

ODŮVODNĚNÍ

I. OBECNÁ ČÁST

A Vysvětlení nezbytnosti právní úpravy a odůvodnění jejich hlavních principů

Dne 1. 6. 2017 nabyl účinnosti zákon č. 123/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů. Touto změnou bylo nastaveno **nové pojetí zonace národních parků** (§ 18 a 18a zákona č. 114/1992 Sb., ve znění zákona č. 123/2017 Sb. – dále též „zákon“) a současně bylo uloženo, aby projednávání vymezení zón národního parku bylo zahájeno nejpozději do dvou let ode dne nabytí účinnosti zákona č. 123/2017 Sb. (čl. II bod 5 zákona č. 123/2017 Sb.). **Podle § 18 odst. 5 zákona stanoví vymezení a změny jednotlivých zón ochrany přírody národního parku, včetně území podle odstavce 3, a jejich charakteristiku podle přírodních podmínek a cílů ochrany Ministerstvo životního prostředí** (dále jen „MŽP“) **vyhláškou**. Kompetence pro MŽP vydat uvedenou vyhlášku vyplývá rovněž z ustanovení § 79 odst. 3 písm. g) zákona.

Nově nastavená zonace podle zákona č. 123/2017 Sb. člení území národních parků (dále též „NP“) do **čtyř zón ochrany přírody podle cílů ochrany a stavu ekosystémů**. Podle § 18 odst. 1 zákona se **zóna přírodní** vymezí na ucelených plochách, kde převažují přirozené ekosystémy, s cílem je zachovat a umožnit v nich nerušený průběh přírodních procesů, **zóna přírodě blízká** na plochách, kde převažují člověkem částečně pozmeněné ekosystémy, s cílem dosažení stavu odpovídajícího přirozeným ekosystémům, **zóna soustředěné péče o přírodu** na plochách, kde převažují člověkem významně pozmeněné ekosystémy, s cílem zachování nebo postupného zlepšování stavu ekosystémů, významných z hlediska biologické rozmanitosti, jejichž existence je podmíněna trvalou činností člověka nebo obnovy přírodě blízkých ekosystémů, a **zóna kulturní krajiny** na zastavěných plochách a zastavitelných územích obcí určených k jejich udržitelnému rozvoji a na plochách, kde převažují člověkem pozmeněné ekosystémy určené k trvalému využívání člověkem.

Vymezení zonace podle platného znění zákona je nezbytné pro stanovení dlouhodobých cílů ochrany a posláním pro jednotlivé části Národního parku České Švýcarsko. Dlouhodobým cílem ochrany národních parků podle § 15 zákona je zachování nebo postupná obnova přirozených ekosystémů včetně zajištění nerušeného průběhu přírodních dějů v jejich přirozené dynamice na převažující ploše území národních parků a zachování nebo postupné zlepšování stavu ekosystémů, jejichž existence je podmíněna činností člověka, významných z hlediska biologické rozmanitosti, na zbývajícím území národních parků. Posláním národních parků je pak naplňování dlouhodobých cílů ochrany národních parků a také umožnění využití území národních parků k trvale udržitelnému rozvoji, ke vzdělávání, výchově, výzkumu a k přírodě šetrnému turistickému využití. Primárním účelem zonace je tedy definování konkrétního poslání národního parku (naplňování dlouhodobých cílů ochrany a umožnění dalšího využití území NP) a cíle ochrany (zachování a obnova přirozených ekosystémů a zachování nebo zlepšování stavu ekosystémů vázaných na činnost člověka) pro konkrétní plochy NP České Švýcarsko.

Návrh zonace byl zpracován a předjednan v souladu s Metodickým pokynem Sekce ochrany přírody a krajiny MŽP k vymezení, navrhování a schvalování zonace na území národních parků ČR zveřejněným ve Věstníku MŽP (Ročník XXVIII-červen 2018-částka 4, č.j. MZP/2018/130/403).

