

ODŮVODNĚNÍ

I. Obecná část

A) VYSVĚTLENÍ NEZBYTNOSTI NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY, ODŮVODNĚNÍ JEJÍCH HLAVNÍCH PRINCIPŮ

Předkládaný návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 278/2008 Sb., o obsahových náplních jednotlivých živností, ve znění pozdějších předpisů, byl vypracován v souladu s Plánem legislativních prací vlády na rok 2019. Důvodem předložení návrhu je nutnost přizpůsobit právní úpravu nařízení vlády změnám úpravy podnikání, které byly provedeny novelizacemi zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, v návaznosti na zvláštní právní předpisy upravující činnosti, ve kterých lze živnostensky podnikat, nebo vylučující některé činnosti z režimu živnostenského zákona. Nařízení vlády o obsahových náplních jednotlivých živností je nutno uvést do souladu se stávající úpravou živnostenského zákona a s úpravou činností, které jsou předmětem jednotlivých živností, v souvisejících právních předpisech.

B) ZHODNOCENÍ SOULADU NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY SE ZÁKONEM, K JEHOŽ PROVEDENÍ JE NAVRŽENA, VČETNĚ SOULADU SE ZÁKONNÝM ZMOCNĚNÍM K JEJÍMU VYDÁNÍ

Nařízení vlády o obsahových náplních jednotlivých živností je prováděcím právním předpisem k zákonu č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a je vydáno na základě zmocnění podle § 73a tohoto zákona. Navrhovaná právní úprava je v souladu s úpravou jednotlivých živností a oborů činností živností volné danou živnostenským zákonem a stanoví obsahové náplně těchto živností a oborů činností v souladu s výše uvedeným zmocněním. Návrh nařízení vlády je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

C) ZHODNOCENÍ SOULADU NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY S PŘEDPISY EVROPSKÉ UNIE, JUDIKATUROU SOUDNÍCH ORGÁNŮ EVROPSKÉ UNIE A OBECNÝMI PRÁVNÍMI ZÁSADAMI PRÁVA EVROPSKÉ UNIE, POKUD SE NA VZTAHY, JEŽ MAJÍ BÝT PŘEDMĚTEM PRÁVNÍ ÚPRAVY, VZTAHUJÍ, S UVEDENÍM TĚCHTO PŘEDPISŮ EVROPSKÉ UNIE, JUDIKATURY SOUDNÍCH ORGÁNŮ EVROPSKÉ UNIE A OBECNÝCH PRÁVNÍCH ZÁSAD PRÁVA EVROPSKÉ UNIE A JEJICH ZÁKLADNÍ CHARAKTERISTIKY

K návrhu nařízení vlády se v obecných souvislostech vztahují čl. 49 a 56 Smlouvy o fungování Evropské unie, týkající se výkonu volného poskytování služeb, a také směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/123/ES ze dne 12. prosince 2006 o službách na vnitřním trhu. Judikatura soudních orgánů Evropské unie se na upravenou oblast nevztahuje, návrhem nařízení vlády není do právního řádu České republiky implementováno právo Evropské unie.

D) ZHODNOCENÍ PLATNÉHO PRÁVNÍHO STAVU A ODŮVODNĚNÍ NEZBYTNOSTI JEHO ZMĚNY

Nařízení vlády obsahuje technický popis obsahu jednotlivých živností a oborů činností živnosti volné. Výčet jednotlivých živností a oborů činností živnosti volné, včetně jejich rozdělení, je obsažen přímo v živnostenském zákoně. V některých případech je základní vymezení obsahu živností dáno jinými zákony. Jak pro podnikatele, tak pro zaměstnance živnostenských úřadů je nařízení vlády vodítkem při posuzování rozsahu konkrétního živnostenského oprávnění. Nařízení vlády v platném znění neodráží změny, které byly provedeny novelizacemi živnostenského zákona a jiných právních předpisů upravujících obsah živností v období od poslední novelizace tohoto nařízení.

