**III.**

**PROGRAMY SCHVÁLENÉ VLÁDOU ZA ÚČELEM DOSAŽENÍ EKONOMICKÉHO PŘÍNOSU PRO ČESKOU REPUBLIKU**

Obsah

**Část A. VYHODNOCENÍ MIGRAČNÍCH PROJEKTŮ A REŽIMŮ ZVLÁŠTNÍHO ZACHÁZENÍ**

[1 Úvod 3](#_Toc4424528)

[2 Stručná charakteristika migračních projektů a režimů zvláštního zacházení 3](#_Toc4424529)

[3 Vyhodnocení realizace projektů a režimů 4](#_Toc4424530)

[3.1 Naplněnost kvóty – počet zařazených cizinců 4](#_Toc4424534)

[3.2 Počet zařazených zaměstnavatelů 5](#_Toc4424535)

[3.3 Efektivita migračního procesu 6](#_Toc4424536)

[3.4 Význam pro zaměstnavatele a vliv na trh práce 7](#_Toc4424537)

[3.5 Zkušenosti orgánů státní správy 7](#_Toc4424538)

[4 Závěr 8](#_Toc4424539)

**Část B. PROGRAMY SCHVÁLENÉ VLÁDOU ZA ÚČELEM DOSAŽENÍ EKONOMICKÉHO PŘÍNOSU PRO ČESKOU REPUBLIKU**

[1 Úvod 11](#_Toc4424540)

[1.1 Důvody transformace migračních projektů a režimů zvláštního zacházení v nové programy schválené vládou za účelem ekonomického přínosu pro ČR 11](#_Toc4424541)

[1.2 Základní principy programů schválených vládou za účelem ekonomického přínosu pro ČR 12](#_Toc4424542)

[1.3 Programy schválené vládou za účelem ekonomického přínosu pro ČR 13](#_Toc4424543)

[1.3.1 Účast zaměstnavatelů v Programech 13](#_Toc4424544)

[1.3.2 Teritoriální působnost a kapacita Programů 13](#_Toc4424545)

[1.3.3 Organizační zajištění Programů 14](#_Toc4424546)

[1.3.4 Výhody poskytované účastníkům Programů 14](#_Toc4424547)

**Část A**

**VYHODNOCENÍ MIGRAČNÍCH PROJEKTŮ   
A REŽIMŮ ZVLÁŠTNÍHO ZACHÁZENÍ**

# Úvod

Vyhodnocení migračních projektů a režimů zvláštního zacházení je zpracováno za obdobílet2017   
a 2018. Zahrnuje kvantitativní statistické informace týkající se využívání projektů a režimů cílovými skupinami cizinců i zaměstnavateli a rovněž kvalitativní údaje o zkušenostech s dosavadní realizací projektů a programů. Vyhodnocení bude využito při transformaci současných projektů a režimů zvláštního zacházení do formy programů schválených vládou za účelem dosažení ekonomického přínosu pro ČR dle zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR.

Do předkládaného vyhodnocení přispěla ministerstva vnitra, zahraničních věcí, průmyslu   
a obchodu, práce a sociálních věcí, zemědělství a zdravotnictví.

# Stručná charakteristika migračních projektů a režimů zvláštního zacházení

Migrační projekty a režimy zvláštního zacházení jsou zaváděny již od roku 2012. Většina z nich je realizována na základě usnesení vlády, a to věcně příslušnými ministerstvy spolupracujícími s podnikatelskými reprezentacemi.

Projekty a režimy představují efektivní nástroj regulace migračního procesu na přetížených zastupitelských úřadech ČR v některých třetích státech, kde zájem cizinců o pracovní migraci do ČR převyšuje kapacitní možnosti daného úřadu, a je proto zapotřebí zavést systém preferenčního náběru žádostí.

Projekty a režimy fungují ve prospěch seriózních přímých zaměstnavatelů, kteří jsou přínosem pro českou ekonomiku. Do projektů a režimů jsou zaměstnavatelé zařazeni na základě splnění stanovených transparentních kritérií.

Zahraničním zaměstnancům těchto zaměstnavatelů je garantován přednostní přístup na zastupitelský úřad v přiděleném termínu za účelem podání žádosti o pobytové oprávnění ke vstupu na území ČR. Některé z projektů rovněž podporují migraci vysoce kvalifikovaných zahraničních odborníků skrze poskytování určitých výhod, např. rychlejšího vyřízení žádosti nebo příchodu do ČR společně s nejbližšími rodinnými příslušníky.

Cílové skupiny pracovních migrantů pro jednotlivé projekty a režimy jsou v současnosti definovány podle státní příslušnosti a stupně kvalifikace vyžadované pro výkon příslušné profese v ČR.

Účast cizinců v projektech a režimech je vždy omezena roční kvótou.

