

## **Akční plán boje s korupcí na rok 2019**

Předkladatel: ministr spravedlnosti a předseda Legislativní rady vlády

Praha, leden 2019

## Obsah

|   |    |
|---|----|
| Úvod.....   | 3  |
| 1 Výkonná a nezávislá exekutiva .....                   | 4  |
| 2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím ..... | 7  |
| 3 Hospodárné nakládání s majetkem státu.....            | 10 |
| 4 Rozvoj občanské společnosti .....                     | 13 |

## Úvod

Vláda svým usnesením ze dne 17. prosince 2018 č. 855 schválila Vládní koncepci boje s korupcí na léta 2018 až 2022 (dále jen „Koncepce“). Koncepce deklaruje obecný rámec protikorupční politiky vlády v daném období s tím, že analyticky navazuje na Východiska pro vytvoření protikorupčního strategického dokumentu České republiky pro období po roce 2017 schválená usnesením vlády ze dne 29. listopadu 2017 č. 828.

Koncepce jako jeden z nástrojů boje proti korupci definuje jednoleté akční plány, jejichž cílem je stanovit sadu konkrétních protikorupčních opatření, která vyplývají z programových dokumentů vlády, mezinárodních závazků České republiky nebo reagují na aktuální společenskou situaci. Roční periodicitu akčních plánů umožňuje adekvátně reflektovat momentální potřeby v oblasti boje proti korupci. Primární roli ve formulaci návrhů protikorupčních opatření jdoucích nad rámec závazků vlády nebo České republiky má Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí coby poradní orgán vlády pro oblast boje proti korupci.

Akční plán boje s korupcí na rok 2019 (dále jen „AP 2019“) je prvním akčním plánem, jímž se realizuje Koncepce a rovněž prvním akčním plánem současné koaliční vlády. Je proto logické, že obsahuje řadu v dalších kapitolách konkretizovaných prioritních legislativních i nelegislativních úkolů, u kterých lze předpokládat, že v jejich realizaci bude pokračováno po dobu časové působnosti Koncepce, resp. existence stávající vlády.

Jedním z takových průřezových opatření je mimo jiné zahájení systematického a dlouhodobého sběru a vyhodnocování dat o korupci v České republice. Ve spolupráci s akademickými a statistickými experty bude vytvořena sada pravidelně zjišťovaných dat, metodika jejich sběru a nastavení relevantních indikátorů v oblasti boje proti korupci tak, aby vláda mohla v dlouhodobém horizontu kvalifikovaně reagovat na zjištěné skutečnosti. Základním východiskem pro správné nastavení tohoto nástroje boje proti korupci je realizace sociologického šetření za účelem určení míry korupce v jednotlivých sektorech nikoliv pouze prostřednictvím jejího vnímání ze strany veřejnosti. Ruku v ruce s tímto expertním přístupem musí být sjednocena metodika sběru statistických dat týkajících se korupce na úrovni exekutivy a orgánů činných v trestním řízení.

Dalším specifickým tohoto akčního plánu je akcentace prohloubení angažmá České republiky v mezinárodních strukturách zabývajících se bojem proti korupci. Konkrétně, Česká republika dosud plně nevyužila potenciál, který některé organizace či iniciativy v oblasti boje proti korupci nabízí, proto i mezinárodnímu rozměru boje proti korupci bude věnována zvýšená pozornost.

Plnění AP 2019 bude předmětem samostatného detailního hodnocení, které bude vládě předloženo do 31. března 2020. Toto hodnocení nebude formálním shrnutím splnění či nesplnění úkolu ve stanoveném termínu, nýbrž se bude zabývat věcnou podstatou jednotlivých úkolů, tj. v jakém rozsahu byly splněny záměry vlády a jednotlivých gestorů obsažené v oficiálních protikorupčních dokumentech vlády.

## 1 Výkonná a nezávislá exekutiva

V oblasti výkonné a nezávislé exekutivy bude i v roce 2019 zařazeno opatření týkající se v minulém volebním období přijatého zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů. Konkrétně se jedná o pokračování projektu **řízení kvality ve státní službě**, který je zároveň obsažen i v rámci závazku České republiky vůči Partnerství pro otevřené vládnutí (dále též „OGP“). Cílem je zavést povinnou, tzv. minimální míru kvality ve služebních úřadech, kterou doporučuje rozšířit do tzv. optimální míry řízení kvality, a to implementací metody řízení kvality zvolené ze tří metod řízení kvality uvedených v Metodickém pokynu pro řízení kvality ve služebních úřadech (schváleném usnesením vlády č. 214 ze dne 4. dubna 2018), které jsou v praxi veřejné správy již dlouhodobě ověřeny a mají pozitivní dopad do dané organizace.

