

## Odůvodnění

Navržená novela vyhlášky o rozpočtové skladbě je v pořadí již devatenáctá. Patří k menším novelám, má jen 48 bodů. V příloze vyhlášky, to znamená ve vlastní rozpočtové skladbě, se zřizují v příjmech dvě nové položky pro daně a jedna pro transfery a ve výdajích jedna pro transfery. Jedna položka pro poplatek se mění na položku pro jiný, nový poplatek a jedna poplatková položka se ruší. Tři položky se přesouvají z nedaňových do daňových příjmů, zřizuje se jeden paragraf, mění se některé názvy a jinak se mění a doplňují jen náplně položek a paragrafů. V prvních třech bodech se ve vlastní vyhlášce upřesňuje ustanovení o třídění, definuje strukturální třídění a upravuje, kdo stanoví jaké jeho jednotky. Většina navržených změn se provádí na základě dotazů a podnětů pracovníků, kteří buď rozpočtovou skladbu používají při evidenci rozpočtovaných a skutečných příjmů a výdajů, nebo kteří analyzují údaje o nich.

Následkem novel rozpočtové skladby obecně je to, že zaměstnanci státu, územních samosprávných celků a státních fondů, kteří vedou evidenci rozpočtovaných a skutečných příjmů a výdajů státního rozpočtu a ostatních veřejných rozpočtů a peněžních fondů podléhajících rozpočtové skladbě, u příjmů a výdajů, pro které se zavádějí nové položky nebo jiné jednotky třídění, zaznamenávají jiná jejich čísla než dosud. Pracovní náročnost evidence se tedy nezvyšuje. Nová čísla jednotek třídění se však musejí zapracovat do počítačových programů pro tuto evidenci a pro výkazy, do kterých se údaje z ní přebírají. To platí i pro zrušení jednotek třídění, které se musejí z číselníků vyřadit, a změny názvů jednotek třídění, které se musejí změnit i v počítačových programech. Těchto změn však je v případě této novely jen málo.

Novela nemá žádný dopad na podnikatelské prostředí a vůbec na celou soukromou sféru, na rovnost mužů a žen atd.

Právo Evropské unie třídění příjmů a výdajů veřejných rozpočtů neupravuje, a proto návrh novely vyhlášky o rozpočtové skladbě stejně jako původní vyhláška s ním nejsou v rozporu.

Při zpracování návrhu vyhlášky se nepostupovalo podle obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (tzv. RIA) schválených a novelizovaných usneseními vlády č. 922/2011, č. 26/2014 a č. 76/2016, protože v materiálu „Plán přípravy vyhlášek ústředními orgány státní správy na rok 2019 s vyznačením povinnosti zpracování RIA“, schváleném ministrem spravedlnosti a předsedou Legislativní rady vlády, v jehož části týkající se ministerstva financí je navržená novela zaznamenána jako legislativní úkol č. 6, je uvedeno, že toto hodnocení se zpracovávat nebude.

### K čl. I bodu 1 (doplnění § 1 odst. 2 - zpřesnění):

V § 1 odst. 2 je dosud jen jedna věta, z které se zdá plynout, že třídění podle rozpočtové skladby se používá vždy v úplné podrobnosti. V úplné podrobnosti, při níž platí 12 hledisek třídění (ve státním rozpočtu všech dvanáct, v rozpočtech územních samosprávných celků jen šest, protože zbylých šest pro ně určeno není), je však povinné jen v podrobném rozpočtu územních samosprávných celků, v rozpočtu výdajů organizačních složek státu pro účely rezervací a v účetnictví. V žádném z dosavadních výkazů se třídění podle všech hledisek nepoužívá a v různých tabulkách, které se sestavují při různých příležitostech a nestanoví je žádný právní předpis, si použití jednotlivých třídění volí jejich sestavovatel nebo ten, kdo o vypracování tabulek rozhodl. Podobně je tomu v evidencích o rozpočtu příjmů a výdajů. Tam, kde podrobnost členění není

stanovena právním předpisem, o ní rozhoduje orgán, v jehož působnosti se rozpočtová evidence vede.