V současné době je realizováno 6 projektů a režimů:

* Fast Track: Zrychlená procedura pro vnitropodnikově převáděné a lokalizované zaměstnance   
  a statutární orgány zahraničních investorů (dále jen „Fast Track“)
* Welcome Package pro investory (dále jen „Welcome Package“)
* Pilotní projekt Zvláštní postupy pro vysoce kvalifikované zaměstnance z Ukrajiny   
  a Indie (dále jen „Projekt Ukrajina a Indie“)
* Režim zvláštního zacházení pro kvalifikované zaměstnance z Ukrajiny (dále jen „Režim Ukrajina“)
* Režim Ostatní státy (pro Mongolsko, Filipíny a Srbsko)
* Zvláštní postupy pro pracovníky do zemědělství, potravinářství a lesnictví z Ukrajiny (dále jen „Režim ‘Zemědělec‘ “)

**Přehled realizovaných projektů a režimů**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Projekt/Režim | Datum zahájení | Cílová skupina migrantů |
| Fast Track | únor 2012 | vysoce kvalifikovaní+ rodinní příslušníci |
| Welcome Package | červenec 2013 | vysoce kvalifikovaní+ rodinní příslušníci |
| Projekt Ukrajina a Indie |  |  |
| * Ukrajina | listopad 2015 | vysoce kvalifikovaní + rodinní příslušníci |
| * Indie | říjen 2018 | vysoce kvalifikovaní + rodinní příslušníci |
| Režim Ukrajina | srpen 2016 | středně a nízko kvalifikovaní |
| Režim Ostatní státy |  |  |
| * Mongolsko | květen 2018 | středně a nízko kvalifikovaní |
| * Filipíny | květen 2018 | středně a nízko kvalifikovaní |
| * Srbsko | září 2018 | středně a nízko kvalifikovaní |
| Režim „Zemědělec“ | leden 2018 | středně a nízko kvalifikovaní, nekvalifikovaní |

# Vyhodnocení realizace projektů a režimů



## Naplněnost kvóty – počet zařazených cizinců

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Kvóta | Zařazení cizinci | |
| 2017 | 2018 |
| Fast Track | 300 | 165 | 170 |
| Welcome Package | 100 | 56 | 57 (+25 rodinných příslušníků) |
| Projekt Ukrajina a Indie |  |  |  |
| * Ukrajina | 500 | 555\* | 157 (průmysl a služby) +  184 (zdravotnictví) +  110 rodinných příslušníků |
| * Indie | 500 | x | 51 (průmysl a služby)  0 (zdravotnictví) |
| Režim Ukrajina | 19 600 | 14 200 | 25 228\*\* |
| Režim Ostatní státy |  |  |  |
| * Mongolsko | 1 000 | x | 934 |
| * Filipíny | 1 000 | x | 304 |
| * Srbsko | 2 000 | x | 430 |
| Režim „Zemědělec“ | 2 000 | x | 323 |

\* Kapacita projektu byla se souhlasem Koordinačního orgánu pro řízení ochrany státních hranic a migraci přečerpána. Vysoce kvalifikovaní pracovníci jsou prioritní skupinou. Kvóta navíc zahrnuje i jejich nejbližší rodinné příslušníky.

\*\*Po vyčerpání kvóty na rok 2018 v již byly cizincům přidělovány termíny pro podání žádostí na rok 2019.

Kvóty nastavené pro jednotlivé projekty a režimy u většiny z nich dostačují reálnému zájmu zaměstnavatelů a cizinců. Výjimkou je Režim Ukrajina, zaměřený na nízko a středně kvalifikované zahraniční pracovníky, jehož kvóta byla opakovaně navýšena a podnikatelské reprezentace poptávají další zvýšení. Ukrajina představuje tradiční zdrojovou zemi, na kterou se zaměřuje většina zaměstnavatelů; zájem je dán jazykovou, kulturní i geografickou blízkostí.

Ke konci roku 2018 byla prozatím málo naplněna kvóta pro Filipíny v Režimu Ostatní státy   
a kvóta Režimu „Zemědělec“ pro Ukrajince. Občané Filipín jsou vyhledáváni pouze omezeným okruhem zaměstnavatelů. Čeští zaměstnavatelé jsou totiž v přístupu k novým zdrojovým zemím pracovní migrace spíše konzervativní. Pracovní migrace z Filipín je navíc podmiňována souhlasem tamních orgánů a je proto administrativně složitější. Dosavadní zkušenosti s realizací Režimu „Zemědělec“, který je zaměřen na zaměstnávání cizinců na dobu 6 až 12 měsíců, ukazují, že zaměstnavatelé v sektoru zemědělství, potravinářství a lesnictví mají zájem zaměstnávat ukrajinské pracovníky v dlouhodobějším horizontu. Režimu „Zemědělec“ v tomto smyslu „konkuruje“ Režim Ukrajina. Všichni cizinci zařazení v roce 2018 do Režimu „Zemědělec“ byli žadatelé o zaměstnanecké karty, žádný z nich nežádal o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem sezónního zaměstnání. Volná kapacita existovala i pro Srby v Režimu Ostatní státy a pro Indy v Projektu Indie a Ukrajina, ale Režim byl pro občany těchto států otevřen až v září a listopadu 2018.