S výše zmíněným úzce souvisí i další oblast navázaná na implementaci zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů, kterou je oblast etiky státních zaměstnanců. Náměstek ministra vnitra pro státní službu vydá **nový služební předpis upravující pravidla etiky státních zaměstnanců**, a dále budou precizována pravidla pro přijímání nebo odmítání darů či pro nakládání s dary ze strany státních zaměstnanců. Rovněž bude, nově v gesci Ministerstva spravedlnosti, **pokračovat činnost pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání**, která se bude i nadále zaměřovat na sbližování způsobu vzdělávání zaměstnanců a státních zaměstnanců v oblasti boje proti korupci, dodržování etických norem a zásad na pracovišti či řízení korupčních rizik na jednotlivých ministerstvech, jejich podřízených organizacích a dalších správních úřadech.

V rámci naplňování mezinárodních závazků České republiky budou návazně na doporučení 4. hodnotícího kola GRECO plněna následující opatření. Ministerstvo spravedlnosti předloží **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 6/2002 Sb., o soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů** a o změně některých dalších zákonů (zákon o soudech a soudcích), ve znění pozdějších předpisů, a **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů**, ve znění pozdějších předpisů. Výše zmíněné návrhy zákonů mimo jiné budou obsahovat změny vedoucí k přijetí podrobnější úpravy výběru a kariérního postupu soudců a předsedů soudů, přísnější právní úpravy vedlejších činností soudců, komplexní právní úpravy týkající se hodnocení činnosti soudců, podrobnější úpravy týkající se volby a odvolání přísedících nebo zavedení dvouinstančního kárného řízení, které přinese větší zajištění práva na spravedlivý proces. Mezi nelegislativní snahy Ministerstva spravedlnosti pak bude patřit pokračující v diskuzi o zavádění etických kodexů soudců a státních zástupců. Z mezinárodních závazků vůči OECD a z výsledků dosavadních hodnocení výsledků vychází rovněž opatření spočívající **posílení materiálních a personálních kapacit** (systemizace, financování včetně odměňování, vzdělávání) v oblasti hospodářské trestné činnosti (zahrnující korupční trestné činy) včetně odhalování a objasňování korupce s mezinárodním prvkem ze strany policejních orgánů a spolupráce mezi státy při jejím postihu.

V oblasti zdravotnictví se Ministerstvo zdravotnictví zaměří na důkladné zhodnocení korupčních rizik v rámci přípravy **věcného záměru zákona o zdravotních pojišťovnách** s důrazem na zajištění transparentnosti veškerých rozhodovacích procesů a hospodárného nakládání s prostředky plynoucími z veřejného zdravotního pojištění. Rovněž bude jako dosud nenaplněný úkol předchozích akčních plánů **předložena sektorová analýza korupce ve zdravotnictví**.

Vládě bude dále Ministerstvem průmyslu a obchodu **předložen věcný záměr energetického zákona**, který má současně s dalšími právními úpravami přinášet i změny ve výkonu státní správy v energetice. V rámci návrhu věcného záměru se tedy bude nutné, stejně jako v předchozím zmíněném legislativním návrhu, zaměřit na důkladné zhodnocení korupčních rizik, především v nastavení rozhodovacích procesů včetně možností odvolání proti rozhodnutí a stanovení jasné

odpovědnosti za rozhodnutí, na transparentnost rozhodování a na následnou eliminaci identifikovaných korupčních rizik.

K účinné identifikaci možných oblastí výskytu korupce a korupčních rizik rovněž bude přispívat i proces vytváření jednotlivých **sektorových analýz korupce v oblastech exekucí, energetiky, telekomunikací a dopravy**. V roce 2019 započne proces jejich tvorby a sběru dat tak, aby mohly být jednotlivé analýzy předloženy v co nejkomplexnější podobě v roce následujícím.