K čl. I bodu 2 (doplnění § 2 odst. 11 – definování třídění z hlediska věcné podstaty):

Odstavec 11 v § 2 byl předmětem kritiky pro svoji vágnost a neurčitost. Jediná věta, která je dosud jeho obsahem, třídění z hlediska věcné podstaty vlastně vůbec nedefinuje. Doplnuje se proto další věta, která by měla k jeho definování přispět. Třídění z hlediska věcné podstaty se systému, který platí pro ostatní třídění, vymyká. Neplatí pro ně jednoznačné hledisko, jako je třeba druh hodnoty, která se pořizuje výdajem, nebo druh oprávnění, podle nějž organizační složka státu výdaje provádí. Vzniklo proto, že ministerstvo financí potřebovalo mít k dispozici některé vybrané údaje mimo zbylých jedenáct třídění a také některé součtové údaje z údajů existujících jednotek třídění, které nejsou součtovými údaji uvedenými v těchto tříděních, tj. které nejsou např. součty za podseskupení či seskupení položek, za oddíly apod., ale jsou to součty např. položek z různých seskupení nebo dokonce např. určité položky a určitého paragrafu apod. Je to vlastně podrobnější nebo další třídění jako podle § 3a, ale s tím rozdílem, že se stanovuje pro všechny dotčené organizace jako právní povinnost. Jednotkami tohoto třídění mohou být údaje o příjmech nebo výdajích vymezených v rámci příjmů a výdajů zatříděných na jednotlivé jednotky třídění uvedené v § 3 odst. 1 až 10 a 12 (podrobnější třídění podle § 3a odst. 2), údaje o příjmech nebo výdajích tříděných podle jiných hledisek než hledisek uvedených v § 1a odst. 1 písm. a) až j) a l) (podrobnější třídění podle § 3a odst. 3) nebo údaje o příjmech nebo výdajích vzniklé součtem některých údajů zatříděných na jednotlivé jednotky třídění uvedené v § 3 odst. 1 až 10 a 12.

K čl. I bodu 3 (změna v § 3 odst. 11 – narovnání na existující stav):

Praxe je taková, že Ministerstvo financí stanoví okruhy a bloky jen u příjmů, u výdajů je stanoví správce kapitoly se souhlasem Ministerstva financí. To se do ustanovení zapracovává.

K čl. I bodu 4 (zřízení položky 1229 – oddělení daně ze zahříváných tabákových výrobků):

Zákon č. 80/2019 Sb. zavedl článkem VII body 4 a 56 s účinností od 1. dubna 2019 daň ze zahříváných tabákových výrobků. Bylo dohodnuto, že v roce 2019 se bude zařazovat na položku 1228, ač na ni nepatří, a od roku 2020 bude pro ni zřízena položka nová. Jediné volné číslo mezi položkami pro spotřební daně bylo číslo 1229.

K čl. I bodu 5 (zřízení položky 1235 – návrh zákona o digitální dani):

Ministerstvo financí předložilo 5. září 2019 vládě návrh zákona o dani z vybraných digitálních služeb, tzv. digitální dani. Předpokládá se, že zákon, bude-li schválen, nabude účinnosti během roku 2020. Návrh státního rozpočtu na rok 2020 s příjmem z této daně počítá. Zřizuje se proto položka pro příjem státního rozpočtu z této daně. Kdyby zákon o digitální dani nebyl schválen včas tak, aby nabyl účinnosti ještě v roce 2020, na položce zatím žádné skutečné příjmy nebudou a pro účtování příjmů se začne používat, až zákon nabude účinnosti a daň se začne vybírat. Nebude-li zákon nakonec vůbec schválen, položka se vyhláškou o rozpočtové skladbě nebo její novelou po

čase zruší nebo se její číslo využije pro jinou daň, jestli nějaká daň, která by se na ni hodila, vznikne.

K čl. I bodu 6 (přeměna položky 1342 na novou – důsledek novely zákona o místních poplatcích):

Novela zákona o místních poplatcích, kterou dne 15. října 2019 definitivně schválila Poslanecká sněmovna, když nepřijala pozměňovací návrhy Senátu, nahrazuje poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt a poplatek z ubytovací kapacity novým poplatkem z pobytu. Je téměř jisté, že novela nabude platnosti a bude účinná od 1. ledna 2020. Poplatek z pobytu zařazuje na místo poplatku za lázeňský a rekreační pobyt [do § 1 písm. b) a do § 3, s tím, že ho dále upravuje v nových § 3a až 3h], a proto i položka pro tento poplatek přepisuje dosavadní položku pro poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt.