V rámci současné zonace zaujímá I. zóna cca 21% území NP České Švýcarsko (1678 ha), II. zóna cca 78 % území (6182 ha) a III. zóna cca 1% území (82 ha). V nově navržené zonaci zaujímá přírodní zóna 1235 ha (16 % území NP), zóna přírodě blízká 1518 ha (19 % území NP), zóna soustředěné péče cca 5152 ha (65 % území NP) a zóna kulturní krajiny cca 49 ha (0,6 % rozlohy NP). **Součástí navržené zonace je rovněž grafické vymezení území arondovaných v souladu s § 18 odst. 3 zákona.** Toto ustanovení umožňuje do jednotlivých zón ochrany přírody zařadit i jednotlivá území do maximální souvislé plochy 5 ha, která nesplňují charakteristiku zón podle § 18 odst. 1 zákona a neslouží k dosažení cíle zóny národního parku, ale jejich zařazení je nezbytné z důvodů udržení celistvosti plochy segmentu zóny, která tato mohou tvořit maximálně jednu desetinu plochy segmentu zóny. Celkem bylo podle daného ustanovení arondováno 33 dílčích ploch o celkové rozloze 8,87 ha. Při vymezení nové zonace byly zohledňovány limity dané ustanovením § 18 odst. 4 zákona (byly minimalizovány nepříznivé vlivy na pozemky nestátních vlastníků a pozemky ležící mimo území NP), pro kompaktní vymezení hranic segmentů zóny bylo využito ustanovení § 18 odst. 2 zákona (do příslušné zóny byla zařazována i území, která nesplňují příslušnou charakteristiku, jejich zařazení je však nezbytné z důvodu udržení jednotného způsobu péče). Podle § 18a odst. 6 zákona se na územích zařazených do zóny přírodní, zóny přírodě blízké nebo zóny soustředěné péče o přírodu podle § 18 odst. 3 neuplatní režim zón stanovený v odstavcích 1 až 3 a lze na nich realizovat opatření nebo zásahy, které neohrožují předmět ochrany národního parku a naplňování cílů ochrany národního parku.

Nově navržená zonace obsahuje celkem 25 segmentů jednotlivých zón (8 segmentů zóny přírodní, 7 segmentů zóny přírodě blízké, 8 segmentů zóny soustředěné péče a 2 segmenty zóny kulturní krajiny).

Přírodní zóna

Zóna je vymezena na 1233 ha, což je přibližně 16% z celkové rozlohy území. Rozkládá se v příhraničních segmentech v okolí čedičového vrchu Großer Winterberg, Křídelních a Tetřevích stěn a Pravčické brány. Dále v segmentu okolí Ponovy louky a Kozího dolu a segmentu skalních roklí navazujících na říčku Křinici v oblasti Zadních Jetřichovic. Dále je vymezen segment přírodní zóny v okolí čedičových elevací vrchů Větrovce a Mlýnů. Samostatný segment je vylišen na čedičové elevaci vrchu Koliště a navazující lokality Purkatický les a segment Vosího vrchu a skalních ekosystémů Růžové zahrady a Hradiště. V jižní části NP je vymezena přírodní zóna na svazích vchů Růžák a v souvislém segmentu kaňonu řeky Kamenice.

Zóna přírodní zahrnuje soubor přírodních ekosystémů a ekosystémů nově ponechaných samovolnému vývoji. Jsou zde zastoupená lesní společenstva, která jsou předmětem ochrany EVL České Švýcarsko: 9110 – Bučiny asociace Luzulo-Fagetum, 9130 – Bučiny asociace Asperulo-Fagetum, 9180* – Lesy svazu Tilio-Acerion na svazích, sutích a v roklích (* = prioritní stanoviště), 91T0 – Středoevropské lišejníkové bory, 9410 – Acidofilní smrčiny (Vaccinio-Piceetea). Zpravidla se jedná o přirozené lesní ekosystémy kyselých a květnatých bučin vázaných na čedičové elevace, ekosystémy reliktních borů a acidofilních

doubrav pískovcových skal a skalních svahů, a chladné podmáčené rokle s výskytem ekosystémů rašelinných a podmáčených smrčín. Přirozené nelesní ekosystémy jsou zde zastoupené především společenstvy skal a drolin na skalních útvarech pískovcových stěn.