V rámci této prioritní oblasti jsou obsaženy i trvalé a průběžně naplňované úkoly, které jsou nově v gesci Ministerstva spravedlnosti, spočívající v **monitoringu úrovně RIPP jednotlivých rezortů, případném návrhu aktualizace Rámcového RIPP a kontrole provádění hodnocení korupčních rizik (CIA) v rámci hodnocení dopadů regulace (RIA) v legislativním procesu**.

| Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření   | Gesce/spolugesce                           |
|--|--|
| Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zavádění principů řízení kvality ve služebních úřadech (v rozsahu kritérií zlepšování nebo v rozsahu komplexních metod řízení kvality)  | Ministerstvo vnitra                        |
| Vydání nového služebního předpisu upravujícího pravidla etiky státních zaměstnanců   | Ministerstvo vnitra                        |
| Pokračování v činnosti pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání   | Ministerstvo spravedlnosti                 |
| Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 6/2002 Sb., o soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů, ve znění pozdějších předpisů   | Ministerstvo spravedlnosti                 |
| Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů  | Ministerstvo spravedlnosti                 |
| Posílení materiálních a personálních kapacit (systemizace, financování včetně odměňování, vzdělávání) v oblasti hospodářské trestné činnosti (zahrnující korupční trestné činy) včetně odhalování a objasňování korupce s mezinárodním prvkem ze strany policejních orgánů a spolupráce mezi státy při jejím postihu | Ministerstvo vnitra / Ministerstvo financí |
| Předložení věcného záměru zákona o zdravotních pojišťovnách  | Ministerstvo zdravotnictví                 |
| Předložení sektorové analýzy korupce ve zdravotnictví  | Ministerstvo zdravotnictví                 |

|   |   |
|---|---|
| Předložení věcného záměru energetického zákona  | Ministerstvo průmyslu a obchodu   |
| Sběr dat a začátek vytváření sektorových analýz korupce v oblastech exekucí, energetiky, telekomunikací a dopravy   | Ministerstvo spravedlnosti /<br>Ministerstvo průmyslu a obchodu /<br>Český telekomunikační úřad /<br>Ministerstvo dopravy |
| Monitoring úrovně RIPP jednotlivých rezortů a případný návrh aktualizace Rámcového RIPP                             | Ministerstvo spravedlnosti  |
| Kontrola provádění hodnocení korupčních rizik (CIA) v rámci hodnocení dopadů regulace (RIA) v legislativním procesu | Ministerstvo spravedlnosti  |

## 2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím

Jedním z klíčových opatření zmiňovaných v Koncepti, které má přispět ke zprůhlednění legislativního a rozhodovacího procesu je přijetí **návrhu zákona o lobbování** (a souvisejícího změnového zákona). V tomto roce bude pokračovat již započatý legislativní proces s cílem přijetí úpravy, která umožní veřejnosti přístup k informacím o kontaktech politiků a vysokých úředníků (lobbovaných) s lobbisty. Cílem zmíněné úpravy je rovněž vymezit lobbování jako aktivitu, která, pokud je vykonávána v souladu s platnými pravidly, je legitimní a prospěšná, nikoli poškozující. Za účelem efektivní regulace lobbování v České republice **bude vytvořen registr transparentnosti**, ve kterém bude moci veřejnost sledovat lobbistické kontakty mezi lobbisty a lobbovanými směřující ke změně návrhů právních předpisů či strategických dokumentů schvalovaných vládou. Dalším souvisejícím opatřením ke zvýšení transparentnosti legislativního procesu je **zavedení tzv. lobbistické stopy** u návrhů právních předpisů tak, aby bylo možné u konkrétního předpisu prostřednictvím elektronické Sbírký zákonů identifikovat lobbistické kontakty. V neposlední řadě bude v zákoně č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, **snížena hranice hodnoty daru, u kterého má veřejný funkcionář oznamovací povinnost**.

V rámci zvýšení transparentnosti fungování právnických osob s majetkovou účastí státu Ministerstvo vnitra **připraví analýzu naplňování (záměru) zákona o registru smluv**, včetně plnění povinností ze strany právnických osob s majetkovou účastí státu, **a technické a metodické podpory fungování registru smluv** tak, aby mohl být stanoven další případný postup. Ministerstvo financí při plnění tohoto úkolu poskytne na základě výsledků své kontrolní činnosti potřebné doplňující informace a plnou součinnost.

V souladu s dlouhodobým zaměřením vládního boje proti korupci je i **předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím**, ve znění pozdějších předpisů, Ministerstvem vnitra. Tento zákon by měl odstranit obstrukce na straně povinných subjektů při vyřizování žádostí o informace, poskytnout přiměřenou možnost obrany povinným subjektům, které vyřizují zjevně obstrukční žádosti o informace a reagovat na aktuální judikaturu Ústavního soudu především ve výkladu pojmu „veřejná instituce“ a k podmínkám pro poskytování informací o výši platu či odměny konkrétních pracovníků povinných subjektů.