## Počet zařazených zaměstnavatelů

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Zařazení zaměstnavatelé | | Podíl odmítnutých zaměstnavatelů | |
| 2017 | 2018 | 2017 | 2018 |
| Fast Track | 65 | 38 | 0 % | 0 % |
| Welcome Package | 12 | 11 | 0 % | 0 % |
| Projekt Ukrajina a Indie |  |  |  |  |
| * Ukrajina (průmysl & služby) | 43 | 45 | 5 % | 5 % |
| Ukrajina (zdravotnictví) | 67 | 18 | 39 % | 32 % |
| * Indie | x | 8 | x | 0 % |
| Režim Ukrajina | 870 | 862 | 14 % | 23 % |
| Režim Ostatní státy |  |  |  |  |
| * Mongolsko | x | 30 | x | 0 % |
| * Filipíny | x | 19 | x | 0 % |
| * Srbsko | x | 26 | x | 0 % |
| Režim „Zemědělec“ | x | 64 | x | 0 % |

Projekty v letech 2017 a 2018 využily desítky různých zaměstnavatelů, Režim Ukrajina pak stovky. Mezi zaměstnavateli zařazenými do Projektu nebo Režimu Ukrajina však byl evidován také vysoký podíl těch, kteří požádali o zařazení, ale v žádostech chybovali nebo nesplnili stanovená kritéria; u zaměstnavatelů vysoce kvalifikovaných ukrajinských pracovníků se to týkalo pouze zaměstnavatelů v sektoru zdravotnictví.

## Efektivita migračního procesu

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Čekací doba pro podání žádosti na zastupitelském úřadu  (prosinec 2018) | Podíl cizinců, kteří nevyužili možnost podat žádost o pobyt  (prosinec 2018) | Průměrná doba vyřízení podané žádosti Ministerstvem vnitra (prosince 2018 – odhad\*) | Průměrná míra úspěšnosti žadatelů  (2018) |
| Fast Track | 5-14 dnů | 1 % | do 30 dnů | 99 % |
| Welcome Package | 5-14 dnů | 1 % | do 30 dnů | 99 % |
| Projekt Ukrajina a Indie |  |  |  |  |
| * Ukrajina | 5-14 dnů | 1% | 62 dnů\*\* | 99 % |
| * Indie | 9-14 dnů | 75 % | 57 dnů | x |
| Režim Ukrajina | 75 dnů | 24 % | 56 dnů | 95 % |
| Režim Ostatní státy |  |  |  |  |
| * Mongolsko | 65 dnů | 15 % | 40 dnů | 99 % |
| * Filipíny | 5 dnů | 44 % | 50 dnů | 99 % |
| * Srbsko | 40 dnů | 25 % | 70 dnů\*\* | 99 % |
| Režim „Zemědělec“ | 5 dnů | 1 % | 49 dnů | 99 % |

\* Projekty a Režimy nejsou zakotveny v zákoně o pobytu cizinců, účast cizinců v Programu proto není evidována v Cizineckém informačním systému. To znemožňuje přímé statistické zpracování informací. Proto je použit kvalifikovaný odhad.

\*\*Důvodem bývá přerušování průběhu řízení výzvami ministerstva na odstranění vad žádosti cizincem (nejčastěji nevyhovující doklady o zajištění ubytování).

Při hodnocení projektů a režimů z hlediska rychlosti migračního procesu je nutno zmínit, že problémy přetrvávají především u Režimu Ukrajina, který má zdaleka nejvyšší počet účastníků. Průměrná celková doba migrace koncem roku 2018 dosahovala asi 5 měsíců. Časově nejnáročnější fází je přitom čekání cizince zařazeného do Režimu na podání žádosti o zaměstnaneckou kartu v přiděleném termínu. I přes setrvalou snahu orgánů státní správy se nedaří tuto dobu zkracovat, neboť rychlost zařazování cizinců podnikatelskými reprezentacemi do pořadníku převyšuje rychlost náběru žádostí, kterou je možno realizovat. I to jedním z důvodů, proč značný počet cizinců nakonec žádost vůbec nepodá. Stejný problém byl však, a dokonce ve vyšší míře, zaznamenán v Srbsku. Nevyšší podíl nevyužitých termínů pro podání žádostí byl ovšem zaznamenán u vysoce kvalifikovaných pracovníků Indie, a to navzdory relativně krátké době čekání.

Průměrná doba vyřizování žádostí o pobytová oprávnění Ministerstvem vnitra se konce roku 2018 pohybovala v zákonem stanovené lhůtě. Pouze u vysoce kvalifikovaných Ukrajinců v Projektu Ukrajina a u Srbů v Režimu Ostatní státy překračovala dobu 2 měsíců. Hlavním důvodem byly věcné i formální vady povinných náležitostech žádostí, které následně musejí být ve správním řízení odstraňovány, což celý proces prodlužuje.

## Význam pro zaměstnavatele a vliv na trh práce

Český trh práce se již delší dobu nachází nejen pod hranicí své dlouhodobé přirozené míry nezaměstnanosti, ale v řadě regionů a odvětví ve stavu nedostatku volné pracovní síly z řad uchazečů o zaměstnání[[1]](#footnote-1). Nicméně je třeba upozornit na to, že poptávka po pracovní síle je tažena zejména zvyšující se poptávkou po profesích vyžadujících nižší úrovně kvalifikací, téměř u 2/3 hlášených volných pracovních míst nevyžadují zaměstnavatelé vyšší vzdělání než základní.