Cílem ochrany navržené přírodní zóny je zachovat stav přirozených ekosystémů a umožnit nerušený průběh přírodních procesů. Nejsou zde plánovány aktivní zásahy.

Zóna přírodě blízká

Zóna je vymezena na 1496 ha, což je přibližně 19% z celkové rozlohy území NP. Území přírodě blízké zóny navazuje na segmenty zóny přírodní a vzájemně je propojuje. V zóně přírodě blízké převažují částečně pozměněné lesní ekosystémy, ve kterých dočasně probíhají dílčí managementová opatření s cílem jejich budoucího ponechání samovolnému vývoji. Převážně zahrnuje oblast lesních ekosystémů ve velmi členitém terénu pískovcových skal, skalních hřbetů a roklí. Na skalách se dochovaly fragmenty skalních borů s bukem a dubem a na svazích smíšené porosty smrku s bukem, dubem a borovicí. Jsou zde zahrnuté i porosty s nižším stupněm přirozenosti z důvodu zachování celistvosti zóny. Nelesní ekosystémy přírodě blízké zóny jsou vázány na hlavní vodní toky, řeka Kamenice a říčka Křínice. Významnou složkou přírodě blízké zóny jsou i skalní útvary, které jsou ponechány přírodním procesům, pokud je to možné s ohledem na bezpečnost na turistických trasách a v okolí sídel. V zóně přírodě blízké bude probíhat, v závislosti na stavu ekosystémů, dočasný obnovní management. Cílem obnovního managementu je přeměnit částečně pozměněné ekosystémy směrem k přirozenému stavu a následně v nich umožnit nerušený průběh přírodních dějů. Plánované zásahy budou především sledovat úpravu druhové skladby a prostorové struktury ekosystémů. V případě, že se zde vlivem působení přírodních sil výrazně prosadí přirozené procesy, budou upřednostněny před obnovním managementem.

Zóna soustředěné péče o přírodu

Zóna soustředěné péče o přírodu má rozlohu 5170 ha a tvoří přibližně 65% z celkové rozlohy území. V zóně převažují významně pozměněné ekosystémy. Dominantním typem ekosystémů jsou zde původně hospodářské lesy, zejména kulturní smrčiny. V menší míře jsou zde zastoupené i nelesní ekosystémy, které jsou vázány na skalní útvary, nebo různé typy travních společenstev. Zóna soustředěné péče je dále dělena dle dlouhodobých cílů. Prvním cílem je ponechání ekosystémů samovolnému vývoji v dlouhodobém horizontu. Významně pozměněné ekosystémy jsou zde předmětem obnovního managementu, jehož cílem je zlepšit stav ekosystémů aby mohly být v budoucnosti ponechány samovolnému vývoji. Druhým cílem je trvalá ochrana a péče o biodiverzitu vázanou na ekosystémy člověkem pozměněných. Tvoří jí lesní společenstva skalních svahů v oblasti Hřenska a v okolí dalších sídel, v nichž budou dle potřeby umístovány zásahy s ohledem na podporu biodiverzity. Důležitou složkou této zóny jsou luční a travinná společenstva mapovaná jako přírodní stanoviště 6510 (Extenzivní sečené louky nížin až podhůří svazy Arrhenatherion, Brachypodio-Centaureion nemoralis), ve kterých bude uplatňován management, jehož cílem je zachovat, či zlepšit stav lučních společenstev a podpořit živočišné druhy na tato společenstva vázaná (např. chřástala polního).

Zóna kulturní krajiny

Zóna má rozlohu 29 ha a tvoří přibližně 0,4 % z celkové rozlohy NP. Primárně slouží k využívání pro trvale udržitelný rozvoj. V rámci zóny kulturní krajiny byly vylíšeny pouze 3 segmenty, které jsou převážně tvořeny zastavěným, či zastavitelným územím a bezprostředně navazujícími plochami. Jsou jím osada Mezná, osada Mezní Louka a lesní

chaty na Tokáni. V zóně kulturní krajiny převažují významně pozměněné ekosystémy, zejména zahrady a bývalá pole. V zóně kulturní krajiny není stanoven cíl ochrany přírody. Plánované zásahy se omezí pouze na zmírnění rizika ohrožení cílů ostatních zón národního parku. Péče zde bude věnována ochraně krajinného rázu.

B Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání

Navrhovaná vyhláška provádí § 18 odst. 5 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění zákona č. 123/2017 Sb. Návrh vyhlášky obsahuje v souladu se zmocněním, uvedeným v citovaném ustanovení, vymezení zón národního parku, včetně arondovaných území podle § 18 odst. 3 zákona (formou orientačního mapového zobrazení), a charakteristiku jednotlivých zón podle přírodních podmínek a cílů ochrany. Příslušnost MŽP k vydání vyhlášky vyplývá rovněž z § 79 odst. 3 písm. g) zákona.

C Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Předložený návrh vyhlášky je v souladu s ústavním pořádkem České republiky, s Listinou základních práv a svobod a s Ústavou České republiky. Zhodnocení bylo provedeno ve vztahu k Čl. 1, 2 a 10 Ústavy České republiky a k Čl. 11, 14 odst. 1 a 3, Čl. 35 odst. 1 a odst. 3 Listiny základních práv a svobod. Návrhem právního předpisu je naplňován jeden z cílů zákona o ochraně přírody a krajiny (zajistit ochranu přírodovědecky či esteticky velmi významného nebo jedinečného území podle části třetí zákona, v tomto případě formou odstupňované zonace). Návrh je v souladu se zákonem č. 114/1992 Sb. (zejm. § 15) i se zákonným zmocněním obsaženým v § 18 odst. 5 tohoto zákona. Svým cílem souvisí s mezinárodními úmluvami, jimiž je Česká republika vázána (konkrétně slouží např. k naplnění Úmluvy o ochraně evropských planě rostoucích rostlin, volně žijících živočichů a přírodních stanovišť a Úmluvy o biologické rozmanitosti).

Návrh je v souladu s předpisy Evropské unie a přispívá k naplnění požadavků vyplývajících ze směrnice Rady (ES) č. 92/43/EHS, o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin. Předložený návrh vyhlášky není v rozporu s judikaturou soudních orgánů Evropské unie ani s obecnými zásadami práva Evropské unie.

Z hlediska hodnocení souladu cílů ochrany a režimu jednotlivých zón nově vymezené zonace a požadavků právních předpisů EU byl zhodnocen soulad s požadavky předmětů ochrany evropsky významných lokalit a ptačích oblastí, které se překrývají s vymezením národního parku. Byl zhodnocen jednak soulad požadavku aktivního managementu ve prospěch těchto předmětů ochrany, pokud jsou zařazeny do zóny přírodní a přírodě blízké (ve kterých nelze plošně provádět aktivní management) a nezbytný management by mohl být v rozporu s režimem zón a dále naopak soulad požadavku na provádění určitých opatření v zóně soustředěné péče a zóně kulturní krajiny s potřebami předmětů ochrany, které jsou do těchto zón zařazeny (např. opatření na ochranu lesa).