Na základě Konceptu a stejně jako v předchozích letech jsou nedílnou součástí AP 2019 i opatření v rámci Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP) na období let 2018 až 2020 týkající se **zlepšení výroční statistické zprávy českého soudnictví, zveřejňování rozhodnutí nižších soudů, otevřených dat o vzdělávání a vzdělávací soustavě, otevřených dat o školách a školských zařízeních z informačního systému InspIS, otevřených dat s agregovanými zjištěními z výstupů činnosti České školní inspekce a zajištění uveřejňování digitálních obsahů nejrůznějšího charakteru, které jsou podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licencí Creative Commons**. Současně bude **předložena Průběžná sebehodnotící zpráva Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020**.

Při vědomí provázanosti jednotlivých aktivit, které stát v různých oblastech vykonává, je vhodné jasně deklarovat, že **plnění úkolů zakotvených ve Strategickém rámci rozvoje veřejné správy ČR 2014-2020** prostřednictvím zvyšování transparentnosti a otevřeného přístupu k informacím přispívá ke snižování prostoru pro korupci. Jedním z příkladů je i opětovně ukládané opatření, kdy i v roce 2019 bude Ministerstvo vnitra **pokračovat v přípravě spuštění elektronické Sbírký zákonů (eSbírka) a elektronického legislativního procesu (eLegislativa)**, podle zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírci zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů

vyhlašovaných ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv. Spuštění tohoto projektu bude mít za cíl zvýšení dostupnosti a srozumitelnosti právních předpisů a vyšší transparentnost jejich tvorby. Podobný synergický efekt lze spatřovat i v **naplňování vládou schváleného programu Digitální Česko 2.0**, který např. obsahuje v minulosti ukládané opatření k rozvoji Národního katalogu otevřených dat.

Jednou z nově do Koncepce zařazených oblastí byla oblast transparentnosti udělovaných dotací a dotačního řízení. Součástí této komplexní oblasti, jejíž jednotlivé priority budou postupně plněny je **provádění statisticko-analytického zpracování a vyhodnocování dat shromážděných v rejstříku sportovních organizací žádajících o podporu ze státního rozpočtu** pro efektivní zacílení státní podpory sportu, které bude provádět Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

| Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření   | Gesce/spolugesce  |
|--|---|
| Pokračování v legislativním procesu u návrhu zákona o lobbování a souvisejícího změnového zákona   | Ministerstvo spravedlnosti  |
| Analýza naplňování (záměru) zákona o registru smluv a technické a metodické podpory fungování registru smluv   | Ministerstvo vnitra / Ministerstvo financí                          |
| Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů  | Ministerstvo vnitra   |
| Plnění závazků v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajících se: <ul style="list-style-type: none"> <li>- zlepšení výroční statistické zprávy českého soudnictví</li> <li>- zveřejňování rozhodnutí nižších soudů</li> </ul>  | Ministerstvo spravedlnosti  |
| Plnění závazků v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajících se: <ul style="list-style-type: none"> <li>- otevřených dat o vzdělávání a vzdělávací soustavě</li> <li>- otevřených dat o školách a školských zařízeních z informačního systému InspIS</li> <li>- otevřených dat s agregovanými zjištěními z výstupů činnosti České školní inspekce</li> <li>- zajištění uveřejňování digitálních obsahů nejrůznějšího charakteru, které jsou podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licenci Creative Commons</li> </ul> | Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy / Česká školní inspekce |



|   |   |
|---|---|
| <p>Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zajištění uveřejňování digitálních obsahů nejrůznějšího charakteru, které jsou podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licencí Creative Commons</p> | <p>Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy / Ministerstvo práce a sociálních věcí</p> |
| <p>Předložení Sebehodnotící zprávy Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020</p>   | <p>Ministerstvo spravedlnosti</p>   |
| <p>Pokračování v přípravě spuštění elektronické Sbírký zákonů (eSbírka) a elektronického legislativního procesu (eLegislativa)</p>  | <p>Ministerstvo vnitra</p>  |
| <p>Statisticko-analytické zpracování a vyhodnocování dat shromážděných v rejstříku sportovních organizací žádajících o podporu ze státního rozpočtu</p>   | <p>Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy</p>  |

### 3 Hospodárné nakládání s majetkem státu

V rámci **posilování kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu** bude pokračovat započatý legislativní proces ve formě vládního návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony a poslaneckého návrhu ústavního zákona, kterým se mění zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů, (sněmovní tisk č. 229). Obdobně bude pokračovat legislativní proces u **novely zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě**, ve znění pozdějších předpisů.