Přestože jsou režimy a projekty ekonomické migrace, jejichž cílem je zjednodušit příchod kvalifikovaných pracovníků ze zahraničí na území ČR, realizovány za účelem dosažení časových úspor při přijímání a vyřizování žádostí o zaměstnanecké karty, nedaří se zcela zabezpečit poptávku zaměstnavatelů po pracovní síle. Zaměstnavatelé z tohoto důvodu hledají alternativní způsoby, jak získat pružněji pracovníky zejména z Ukrajiny, a to skrze krátkodobá povolení k zaměstnání[[2]](#footnote-2).

Zaměstnavatelé hodnotí jednotlivé projekty ekonomické migrace pozitivně. Projekty jim pomáhají získávat potřebné zaměstnance. Zároveň však vnímají kapacitu některých projektů jako nedostatečnou (především v případě Režimu Ukrajina) a žádají její navýšení, případně žádají rozšíření jednotlivých projektů na další státy či zmírnění kritérií pro zařazení do projektů. V případě Režimu Ukrajina zaměstnavatelé vnímají zbytkovou kapacitu Generálního konzulátu ČR ve Lvově (pouze 15 nabíraných žádostí o zaměstnanecké karty týdně mimo Režim Ukrajina) jako nedostatečnou.

Zaměstnavatelé kladně hodnotí i Režim „Zemědělec“, nicméně poukazují na zdlouhavost procesu získávání zaměstnanců. Dlouhodobý dopad projektu na zemědělství zatím nelze objektivně posoudit. O Režim projevili jen velmi malý zájem podnikatelé v sektoru lesnictví.

V oblasti zdravotnictví je Projekt Ukrajina využíván poskytovateli zdravotních služeb napříč celou ČR. Na počtu zařazených zaměstnavatelů se podílí téměř všechny kraje. Nejčastějším problémem pro nezařazení zaměstnavatelů je špatně vypsané volné pracovní místo ohlášené Úřadu práce ČR (což bývá následně opraveno). Zaměstnavatelé zařazení v letech 2016 nebo 2017 využívali projekt i v roce 2018.

## Zkušenosti orgánů státní správy

Jednotlivé zastupitelské úřady hodnotí projekty ekonomické migrace pozitivně. Projekty umožňují efektivně reagovat na objektivní kapacity jednotlivých zastupitelských úřadů a tyto využívat pro kategorii nejvíce žádaných typů zaměstnanců pro potřeby českého trhu práce.

V případě požadavků na Režim Ukrajina se Ministerstvo zahraničních věcí i jednotlivé zastupitelské úřady stále častěji setkávají s požadavky na větší kapacitu pro příjem žádostí o zaměstnanecké karty na pracovní pozice bez kvalifikace (spadající v klasifikaci zaměstnání CZ-ISCO do hlavní třídy 9), které nemohou být zařazeny do Režimu Ukrajina.[[3]](#footnote-3) Těmto požadavkům však s ohledem na omezenou kapacitu zastupitelských úřadů nelze vyhovět.

Projekty a režimy významně preventivně přispívají ke snižování bezpečnostních rizik spojených s pracovní migrací ze třetích států do ČR, a to vyšší mírou kontroly zaměstnavatelů, v jejichž prospěch se bude migrace uskutečňovat. Mechanismus zařazování zaměstnavatelů na základě stanovených kritérií vylučuje z migračního procesu značnou část neseriózních podnikajících subjektů (např. různých zastřených agentur, schránkových firem, firem systematicky porušujících pracovněprávní, daňové   
a jiné předpisy apod.). Možnost podání žádosti na zastupitelském úřadu je tak v rámci projektů a režimů garantována pouze zaměstnancům seriózních firem. Zavedení projektů tak přispělo k omezení/vymizení negativního vlivu různých zprostředkovatelských subjektů na proces získání pobytového oprávnění za účelem zaměstnání v ČR. Tím se nejen zlepšuje konkurenční prostředí, ale snižuje i riziko, že se pracovní migranti jako přirozeně zranitelná skupina po příjezdu do ČR stanou terčem protiprávního jednání (nedodržování pracovních a mzdových podmínek apod.), a posiluje se tak preventivně jejich ochrana.

Ministerstvo vnitra spolupracuje s podnikatelskými reprezentacemi na prověřování zaměstnavatelů žádajících do projektů a poskytuje jim v tomto ohledu zpětnou vazbu. Spolupráce orgánů státní správy s podnikatelskými reprezentacemi se díky existenci projektů a režimů prohloubila a zintensivnila.

Větší zapojení podnikatelských reprezentací jako garantů (zařazujících zaměstnavatele do projektů   
a režimů) i samotných zaměstnavatelů rovněž přispívá k lepší organizaci procesu přijímání žádostí.

