Se získáváním informací úzce souvisí též povinnost uchovávat informace pro účely celní kontroly, která je ve spojení se speciální desetiletou lhůtou normována přímo návrhem celního zákona.

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ochranou soukromí a osobních údajů, neboť vzhledem ke svému technickému charakteru nepřináší změnu v rozsahu ani charakteru osobních údajů, které jsou danou úpravou případně dotčeny již v současnosti.

8. Zhodnocení korupčních rizik

Samotná navrhovaná změna právní úpravy není z korupčního hlediska riziková, neboť výrazným způsobem nemění stávající právní úpravu. Předložený prováděcí předpis nezavádí diskreci v rozhodování, v níž by mohla být korupční rizika spatřována.

9. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

II. Zvláštní část

K čl. I

K bodu 1 (Příloha č. 1 část II písm. A. Kolonka 38)

Z důvodu nadbytečnosti a administrativního zjednodušení se navrhuje zrušit ustanovení o tom, že se při vývozu radioaktivních látek uvádí do Kolonky 38 údaj „0,001“. Dále se jedná o legislativně technickou úpravu, kdy se text rozděluje do dvou samostatných bodů s ohledem na obsahové sjednocení s ustanovením uvedeným u Kolonky 38 v části II písm. B. přílohy č. 1 vyhlášky.

K bodu 2 (Příloha č. 1 část II písm. B. Kolonka 8 písm. a))

Jedná o zpřesnění textu předmětného ustanovení.

K bodu 3 (Příloha č. 1 část II písm. B. Kolonka 35)

Jedná se o legislativní zpřesnění textu s ohledem na obsahové sjednocení s ustanovením uvedeným u Kolonky 35 v části II písm. A. přílohy č. 1 vyhlášky.

K bodu 4 (Příloha č. 1 část II písm. B. Kolonka 38 bod 2.)

Z důvodu nadbytečnosti a administrativního zjednodušení se navrhuje zrušit ustanovení o tom, že se při dovozu radioaktivních látek uvádí do kolonky 38 údaj „0,001“. Dále se jedná o legislativní zpřesnění textu s ohledem na obsahové sjednocení s ustanovením uvedeným u Kolonky 38 v části II písm. A. přílohy č. 1 vyhlášky.

K bodu 5 (Příloha č. 1 část III písm. A. přídatný kód R018)

Jedná se o legislativní úpravu, která reaguje na novelu zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, která je v současné době projednávána jako sněmovní tisk č. 205, resp. senátní tisk č. 104. Konkrétně se jedná o úpravu kódu nomenklatury celního sazebníku 01-05, 07-23, 25 v příloze č. 3 v této novele.

K bodu 6 (Příloha č. 1 část III písm. A. přídatný kód R020)

Jedná se o legislativní úpravu, která reaguje na novelu zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, která je v současné době projednávána jako sněmovní tisk č. 205, resp. senátní tisk č. 104, a to v souvislosti s přeřazením do druhé snížené sazby daně vybraného zboží zejména z okruhu knih a periodických publikací.

K bodu 7 (Příloha č. 1 část III písm. A. přídatný kód R203)

Jedná se o legislativní úpravu, která reaguje na novelu zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, která je v současné době projednávána jako sněmovní tisk č. 205, resp. senátní tisk č. 104, a to v souvislosti s přeřazením do druhé snížené sazby daně vybraného zboží zejména z okruhu knih a periodických publikací.

K bodu 8 (Příloha č. 1 část V kód 01C)

Jedná o zpřesnění textu předmětného ustanovení.

K bodu 9 (Příloha č. 5 část I.)

Jedná se o úpravu spojenou se změnou názvu státu Bývalá jugoslávská republika Makedonie na Republiku Severní Makedonie v souvislosti se změnami, které jsou uvedeny v prováděcím nařízení Komise (EU) 2019/1394 ze dne 10. září 2019, kterým se mění a opravuje prováděcí nařízení (EU) 2015/2447, pokud jde o některá pravidla týkající se dohledu za účelem propuštění do volného oběhu a výstupu z celního území Unie (zejména změny v přílohách 32-01 a 32-03 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447), které bylo publikováno v Úředním

věstníku Evropské unie dne 11. září 2019.

K bodu 10 (Příloha č. 6 část I.)

Jedná se o úpravu spojenou se změnou názvu státu Bývalá jugoslávská republika Makedonie na Republiku Severní Makedonie v souvislosti se změnami, které jsou uvedeny v prováděcím nařízení Komise (EU) 2019/1394 ze dne 10. září 2019, kterým se mění a opravuje prováděcí nařízení (EU) 2015/2447, pokud jde o některá pravidla týkající se dohledu za účelem propuštění do volného oběhu a výstupu z celního území Unie (zejména změny v přílohách 32-01 a 32-03 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447), které bylo publikováno v Úředním věstníku Evropské unie dne 11. září 2019.

K čl. II - Účinnost

Účinnost vyhlášky se navrhuje stanovit v návaznosti na účinnost příslušných ustanovení sněmovního tisku č. 205, resp. senátního tisku č. 104, která počítají se šestiměsíční legisvakancí, tj. v průběhu prvního pololetí 2020.