Ministerstvo pro místní rozvoj bude při uvádění zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, **pokračovat ve vzdělávací činnosti v rámci Akademie veřejného investování**, včetně zařazení kurzů věnujících se dodržování nové povinnosti veřejných zadavatelů komunikovat v zadávacích řízeních elektronicky. Návazně bude **pokračovat ve spolupráci se všemi dotčenými subjekty ve vytváření komplexního metodického prostředí a zprostředkovávání přenosu zkušeností a dobré praxe v oblasti zadávání veřejných zakázek**. Ministerstvo pro místní rozvoj rovněž **provede veřejné konzultace ke vhodnosti současného nastavení podmínek při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a posouzení adekvátní výše hranice pro jejich zadávání**. Všechny rezorty budou rovněž **pokračovat ve snaze o minimalizaci počtu veřejných zakázek zadávaných v jednacím řízení bez uveřejnění**, např. nastavením vhodných smluvních podmínek při pořizování dlouhodobého majetku.

Ve snaze o nastavení efektivního a transparentního procesu zadávání veřejných zakázek od jejich přípravy až po případný přezkum uskuteční Úřad pro ochranu hospodářské soutěže společně s Ministerstvem pro místní rozvoj **veřejné konzultace za účelem zhodnocení fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže** zejména z hlediska případné potřeby revize postupu přijímání podnětů, délky celého rozhodovacího procesu a způsobu rozhodování v druhoinstančním řízení, a to s přihlédnutím k relevantní právní úpravě.

V roce 2019 bude primárně v gesci Ministerstva financí ve spolupráci s Ministerstvem spravedlnosti pokračovat **implementace tzv. 5. AML směrnice**. Ministerstvo financí v této souvislosti **předloží návrh zákona, kterým se mění zákon č. 300/2016 Sb., o centrální evidenci účtů, ve znění zákona č. 183/2017 Sb.** Dále Finanční analytický úřad ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj a Ministerstvem spravedlnosti **aktualizuje (případně vytvoří novou) metodiku určení skutečného majitele, včetně stanovení způsobu určení skutečného majitele právnických osob s majetkovou účastí státu**. Finanční analytický úřad rovněž bude pokračovat ve své metodické činnosti vůči povinným osobám se zohledněním nastalých změn v mezinárodních standardech v této oblasti.

V roce 2019 bude dále v rámci Parlamentu České republiky pokračovat legislativní proces vládního **návrhu zákona o výběru osob do řídicích a dozorčích orgánů právnických osob s majetkovou účastí státu (nominační zákon)**. Principem navrhované právní úpravy je transparentní výběr osob do řídicích a dozorčích orgánů právnických osob s majetkovou účastí státu na základě objektivních kritérií a pod veřejnou kontrolou. Jde o pravidla spočívající zejména v nastavení výběrových řízení do řídicích orgánů a nominačního procesu v případě dozorčích orgánů, zveřejňovací povinnosti (zveřejňování nominantů, zápisů z jednání Výboru pro personální nominace atd.). K větší transparentnosti by měl přispět také institut povinného zdůvodnění odchýlení se od doporučení Výboru pro personální nominace.

Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových společně s Ministerstvem financí a ostatními dotčenými správními úřady **zahájí debatu o přesunu problematiky řešení majetkových**

**soudních sporů ze státních institucí na Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových (ÚZSVM).** Případné sjednocení zmíněné problematiky má potenciál následně vést ke zvýšení transparentnosti hospodaření státu v této oblasti.

V AP 2019 stejně jako v předešlých letech zůstává průběžný úkol **zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu a zpeněžování majetku státu průhledným a nezpochybnitelným způsobem - přednostně formou veřejné dražby.**

Ministerstvo pro místní rozvoj v rámci **předložení věcného záměru stavebního zákona** na základě zhodnocení korupčních rizik nastaví jasně definované rozhodovací procesy a transparentní a jednoduše uchopitelná pravidla územního a stavebního řízení tak, aby byla omezena míra nežádoucí diskrece v některých procesech a tím i riziko vzniku korupčního prostředí.