# Závěr

Při hodnocení současných projektů a režimů byla zjištěna následující positiva:

* projekty a režimy představují transparentní mechanismus výběru zaměstnavatelů, kterým je v migračním procesu poskytnuto přednostní zacházení při získávání zahraničních pracovníků;
* projekty preventivně snižují rizika spojená s pracovní migrací, která jsou spojena především se zaměstnáváním cizinců neseriózními podnikatelskými subjekty;
* projekty umožňují cíleně poskytnout výhody kvalifikovaným zahraničním pracovníkům, na jejichž příchodu má český stát zájem;
* projekty a režimy v praxi úspěšně oslovily cílovou skupinu zaměstnavatelů i cizinců;
* podnikatelské reprezentace se úspěšně přímo zapojily do realizace projektů a režimů   
  a převzaly spoluzodpovědnost za řízení migrace; získali tak i větší prostor pro prezentaci svých podnětů a požadavků;
* kvóty nastavené pro jednotlivé projekty a režimy zabraňují přetížení migračního systému   
  a umožňují orgánům státní správy určit adekvátní personální kapacity nutné pro realizaci náběru   
  a vyřízení stanoveného počtu žádostí o povolení k pobytu a zaměstnání cizinců v ČR.

Za negativní je v souvislosti s realizovaným projekty a režimy považováno zejména následující:

* především v Režimu Ukrajina se nedaří zkrátit celkovou dobu migračního procesu, což sekundárně vede k tomu, že vysoké procento cizinců po zařazení vůbec nevyužije možnost podání žádosti   
  o zaměstnaneckou kartu, a rovněž k nárůstu počtu vydávaných povolení k zaměstnání   
  a krátkodobých víz pro práci a pobyt v ČR nepřesahující 90 dnů;
* projekty a režimy fungují pouze na omezeném počtu zastupitelských úřadů.

Ve výsledném součtu je tak možno uvést, že současné projekty a režimy představují úspěšný model řízení pracovní migrace a jejich dosavadní realizace poskytla řadu cenných zkušeností orgánům státní správy i podnikatelským reprezentacím.

**Část B**

**PROGRAMY schválené vládou  
za účelem dosažení ekonomického přínosu   
pro Českou republiku**

# Úvod

## Důvody transformace migračních projektů a režimů zvláštního zacházení v nové programy schválené vládou za účelem ekonomického přínosu pro ČR

Od roku 2012 do roku 2018 byla postupně zahájena realizace **šesti migračních projektů a režimů zvláštního zacházení** určených pro pracovní migranty ze třetích států:

1. Fast Track: Zrychlená procedura pro vnitropodnikově převáděné a lokalizované zaměstnance   
   a statutární orgány zahraničních investorů;
2. Welcome Package pro investory;
3. Zvláštní postupy pro vysoce kvalifikované zaměstnance z Ukrajiny a Indie (tzv. Projekt Ukrajina   
   a Indie);
4. Režim zvláštního zacházení pro kvalifikované zaměstnance z Ukrajiny (tzv. Režim Ukrajina);
5. Režim Ostatní státy (Mongolsko, Filipíny a Srbsko);
6. Zvláštní postupy pro pracovníky do zemědělství, potravinářství a lesnictví z Ukrajiny.

Migrační projekty a režimy zvláštního zacházení původně vznikaly jako mimořádné pilotní nástroje sloužící ke **zrychlení migračního procesu** zprvu velmi úzce vymezených skupin cizinců, na jejichž příchodu má český stát zvýšený zájem. V pozdější době byly zaváděny rovněž jako **opatření k řešení akutní přetíženosti některých zastupitelských úřadu ČR** v zemích, kde vysoký zájem cizinců o pobytové oprávnění přesahoval kapacitní možnosti těchto úřadů.

Projekty a režimy se v průběhu let osvědčily jako nástroj zvyšování efektivity migračního procesu a poskytování preferenčního zacházení subjektům, které chce český stát v rámci své migrační politiky na základě transparentních kritérií upřednostňovat. Od prvních projektů určených pro stovku osob ročně se systém projektového řízení migrace postupně vyvíjel až k projektům a režimům určeným pro desítky tisíc cizinců. Neustále přitom byly reflektovány předchozí zkušenosti a osvědčené postupy pak byly v širším měřítku zaváděny pro nové cílové skupiny migrantů a nové zdrojové země. Kritéria pro účast zaměstnavatelů a cizinců do projektů a režimů byla vždy nastavena tak, aby sloužily pouze zaměstnavatelům jejich podnikání je pro český stát **přínosem**. Od počátku byla v rámci projektů a režimů prosazována také vyšší úroveň prověřování zaměstnavatelů i cizinců, kterým jsou poskytovány výhody spojené s účastí v těchto projektech a režimech, a to s cílem **preventivně minimalizovat rizika** potenciálně spojená s pracovní migrací.

Historicky nejstarší migrační projekty, jejich zavádění nebylo spojeno s navyšováním personálních kapacit státních orgánů (Fast Track a Welcome Package pro investory), byly vytvořeny pouze na základě **dohody věcně příslušných ministerstev**. Další projekty a režimy určené pro početnější skupiny migrantů, již byly zaváděny **usnesením vlády**.