Podle přílohy č. 1 k zákonu jsou předmětem ochrany Národního parku České Švýcarsko též evropsky významné druhy a typy přírodních stanovišť, pro něž jsou na území národního parku vymezeny evropsky významné lokality. Předmětem ochrany EVL České Švýcarsko jsou podle přílohy nařízení vlády č. 318/2013 Sb., o stanovení národního seznamu evropsky významných lokalit, v platném znění tyto typy přírodních stanovišť: 3260 – Nížinné až horské vodní toky s vegetací svazů *Ranunculion fluitantis* a *Callitricho-Batrachion*, 4030 – Evropská suchá vřesoviště, 6510 – Extenzivní sečené louky nížin až podhůří (*Arrhenatherion*, *Brachypodio-Centaureion nemoralis*), 8220 – Chasmofytická vegetace silikátových skalnatých svahů, 8310 – Jeskyně nepřístupné veřejnosti, 9110 – Bučiny asociace *Luzulo-Fagetum*, 9130 – Bučiny asociace *Asperulo-Fagetum*, 9180* – Lesy svazu *Tilio-Acerion* na svazích, sutích a v roklích (* = prioritní stanoviště), 9410 – Acidofilní smrčiny (*Vaccinio-Piceetea*), a dále tyto druhy: vydra říční (*Lutra lutra*), losos obecný (*Salmo salar*), mihule potoční (*Lampetra planeri*), vláskatec tajemný (*Trichomanes speciosum*). Celé území NP České Švýcarsko je rovněž součástí Ptačí oblasti Labské pískovce vymezené nařízením vlády č. 683/2004 Sb., kterým se vymezuje Ptačí oblast Labské pískovce. Předmětem ochrany ptačí oblasti jsou podle § 1 odst. 2 tohoto nařízení populace sokola stěhovavého (*Falco peregrinus*), chřástala polního (*Crex crex*), výra velkého (*Bubo bubo*), datla černého (*Dryocopus martius*) a jejich biotopy.

V případě všech typů lesních přírodních stanovišť je podpora přirozených procesů u vybraných lesních porostů (porosty v příznivém stavu z hlediska ochrany či porosty, kde není pro dosažení příznivého stavu nezbytný aktivní management s výjimkou zásahů, které jsou v souladu s režimem zóny přírodní a přírodě blízké) v souladu s cílem jejich ochrany a jejich zařazení do zóny přírodní a přírodě blízké tak není v rozporu s jejich ekologickými nároky. U ostatních lesních porostů, které jsou zařazeny do zóny soustředěné péče, je předpoklad realizace aktivní péče za účelem zlepšení jejich stavu z hlediska ochrany. Následné ponechání samovolnému vývoji (který je dlouhodobým cílem ochrany) bude rovněž v souladu s požadavky těchto ekosystémů. Režim podpory přirozených procesů je vhodný i pro lokality druhu vláskatec tajemný (*Trichomanes speciosum*). V případě, že by bylo nezbytné provést nějaký zásah ve prospěch tohoto druhu, umožňuje to též režim zóny přírodní i přírodě blízké, neboť jde o druh chráněný podle vyhlášky č. 395/1992 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona České národní rady č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, resp. podle její přílohy č. 2. Pro zbývající druhy, jež jsou předmětem ochrany dotčené EVL, není režim zóny přírodní či přírodě blízké (a ani zbylých zón ochrany přírody) v rozporu s jejich nároky. Pro druhy vydra říční (*Lutra lutra*), losos obecný (*Salmo salar*) a mihule potoční (*Lampetra planeri*) je zásadní zejména ochrana přirozených toků v celé jejich celistvosti a dynamice, což je v souladu s cílem zóny přírodní, přírodě blízké zóny a také zóny soustředěné péče s dlouhodobým cílem ochrana procesů, kdy výskyt těchto druhů je primárně vázán do lokalit v rámci těchto zón.

Pro zajištění ochrany přírodního stanoviště 3260 – Nížinné až horské vodní toky s vegetací svazů *Ranunculion fluitantis* a *Callitricho-Batrachion* je zásadní pouze opatření na eliminaci invazních druhů rostlin, pro zajištění ochrany přírodního stanoviště 8220 Chasmofytická vegetace silikátových skalnatých svahů pak vyřezávání borovice vejmutovky, obě aktivity jsou umožněné i v přírodní a přírodě blízké zóně. V případě stanoviště 8310 Jeskyně nepřístupné veřejnosti je nezbytným opatřením pouze čištění a odstraňování odpadků, které není v rozporu s cílem ani jedné zóny. Stanoviště 6510 – Extenzivní sečené louky nížin až podhůří (*Arrhenatherion*, *Brachypodio-Centaureion nemoralis*), vyžadující