K čl. I bodu 7 (zrušení položky 1345 – důsledek novely zákona o místních poplatcích):

Novela zákona o místních poplatcích (k tomu předchází dva body) zrušuje poplatek z ubytovací kapacity, a proto se zrušuje i položka 1345 – „Poplatek z ubytovací kapacity“.

K čl. I bodu 8 (řízení položek 1357 a 1358 – přesun z nedaňových do daňových příjmů):

Poplatek za využívání zdroje přírodní minerální vody a platby za odebrané množství podzemní vody a za správu vodních toků se přesouvají z nedaňových příjmů do daňových, kam správně patří. Zrušují se proto položky 2341 a 2342 a jejich náplně, s určitým upřesněním, se přiřazují k novým položkám 1357 a 1358.

K čl. I bodu 9 (zřízení položky 1362 - přesun z nedaňových do daňových příjmů):

I soudní poplatky správně patří do daňových příjmů a nikoliv nedaňových. Ruší se proto podseskupení položek 215, v němž je jen položka 2151 – „Soudní poplatky“, a pro soudní poplatky se zřizuje položka vedle poplatků správních, jimž se velmi podobají.

K čl. I bodu 10 (změna v náplni položky 1381 – aktualizace):

Zákon o dani z hazardních her má dosud dvě novely, první je bezvýznamná, druhá, letošní, je významnější. Když se položka 1381 s účinností od 1. ledna 2019 nově stanovila, uvedlo se do její náplně za číslo a název zákona „ve znění pozdějších předpisů, ač za normálních okolností by se uvedlo „ve znění zákona č. 298/2016 Sb.“, který byl tehdy jedinou novelou, aby byl vzat ohled i na zákon č. 80/2019 Sb., který se tehdy projednával, nebyl dosud schválen a tedy ještě neměl číslo. Nyní již číslo má, a proto se podle legislativních zásad zákon o dani z hazardních her uvádí ve znění obou novel.

K čl. I bodu 11 (změna v náplni položky 1385 – aktualizace):

Náplň položky 1385 se mění stejným způsobem a ze stejného důvodu jako náplň položky 1381.

K čl. I bodu 12 (zrušení podseskupení položek 215 - přesun z nedaňových do daňových příjmů):

Podseskupení položek 215, v němž je jen položka 2151 – „Soudní poplatky“, se ruší a soudní poplatky se, jak je výše uvedeno, přesunují do nové položky 1362, protože patří do daňových příjmů.

K čl. I bodu 13 (nově odstavec 7 náplně položky 2324 – změna zákona):

Ustanovení § 43 odst. 6 a 7 zákona o pozemních komunikacích, zejména věta poslední v odstavci 6 („Náhrady nákladů vážení uložené podle § 38b odst. 5 nebo § 38d odst. 4 jsou příjmem vlastníka pozemní komunikace, na niž bylo kontrolní vážení provedeno, v případě pozemní komunikace ve vlastnictví státu jsou příjmem Státního fondu dopravní infrastruktury.“) byla účinná jen od 1. 9. 2012 (novela č. 196/2012 Sb.) do 30. 12. 2015 (novela č. 268/2015 Sb.). Zákonem č. 268/2015 Sb. byla náhrada nákladů vážení zrušena, a proto je třeba zrušit i dosavadní ustanovení odstavce 7 náplně položky 2324. Místo něj se vkládá ustanovení, že na tuto položku patří náhrady za péči v dětských skupinách. Neuvádí se na konec do nového odstavce, protože v takovém případě by odstavec 7 bylo nutné zrušit a následující odstavce přečíslovat, ale využívá se uvolněný odstavec 7.

K čl. I bodu 14 (zrušení položek 2341 a 2342 - přesun z nedaňových do daňových příjmů):

Jak je výše uvedeno, zrušují se položky 2341 a 2342 a jejich náplně se přiřazují k novým položkám 1357 a 1358, protože tyto dva druhy příjmů patří správně do příjmů daňových.