Aktuálním opatřením dochází k **transformaci všech dosavadních projektů a režimů v nové programy schválené vládou za účelem ekonomického přínosu pro ČR** (dále jen „Programy“).

1. Prvním důvodem tohoto kroku je zájem o **formálnější ukotvení dosavadních projektů a režimů v rámci platné legislativy**, neboť dosud se opíraly výhradně o usnesení vlády, která mají nelegislativní povahu. Programy jsou naproti tomu zakotveny v zákoně č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pobytu cizinců“).
2. Druhým důvodem transformace je nutnost **provázat Programy s nařízením vlády, kterým se stanoví maximální počty žádostí** o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání, žádostí   
   o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování a žádostí o zaměstnaneckou kartu, které lze podat na zastupitelském úřadu (dále jen „nařízení vlády“). Nařízení vlády je vydáváno na základě zmocňovacího ustanovení zavedeného novelou zákona o pobytu cizinců, které vládě kromě stanovení početních kvót umožňuje také rozvrhnout tyto kvóty na maximální počty žádostí, které lze podat v rámci jednotlivých Programů a mimo ně.  **Pro nově zaváděné Programy** jsou tedy nařízením vlády stanoveny **samostatné roční kvóty poměrně rozdělené do jednotlivých kalendářních měsíců**. Pro podávání žádostí o **typy pobytových oprávnění neuvedených v tomto nařízení** účastníky Programů (modrá karta, karta vnitropodnikově převedeného zaměstnance) **nejsou početní limity stanoveny**.
3. Třetím důvodem transformace je **redukce vysokého počtu projektů a režimů a sjednocení podmínek realizace a kritérií** pro zařazování cizinců a jejich zaměstnavatelů. Projekty a režimy sice sdílely v jádru společnou strukturu a základní principy, ale v jednotlivostech vykazovaly výrazné množství odlišností. Soustava projektů a režimů se postupně stávala stále méně přehlednou, což zainteresovaným subjektům ztěžovalo orientaci v možnostech získávání zahraničních pracovníků.

Provázání Programů se systémem kvót je spojeno i s **rozšířením** **dosavadního teritoriálního zaměření** aimplementací dlouhodobých cílů migrační politiky, která preferuje **co nejkvalifikovanější pracovní migraci** do ČR.

## Základní principy programů schválených vládou za účelem ekonomického přínosu pro ČR

**Cílem Programů** je **poskytovat podporu zaměstnavatelům**, kteří z důvodu nedostatku vhodných pracovních sil na trhu práce ČR potřebují do ČR přivést **zahraniční pracovníky z tzv. třetích států**, aby s využitím jejich pracovní činnosti zajistili udržení a rozvoj svého ekonomického provozu nebo poskytování služeb ve veřejném sektoru. **Český stát** bude z podpory zaměstnavatelů získávat **následný ekonomický prospěch** ve formě tvorby HDP, daňových příjmů státního rozpočtu, odvodů zaměstnavatelů do pojistných systémů apod.

Programy rovněž **zvyšují efektivitu migračního procesu** a preventivně **omezují rizika spojená s pracovní migrací**.

Programy jsou zaváděny **usnesením vlády**. Realizace Programů je zajištěna **plně v souladu s platnými právními předpisy**. na účast zaměstnavatele ani občana třetího státu v Programu **není právní nárok**. Při realizaci Programů je dodržován princip **ochrany českého trhu práce**.

**Zaměstnavatel zařazený do některého z dosavadních projektů či režimů** se ke dni účinnosti jeho transformace v nový Program automaticky stává **účastníkem** tohoto **Programu**.

Všechny cílové skupiny zahraničních pracovníků, na něž jsou zaměřeny dosavadní projekty a režimy, jsou zahrnuty i v cílových skupinách Programů**.** Výjimku představují pouze cizinci, kteří tvoří část cílové skupiny projektu Zvláštní postupy pro pracovníky do zemědělství, potravinářství a lesnictví z Ukrajiny. Tato skupina, kterou tvoří žadatelé o dlouhodobá víza za účelem sezónního zaměstnání a může zahrnovat i nekvalifikované pracovníky, bude moci využívat nově zavedený institut mimořádného pracovního víza. **Programy budou určeny pouze pro kvalifikované pracovníky.**

S cílem flexibilně reagovat na aktuální potřeby bude **k provádění změn v Programech oprávněn** **Koordinační orgán pro řízení ochrany státních hranic a migraci**[[4]](#footnote-4)**, a to na základě vládního zmocnění.** K projednání těchto změn bude Koordinační orgán iniciovat **dialog se sociálními partnery** v pracovním týmu Rady hospodářské a sociální dohody pro zaměstnávání zahraničních pracovníků. Schvalování změn Koordinačním orgánem umožňuje zavádět vhodná opatření rychleji, než cestou novelizace usnesení vlády. **Koordinační orgán nebude oprávněn vytvářet nové programy nebo ukončovat programy již zahájené ani nebude měnit kritérium minimální výše mzdy** či platu cizince zařazovaného do programu. Taková opatření budou nadále možná jen na základě usnesení vlády. **Koordinační orgán nebude rozhodovat ani o maximálním objemu pracovní migrace** z jednotlivých třetích států v rámci programů, ten bude stanoven výhradně nařízením vlády.