pravidelný aktivní management pro zajištění cíle ochrany, není do přírodní či přírodě blízké zóny s výjimkou plošně zanedbatelných arondovaných ploch zahrnuto a v případě jeho výskytu v zóně soustředěné péče či zóně kulturní krajiny nedochází ke kolizi jeho nároků s cíli a režimem těchto zón. Na přírodních stanovištích 4030 – Evropská suchá vřesoviště, tvořících typickou mozaiku exponovaných skalních ekosystémů s přírodními stanovišti 91T0 – Středoevropské lišejníkové bory, je umožněno odstraňování geograficky nepůvodních druhů a jejich další vývoj není v rozporu s cílem ochrany a režimem jednotlivých zón. Lokality, kde je v současné době prováděn aktivní management tohoto stanoviště, jsou zařazeny do zóny soustředěné péče, případně leží mimo území NP České Švýcarsko, neboť EVL České Švýcarsko zasahuje i mimo jeho území.

Pokud jde o druhy, které jsou předmětem ochrany Ptačí oblasti Labské pískovce, lokality s výskytem druhu chřástal polní (*Crex crex*) nejsou do přírodní či přírodě blízké zóny zahrnuty a u ostatních zón nároky tohoto druhu nejsou v kolizi s jejich cílem a režimem, potřeby druhů sokol stěhovavý (*Falco peregrinus*), výr velký (*Bubo bubo*) a datel černý (*Dryocopus martius*) nejsou v rozporu s režimem a cílem ochrany ani jedné ze zón.

D Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Národní park České Švýcarsko byl původně vyhlášen ke dni 1. 1. 2000 zákonem č. 161/1999 Sb., kterým se vyhlašuje Národní park České Švýcarsko, a mění se zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů. V současné době je existence NP České Švýcarsko zajištěna ustanovením § 15a zákona č. 114/1992 Sb. s tím, že předměty ochrany a vymezení území národního parku jsou uvedeny v příloze č. 1 k tomuto zákonu. Stávající zonace NP České Švýcarsko byla schválena vyhláškou MŽP č. 118/2002 Sb., o vymezení zón ochrany přírody Národního parku České Švýcarsko. Tato zonace sestává ze tří zón odstupňované ochrany přírody (I., II. a III. zóna) vymezených s ohledem na přírodní hodnoty a podle § 17 zákona, ve znění před nabytím účinnosti zákona č. 123/2017 Sb. Na základě členění území národního parku do jednotlivých zón byly odstupňovány metody a způsoby ochrany národních parků a rovněž regulovány činnosti prováděné v národním parku, neboť na zonaci byly vázány základní ochranné podmínky (§ 16 zákona, ve znění před nabytím účinnosti zákona č. 123/2017 Sb.) a bližší ochranné podmínky národního parku (stanovené zákonem č. 161/1999 Sb.). Ode dne nabytí účinnosti zákona č. 123/2017 Sb. je zonace ve výše uvedeném smyslu pro účely zákona již neaplikovatelná a jsou na ní vázána především přechodná ustanovení do doby vymezení a schválení nové zonace a klidových území podle § 17 zákona, případně na ní odkazují některé další právní předpisy (čl. II zákona č. 123/2017 Sb.).

S ohledem na přetrvávající vazby dosavadní zonace na některé další právní předpisy (viz rovněž čl. II bod 2 zákona č. 123/2017 Sb.) není předkládaným návrhem vyhlášky rušena vyhláška č. 118/2002 Sb., o vymezení zón ochrany přírody Národního parku České Švýcarsko. To bude možné až po vymezení nové zonace a po přijetí odpovídajících (terminologických) změn souvisejících předpisů¹.

¹ Jedná se zejména o způsob ochrany nemovitostí podle katastrální vyhlášky č. 357/2013 Sb., o sazbu daně u rekreačních nemovitostí podle zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, o výpočet poplatku za trvalé odnětí pozemků určených k plnění funkce lesa podle lesního zákona č.

E Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Národní park České Švýcarsko byl na předmětném území vyhlášen již v roce 1999 a v roce 2017 byla jeho existence nově založena zákonem č. 114/1992 Sb. (§ 15a). Nově vymezená zonace umožní efektivní péči o území národního parku a naplňování jeho poslání a dlouhodobých cílů. Nové pojetí zonace bylo detailně vyhodnoceno v rámci důvodové zprávy (závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace) k zákonu č. 123/2017 Sb., ze které vyplynul pozitivní vliv související především s omezením regulativů, které byly vázány na stávající zonaci NP a se snížením administrativní zátěže při projednávání výjimek z ochranných podmínek NP podle § 43 zákona. Vlastní vyhláška MŽP tedy pouze vymezuje jednotlivé zóny a stanoví jejich charakteristiku a nepřinese žádnou dodatečnou administrativní zátěž či náklady na státní rozpočet či veřejné rozpočty obecně. **Dne 7. září 2018 byl nový návrh zonace dohodnut s Radou NP České Švýcarsko v souladu s § 20 odst. 3 zákona.** Tato dohoda byla jednomyslná, hlasovali pro ni všichni přítomní členové Rady NP České Švýcarsko s výjimkou jednoho člena, který se zdržel hlasování. Ani ve fázi předjednávání návrhu a na jeho veřejném předjednání dne 16. 8. 2018 nebyly vneseny žádné zásadní připomínky a daný návrh tedy lze považovat za obecně přijatelný konsenzus v rámci regionu.

Vyhlašovaná zonace Národního parku České Švýcarsko se týká území Ústeckého kraje, konkrétně katastrálních území Brtníky, Dolní Chřibská, Doubice, Hřensko, Janov u Hřenska, Jetřichovice u Děčína, Kamenická Stráň, Kopec, Kyjov u Krásné Lípy, Mezná u Hřenska, Mikulášovice, Růžová, Rynartice, Srbská Kamenice, Vlčí Hora, Všemily, Vysoká Lípa.

Z hlediska stavu vlastnictví je jednoznačně dominantním vlastníkem pozemků na území NP České Švýcarsko stát (cca 99,5 % pozemků), cca 0,3 % pozemků je ve vlastnictví fyzických a právnických osob, zbytek ve vlastnictví obcí a kraje.

Navrhovaná zonace nevyvolá změny současného užívání krajiny, neboť hospodářsky využívané pozemky jsou zařazeny do zóny soustředěné péči či do zóny kulturní krajiny a nepředpokládá se změna v jejich využívání oproti stávajícímu stavu. S ohledem na uvedené skutečnosti nelze předpokládat pro vlastníky a hospodařící subjekty zásadní omezení z hlediska běžného hospodaření. Vznikne-li přesto vlastníkově z důvodu respektování ochrany dotčeného území při zemědělském či lesním hospodaření újma, má právo uplatnit nárok na její finanční náhradu podle § 58 zákona. Částka bude hrazena z rozpočtové

289/1995 Sb., o výpočet odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu podle zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, o úpravu základních cen lesních pozemků a lesních porostů podle vyhlášky č. 441/2013 Sb., oceňovací vyhláška, o blokaci převodů některých pozemků podle zákona č. 503/2012 Sb., o Státním pozemkovém úřadu, o jeden ze sledovaných jevů v rámci územně analytických podkladů podle vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, o určení výše těžeb podle vyhlášky č. 84/1996 Sb. o lesním hospodářském plánování, a o některé dotační předpisy (nařízení vlády č. 75/2007 Sb., č. 505/2000 Sb. a č. 241/2004 Sb.)

kapitoly 315 MŽP, dle současně platného systému vyplácení újmy podle § 58 zákona. Subjekty hospodařící způsobem naplňující cíle ochrany přírody na území NP mají navíc možnost čerpání finančních prostředků na takovéto obhospodařování pozemků z dotačních titulů (např. AgroEnvi, Program rozvoje venkova, Program obnovy přirozených funkcí krajiny, Program péče o krajinu, Příspěvky na hospodaření v lesích), kdy existence zvláště chráněného území vyhlášeného v kategorii národní park je jedním z kladně hodnocených kritérií při rozhodování o podpoře jednotlivých projektů.

Navrhovaná právní úprava nebude působit žádné sociální dopady, žádné dopady na rodiny ani dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny.