| <b>Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření</b>   | <b>Gesce/spolugesce</b>  |
|---|--|
| Pokračování v legislativním procesu u návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony                                   | Úřad vlády ČR – Sekce Legislativní rady vlády  |
| Pokračování v legislativním procesu u návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů | Ministerstvo financí   |
| Vzdělávací činnost v rámci Akademie veřejného investování   | Ministerstvo pro místní rozvoj   |
| Spolupráce se všemi dotčenými subjekty ve vytváření komplexního metodického prostředí a zprostředkovávání přenosu zkušeností a dobré praxe v oblasti zadávání veřejných zakázek                                     | Ministerstvo pro místní rozvoj   |
| Veřejné konzultace ke vhodnosti současného nastavení podmínek při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a posouzení adekvátní výše hranice pro jejich zadávání  | Ministerstvo pro místní rozvoj   |
| Minimalizace počtu veřejných zakázek zadávaných v jednacím řízení bez uveřejnění  | Jednotlivé rezorty a jejich podřízené složky   |
| Veřejné konzultace za účelem zhodnocení fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže   | Úřad pro ochranu hospodářské soutěže / Ministerstvo pro místní rozvoj                  |
| Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 300/2016 Sb., o centrální evidenci účtů, ve znění zákona č. 183/2017 Sb.  | Ministerstvo financí   |
| Aktualizace či vytvoření nové metodiky určení skutečného majitele, včetně stanovení způsobu určení skutečného majitele v případech s majetkovou účastí státu  | Finanční analytický úřad / Ministerstvo pro místní rozvoj / Ministerstvo spravedlnosti |

|  |   |
|--|---|
| Pokračování legislativního procesu u návrhu zákona o výběru osob do řídicích a dozorčích orgánů právnických osob s majetkovou účastí státu (nominační zákon) | Ministerstvo financí  |
| Zahájení debaty o přesunu problematiky řešení majetkových soudních sporů ze státních institucí na Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových (ÚZSVM)   | Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových / Ministerstvo financí |
| Zveřejňování nabídky prodeje a pronájmu a zpeněžení majetku státu průhledným a nezpochybnitelným způsobem – přednostně formou veřejné dražby                 | Jednotlivé rezorty a jejich podřízené složky                            |
| Predložení návrhu věcného záměru stavebního zákona   | Ministerstvo pro místní rozvoj  |

## 4 Rozvoj občanské společnosti

V rámci dlouhodobého úsilí a s vědomím potřeby vytvoření komplexní právní úpravy v této oblasti bude vládě předložen **návrh zákona o ochraně oznamovatelů**. Nezbytnost přijetí komplexní legislativy v tomto případě vychází nejen z výsledků domácích analýz, ale i z mezinárodních doporučení. Tvorba národní právní úpravy je o to aktuálnější, že souběžně na půdě Evropské unie probíhá proces vyjednávání o návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o ochraně osob oznamujících porušení práva Unie, která směřuje k nastavení jednotného minimálního standardu pro ochranu oznamovatelů ve vybraných rizikových sektorech napříč členskými státy Evropské unie. Součástí tohoto návrhu směrnice budou ustanovení upravující jak podmínky přiznání ochrany před postihem a požadavky na vytvoření účinné ochrany oznamovatelů, tak nastavení kanálů pro přijímání oznámení a pravidel pro proces jejich prošetřování. Nově vytvářená národní úprava bude předložena již v souladu s principy tohoto návrhu směrnice. Výše zmíněné legislativní opatření rovněž doplňuje nově přijatý **závazek v rámci Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP)** obsahující nelegislativní úkoly spočívající mimo jiné ve zvyšování povědomí o problematice oznamovatelů a ve změně vnímání fenoménu oznamování protiprávního jednání ve společnosti.

Z činnosti Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí rovněž vzešel podnět na vytvoření **plánu koordinované mediální prezentace seznamující veřejnost s výsledky boje proti korupci** na jednotlivých úrovních zainteresovaných aktérů. K tomuto účelu bude vytvořena pracovní skupina složená nejen ze zástupců věcných útvarů, ale i zástupců tiskových oddělení jednotlivých dotčených aktérů, která bude možnost takové koordinace zkoumat a v následujících letech navrhne případné uskutečnění konkrétních kroků.

| Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření   | Gesce/spolugesce           |
|--|----------------------------|
| Předložení návrhu zákona o ochraně oznamovatelů  | Ministerstvo spravedlnosti |
| Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zvyšování povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání (whistleblowerů) | Ministerstvo spravedlnosti |
| Zřízení pracovní skupiny k vytvoření plánu koordinované mediální prezentace seznamující veřejnost s výsledky boje proti korupci  | Ministerstvo spravedlnosti |