V souvislosti s novelou zákona o pobytu cizinců na území ČR, bude s pravděpodobnou účinností od   
1. 1. 2021 zavedena povinnost cizincům nově příchozím do ČR zúčastnit se jednodenního **adaptačně-integračního kurzu**. Od zaměstnavatelů zařazených do Programu určeného pro středně a nízko kvalifikované pracovníky bude vyžadováno, aby v této věci svým zaměstnancům poskytovali součinnost. Vysoce kvalifikovaní pracovníci budou naopak této povinnosti zproštěni.

## Programy schválené vládou za účelem ekonomického přínosu pro ČR

Usnesení vlády zavádí následující Programy:

1. **PROGRAM VYSOCE KVALIFIKOVANÝ ZAMĚSTNANEC**
2. **PROGRAM KVALIFIKOVANÝ ZAMĚSTNANEC**
3. **PROGRAM KLÍČOVÝ A VĚDECKÝ PERSONÁL**

### Účast zaměstnavatelů v Programech

**Program vysoce kvalifikovaný zaměstnanec** a **Program kvalifikovaný zaměstnanec** jsou otevřeny **všem přímým zaměstnavatelům**, splňují-li stanovená kritéria. **Program klíčový a vědecký personál** je určen výhradně pro významné **investory, výzkumné organizace, technologické společnosti   
a obchodní společnosti typu start-up**.

**Zaměstnavatelé zařazení** ke dni zahájení realizace Programů **do projektu či režimu uvedeného v levém sloupci následující tabulky jsou** od tohoto dne **považováni za účastníky Programu uvedeného v pravém sloupci**:

|  |  |
| --- | --- |
| Zvláštní postupy pro vysoce kvalifikované zaměstnance z Ukrajiny a Indie | Program vysoce kvalifikovaný zaměstnanec |
| Režim zvláštního zacházení pro kvalifikované zaměstnance z Ukrajiny | Program kvalifikovaný zaměstnanec |
| Režim Ostatní státy |
| Zvláštní postupy pro pracovníky do zemědělství, potravinářství a lesnictví z Ukrajiny |
| Fast Track | Program klíčový a vědecký personál |
| Welcome Package pro investory |

### Teritoriální působnost a kapacita Programů

Na rozdíl od dosavadních projektů a režimů nejsou v Programech uvedeny početní kvóty ani teritoriální působnost. **Územní i kapacitní rozsah, v němž jsou Programy realizovány** prostřednictvím jednotlivých zastupitelských úřadů, je uveden v**nařízení vlády**.

Při zahájení realizace Programů je **Program vysoce kvalifikovaný zaměstnanec** a **Program klíčový   
a vědecký personál** spuštěn na všech zastupitelských úřadech v zahraničí, **Program kvalifikovaný zaměstnanec** na omezeném počtu zastupitelských úřadů uvedených v nařízení vlády.

### Organizační zajištění Programů

Zákon o pobytu cizinců vyžaduje, aby Program byl **organizačně zajišťován nebo koordinován ministerstvem nebo jiným ústředním správním úřadem**, jehož okruhu působnosti se Program týká. V souladu s tímto požadavkem realizaci Programů zajišťují ministerstva jako **gestoři a spolugestoři** ve spolupráci s podnikatelskými reprezentacemi a státními agenturami jako **garanty**.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **PŘEHLED ORGANIZAČNÍHO ZAJIŠTĚNÍ PROGRAMŮ** | | | |
| PROGRAM | GESTOR | SPOLUGESTOR | GARANT |
| PROGRAM VYSOCE KVALIFIKOVANÝ ZAMĚSTNANEC | MPO | MZd  MV  MZV  MPSV |  |
| PROGRAM KVALIFIKOVANÝ ZAMĚSTNANEC | MPO | MZe  MV  MZV  MPSV | Hospodářská komora  Svaz průmyslu a dopravy  Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů  Asociace malých a středních podniků a živnostníků  Agrární komora  Potravinářská komora  Zemědělský svaz  Lesnicko-dřevařská komora  Asociace soukromého zemědělství  Agentura pro podporu podnikání a investic  CzechInvest |
| PROGRAM KLÍČOVÝ A VĚDECKÝ PERSONÁL | MPO | MV  MZV  MPSV | Agentura pro podporu podnikání a investic  CzechInvest |

MPO = Ministerstvo průmyslu a obchodu

MPSV = Ministerstvo práce a sociálních věcí

MV = Ministerstvo vnitra

MZd = Ministerstvo zdravotnictví

MZe = Ministerstvo zemědělství

MZV = Ministerstvo zahraničních věcí

### Výhody poskytované účastníkům Programů

Cizinci zařazenému do **kteréhokoliv z Programů** bude **garantována možnost podání žádosti   
o povolení k pobytu na zastupitelském úřadu ČR v zahraničí nebo ve vízovém centru** provozovaném externím poskytovatelem služeb, a to v konkrétním termínu, který mu bude přidělen.