U navrhované právní úpravy se předpokládají pozitivní dopady na životní prostředí. Jejím cílem je zajistit efektivnější péči o území národního parku a přispět tak k jeho zachování a naplňování dlouhodobých cílů ochrany a posláním NP.

Hodnocení dopadů regulace podle Obecných zásad (RIA) nebylo k předkládanému návrhu vyhlášky prováděno. Plánem přípravy vyhlášek ústředními orgány státní správy na rok 2018 s vyznačením povinnosti zpracování RIA, vytvořeným Odborem hodnocení dopadů regulace Úřadu vlády ČR, nebyla u předkládaného návrhu vyhlášky uložena povinnost provést hodnocení dopadů regulace podle Obecných zásad (RIA).

F Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Navrhovaná právní úprava nebude působit žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace ani ve vztahu k rovnosti mužů a žen.

G Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná právní úprava nebude působit žádné dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů. Nově vymezená zonace NP naopak ve srovnání se stavem před účinností zákona č. 123/2017 Sb. přinese snížení počtu správních řízení a menší objem nakládání s osobními údaji a jejich uchovávání. Tyto údaje jsou vyžadovány za účelem zajištění průběhu správního řízení – tj. identifikace účastníka řízení a zajištění jeho kontaktních údajů. Předložený návrh vyhlášky se nijak nedotýká zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

H Zhodnocení korupčních rizik

S navrhovanou právní úpravou není spojen nárůst korupčních rizik. Předložený návrh vyhlášky je svým rozsahem přiměřený cílům, k jejichž naplnění je určen, tj. k uchování přírodních hodnot v cenném území a dosahování dlouhodobých cílů ochrany a posláním národního parku. Navrhovanou vyhláškou coby prováděcím právním předpisem nejsou

zakládány žádné kompetence orgánů veřejné správy. Nedochozí tedy ani k nedůvodné centralizaci, ani naopak tříštění kompetencí mezi větší počet oprávněných subjektů.

I Zhodnocení dopadů na bezpečnost a obranu státu

Navrhovaná právní úprava nebude působit žádné dopady na bezpečnost a obranu státu.

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K § 1

V souladu se zákonným zmocněním se navrženou vyhláškou vymezují čtyři zóny ochrany NP České Švýcarsko a stanoví se jejich charakteristika. Orientační grafické znázornění jednotlivých zón na území NP České Švýcarsko, včetně území arondovaných podle § 18 odst. 3 zákona, je uvedeno v příloze č. 2 vyhlášky. (Podrobné) vyznačení hranic zón na podkladě kopie katastrální mapy, včetně elektronické podoby, bude uloženo v ústředním seznamu ochrany přírody, vedeného Agenturou ochrany přírody a krajiny ČR (viz rovněž <http://drusop.nature.cz/portal/>).

K § 2

Navrhuje se, aby vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. dubna 2019.

K příloze č. 1

Stanoví se charakteristika jednotlivých zón NP České Švýcarsko podle přírodních podmínek a cílů ochrany (blíže viz část A obecné části odůvodnění).

K příloze č. 2

Příloha obsahuje orientační grafické znázornění jednotlivých zón na území NP České Švýcarsko (dle legendy je barevně rozlišena zóna přírodní, zóna přírodě blízká, zóna soustředěné péče o přírodu a zóna kulturní krajiny). Součástí zón jsou území arondovaná podle § 18 odst. 3 zákona, tj. území, která sice nesplňují charakteristiku zón a neslouží k dosažení cíle zóny, ale jejich zařazení do jednotlivých zón je nezbytné z důvodů udržení celistvosti plochy segmentu zóny (fialová barva). Na těchto územích se podle § 18a odst. 6 zákona neuplatní režim zón stanovený v § 18a odst. 1 až 3 zákona a lze na nich realizovat opatření nebo zásahy, které neohrožují předmět ochrany národního parku a naplňování cílů ochrany národního parku.

Navržená zonace obsahuje celkem 25 segmentů jednotlivých zón (8 segmentů zóny přírodní, 7 segmentů zóny přírodě blízké, 8 segmentů zóny soustředěné péče a 2 segmenty zóny kulturní krajiny).