Cílem navrhované změny je sladit právní úpravu obsahových náplní jednotlivých živností se stávající úpravou živnostenského zákona a souvisejících právních předpisů. Dosáhne se tak souladu prováděcího předpisu s úpravou v živnostenském zákoně a s úpravou souvisejících právních předpisů. V případě, že by nařízení nebylo ve smyslu tohoto návrhu změněno, nerespektovalo by změny v živnostenském zákoně a v jiných právních předpisech, které se dotýkají vymezení jednotlivých živností. S ohledem na zajištění právní jistoty podnikatele, jeho bezproblémový vstup do podnikání a samotné provozování živnosti, je navrhovaná úprava zcela na místě. Jejím přijetím se usnadní výkon státní správy na živnostenských úřadech a v neposlední řadě se zjednoduší vzájemná komunikace mezi podnikateli a úřady. Je však třeba zdůraznit, že návrh obsahuje pouze změny administrativně a legislativně technického charakteru, které z hlediska věcného dopadu nepředstavují novou regulaci a nemají věcný dopad na žádnou cílovou skupinu, ani oblast.

E) PŘEDPOKLÁDANÝ HOSPODÁŘSKÝ A FINANČNÍ DOPAD NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY NA STÁTNÍ ROZPOČET, OSTATNÍ VEŘEJNÉ ROZPOČTY, NA PODNIKATELSKÉ PROSTŘEDÍ ČESKÉ REPUBLIKY, DÁLE SOCIÁLNÍ DOPADY, VČETNĚ DOPADŮ NA SPECIFICKÉ SKUPINY OBYVATEL, ZEJMÉNA OSOBY SOCIÁLNĚ SLABÉ, OSOBY SE ZDRAVOTNÍM POSTIŽENÍM A NÁRODNOSTNÍ MENŠINY, A DOPADY NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Navrhovaná právní úprava nebude mít žádný hospodářský ani finanční dopad na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, ani na podnikatelské subjekty. Celkově lze očekávat pozitivní dopad na podnikatelské prostředí s ohledem na posílení právní jistoty podnikatelů. Navrhovaná právní úprava nebude mít sociální dopady, zejména dopady na specifické skupiny obyvatel, osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny. Návrh nebude mít dopady na životní prostředí.

F) ZHODNOCENÍ SOUČASNÉHO STAVU A DOPADŮ NAVRHOVANÉHO ŘEŠENÍ VE VZTAHU K ZÁKAZU DISKRIMINACE A VE VZTAHU K ROVNOSTI MUŽŮ A ŽEN

Návrh, stejně jako platná právní úprava, nevytváří žádné rozdíly, které by byly v rozporu se zákazem diskriminace.

Dopad na rovnost žen a mužů byl hodnocen podle „Metodiky hodnocení dopadů na rovnost žen a mužů pro materiály předkládané vládě ČR“. Navrhovaná právní úprava je technickým předpisem, který se týká výhradně problematiky obsahových náplní jednotlivých živností. Předkladatel proto v souladu s bodem 3.3 Metodiky konstatuje, že materiál se netýká postavení fyzických osob a nemá dopad na rovnost žen a mužů.

G) ZHODNOCENÍ DOPADŮ NAVRHOVANÉHO ŘEŠENÍ VE VZTAHU K OCHRANĚ SOUKROMÍ A OSOBNÍCH ÚDAJŮ

Návrh nebude mít dopad na ochranu soukromí a možnost zneužití osobních údajů.

H) ZHODNOCENÍ KORUPČNÍCH RIZIK

Navrhovaná právní úprava nezakládá možnost vzniku korupčních rizik.

I) ZHODNOCENÍ DOPADŮ NA BEZPEČNOST NEBO OBRANU STÁTU

Návrh nemá dopady na bezpečnost nebo obranu státu.

II. Zvláštní část

K článku I. návrhu

K bodu 1

S ohledem na aplikační praxi se v obsahové náplni řemeslné živnosti „Opravy silničních vozidel“ doplňuje výčet činností, které lze v rámci řemeslné živnosti vykonávat, o opravy, úpravy a výměnu elektronických skupin a podskupin silničních vozidel.