Zákon o pobytu cizinců výslovně umožňuje, aby účastníkům Programů byly poskytnuty další **výhody** oproti cizincům, kteří využívají pouze standardní migrační proceduru. V **některých Programech** jsou uvedeny konkrétní informace o výhodách, které budou poskytovány jejich účastníkům; zahrnují **zjednodušení některých administrativních kroků** spojených s podáním žádosti o pobytové oprávnění.

Nad rámec výhod předjímaných zákonem o pobytu cizinců bude účastníkům některých Programů garantováno i **vyřízení žádosti o pobytové oprávnění do 30 dnů** od podání žádosti a možnost, aby žádost o pobytové oprávnění současně podali i **nejbližší rodinní příslušníci** zahraničních pracovníků (manžel/ka a nezletilé nebo zletilé nezaopatřené dítě cizince nebo jeho manžela/ky).

Držitel zaměstnanecké karty, který na území přicestoval na základě Programu, je podle zákona   
o pobytu cizinců **oprávněn změnit zaměstnavatele** **nejdříve po uplynutí doby, na kterou byla tato zaměstnanecká karta vydána**; to neplatí, pokud **dřívější změnu zaměstnavatele umožňují podmínky vládou schváleného programu**, na jehož základě držitel zaměstnanecké karty na území přicestoval. Účastníci **Programu vysoce kvalifikovaný zaměstnanec** a **Programu kvalifikovaný zaměstnanec** jsou oprávněni změnit zaměstnavatele po **6 měsících**, účastníci **Programu klíčový a vědecký personál** po vydání zaměstnanecké karty.

**Účastníkům žádného z Programů nebude poskytnuta možnost podat žádost** o pobytové oprávnění  **na území ČR prostřednictvím svého zaměstnavatele** na základě plné moci, není-li tento cizinec oprávněn žádost na území podat. Žádosti mohou účastníci Programů podávat **pouze na místně příslušných zastupitelských úřadech nebo ve vízových centrech** provozovaných externím poskytovatelem služeb, a to **v rozsahu stanoveném nařízením vlády**.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **SROVNÁVACÍ TABULKA VÝHOD POSKYTOVANÝCH ÚČASTNÍKŮM PROGRAMŮ** | | | |
|  | PROGRAM VYSOCE KVALIFIKOVANÝ ZAMĚSTNANEC | PROGRAM KVALIFIKOVANÝ ZAMĚSTNANEC | PROGRAM KLÍČOVÝ A VĚDECKÝ PERSONÁL |
| Zaručená možnost podání žádosti na zastupitelském úřadu | Ano | Ano | Ano |
| Podání žádosti s rodinnými příslušníky | Ano | Ne | Ano |
| Možnost podání žádosti na území ČR | Ne | Ne | Ne |
| Vyřízení žádosti do 30 dnů | Ne | Ne | Ano |
| Písemné potvrzení nahrazující: |  |  |  |
| * doklad o zajištění ubytování | Ano | Ne | Ano |
| * pracovní smlouvu | Ano | Ne | Ano |
| * doklad o odborné způsobilosti | Ne | Ne | Ano |
| * vysílací dopis a další doklady spojené s vnitropodnikovým převodem | - | - | Ano |
| Možnost změny zaměstnavatele | Po 6 měsících | Po 6 měsících | Bez omezení |

**Přílohy**

1. **PROGRAM VYSOCE KVALIFIKOVANÝ ZAMĚSTNANEC**
2. **PROGRAM KVALIFIKOVANÝ ZAMĚSTNANEC**
3. **PROGRAM KLÍČOVÝ A VĚDECKÝ PERSONÁL**

1. V roce 2018 pokračoval v ČR pozitivní hospodářský vývoj, který potvrdil trendy zjevné již v minulých letech: nadále rostla poptávka po pracovní síle vyvolaná ekonomickým růstem. K 30. 12. 2018 Úřad práce ČR evidoval celkem 231 534 uchazečů o zaměstnání a 324 410 volných pracovních míst. Meziročně počet uchazečů o zaměstnání poklesl o 49 086, zatímco počet volných pracovních míst meziročně vzrostl o 107 781. [↑](#footnote-ref-1)
2. V roce 2018 významně rostl počet vydaných povolení k zaměstnání Úřadem práce ČR, k 31. 12. 2018 činil počet držitelů povolení k zaměstnání celkem 31 495. Počet nově vydaných povolení k zaměstnání pro krátkodobá zaměstnání do 3 měsíců činil v prosinci 2018 celkem 12 150. [↑](#footnote-ref-2)
3. Ve vztahu k zemím mimo Ukrajinu v posledních měsících významně vzrostly požadavky na navýšení kapacity pro příjem žádostí o zaměstnanecké karty zejména z Indie, Ázerbájdžánu, Nepálu, Bangladéše a Kyrgyzstánu. [↑](#footnote-ref-3)
4. Stálý meziresortní orgán zasedající na úrovni členů vlády nebo jejich náměstků, který přijímá jednomyslná rozhodnutí týkající se migračních záležitostí. [↑](#footnote-ref-4)