K bodu 2

Do obsahových náplní vázaných živností se doplňuje nová živnost „Činnost samostatných likvidátorů pojistných událostí“ v návaznosti na úpravu v zákoně č. 171/2018 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o distribuci pojištění a zajištění, kterým se mimo jiné novelizoval zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů. Činnost samostatných likvidátorů pojistných událostí byla tímto zákonem nově zařazena do režimu vázané živnosti. V návaznosti na tuto změnu se stanoví obsahová náplň této živnosti.

K bodu 3

V obsahových náplních vázaných živností se zrušuje vázaná živnost „Zpracování návrhu katalogizačních dat“ v návaznosti na zákon č. 289/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Zpracování návrhu katalogizačních dat podle zákona č. 309/2000 Sb., o obranné standardizaci, katalogizaci a státním ověřování jakosti výrobků a služeb určených k zajištění obrany státu a o změně živnostenského zákona, ve znění pozdějších předpisů, se stává obsahem živnosti volné.

K bodům 4 a 5

Obsah uvádějící výčet vázaných živností se mění v návaznosti na úpravu provedenou v bodech 2 a 3.

K bodu 6

Do obsahových náplní koncesovaných živností se promítá změna předmětu podnikání koncesované živnosti „Provozování cestovní kanceláře“ na „Provozování cestovní kanceláře - pořádání zájezdů, - zprostředkování spojených cestovních služeb“, která byla provedena zákonem č. 111/2018 Sb., kterým se mění zákon č. 159/1999 Sb., o některých podmínkách podnikání a o výkonu některých činností v oblasti cestovního ruchu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, jímž byl novelizován i živnostenský zákon. V návaznosti na tuto změnu se nově stanoví i obsahová náplň této živnosti tak, aby odpovídala nové úpravě provozování cestovní kanceláře v novelizovaném zákoně o některých podmínkách podnikání a o výkonu některých činností v oblasti cestovního ruchu.

K bodu 7

Do Obsahu uvádějícího výčet koncesovaných živností se promítá změna živnosti v návaznosti na úpravu provedenou v bodu 6.

K bodu 8

Název oboru činnosti živnosti volné uvedený pod pořadovým číslem 17. v příloze č. 4 nařízení vlády se uvádí do souladu s názvem oboru činnosti, který je uveden v příloze č. 4 živnostenského zákona.

K bodu 9

V návaznosti na zrušení vázané živnosti „Zpracování návrhu katalogizačních dat“ zákonem č. 289/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a přeřazení této činnosti do živnosti volné se doplňuje obsahová náplň oboru činnosti č. 60 živnosti volné o činnost spočívající ve zpracování návrhu katalogizačních dat. Dále se s ohledem na problémy v aplikační praxi činnost spočívající v logopedickém poradenství vypouští, aby se vyloučila možnost záměny této činnosti s činností, kterou mohou vykonávat pouze zdravotničtí pracovníci. Současně se doplňuje obsahová náplň o poradenství v oblasti komunikačních dovedností.

K bodu 10

Obsahová náplň oboru činnosti č. 65 „Testování, měření, analýzy a kontroly“ živnosti volné se upravuje tak, aby odpovídala úpravě v zákoně č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o změně zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění zákona č. 307/1999 Sb., který umožňuje, aby měření emisí motorových vozidel bylo vykonáváno v rámci volné živnosti.

K bodu 11

Do Obsahu uvádějícího výčet oborů činností živnosti volné se promítá změna oboru činnosti v návaznosti na úpravu provedenou v bodu 8.

K článku II. návrhu

Účinnost se navrhuje dnem 1. července 2019 v návaznosti na Akční plán podpory malých a středních podnikatelů na rok 2018 schválený na zasedání Plenární schůze Rady

hospodářské a sociální dohody České republiky, který doporučuje aplikovat jednotná data účinnosti právních předpisů majících dopad na podnikatelské prostředí.