K čl. I bodu 15 (zavedení náplně položky 2351 – zpřesnění):

Položka 2351 dosud neměla náplň a nebylo úplně jasné, co na ni patří. Zřizuje se její náplň, v níž je to uvedeno i s odkazem na příslušný zákon.

K čl. I bodu 16 (nově náplň položky 2352 – zpřesnění):

Položka 2352 dosud měla značně nejasnou náplň. Ta se stanoví nově i s odkazem na příslušný zákon.

K čl. I bodu 17 (doplnění názvu podseskupení položek 413 – důsledek zřízení podseskupení 425):

Na položky podseskupení 413 patří jen neinvestiční převody, investiční se zařazují do nově zřízeného seskupení položek 425.

K čl. I bodu 18 (změny v názvu a náplni položky 4137 – důsledek zřízení položky 4251):

Hlavní město Praha potřebuje rozdělit dotace, které poskytuje pražským městským částem, na investiční a neinvestiční. Neinvestiční zůstanou na dosavadní položce 4137 a pro investiční se zřizuje položka 4251. Omezení položky 4137 na neinvestiční převody se provádí tím, že se doplňuje slovo „neinvestiční“ a „neinvestičních“ do názvu této položky i její náplně.

K čl. I bodu 19 (zřízení podseskupení položek 425 - prohloubení informací):

Jak je uvedeno v odůvodnění předchozího bodu, hlavní město Praha potřebuje rozdělit dotace, které poskytuje pražským městským částem, na investiční a neinvestiční, a to v příjmech i ve výdajích. To si vyžaduje zřízení nových položek. Příjmy pražských městských částí z neinvestičních dotací od hl. m. Prahy zůstanou na položce 4137 a pro příjmy z investičních dotací se zřizuje nová položka. V seskupení 42 – „Investiční přijaté transfery“ podseskupení pro převody z vlastních fondů a ve vztahu k útvarům bez plné právní subjektivity, které by odpovídalo podseskupení 413 v seskupení 41 – „Neinvestiční přijaté transfery“, není, a proto je nutné je zřídit. Zřizuje se proto podseskupení 425 s jedinou položkou, položkou 4251, na které příjmy z investičních dotací od hl. m. Prahy budou. Budou na ní samozřejmě i příjmy obvodů a částí statutárních měst z investičních dotací od těchto měst.

K čl. I bodu 20 (rozdstavcování náplně seskupení položek 50 a nový odstavec - zpřesnění):

Upřesňuje se, co všechno se zahrnuje do platů a mezd.

K čl. I bodu 21 (změny v náplni podseskupení položek 501 - zpřesnění):

V náplni podseskupení položek 501 se vypouští věta, která se přesunuje do náplně seskupení 50, protože se v ní pojednává i o mzdách, které se v podseskupení 501 nevyskytují. Věta se zároveň upřesňuje.

K čl. I bodu 22 (doplnění náplně položky 5013 - zpřesnění):

V souladu s novým odstavcem 4 náplně seskupení položek 50, že „platem a mzdou se rozumějí i platby za pracovní čas strávený jinak než prací pro organizaci (například strávený dovolenou, studiem nebo výkonem veřejných funkcí či jiných úkonů v obecném zájmu), je-li organizace povinna pracovníkům za něj platit“, se doplňuje, které všechny částky, které platí služební úřady státním zaměstnancům podle zákona o státní službě, se považují za součást platu a tedy zařazují na položku 5013.

K čl. I bodu 23 (změny v náplni podseskupení položek 502 - zpřesnění):

Náplň podseskupení 502 se mění obdobně jako náplň seskupení 50, tj. tak, aby se výdaje zařazované na jeho položky neomezovaly jen na odměny za skutečně provedenou práci, a mění se příklad plateb za pracovní čas strávený jinak než prací pro organizaci, aby obsahoval náhrady, které se mohou vyskytnout u zaměstnanců pracujících podle dohod o pracích uzavíraných podle zákoníku práce mimo pracovní poměr [náhrady za čas strávený výkonem veřejných funkcí či jiných úkonů v obecném zájmu jim podle § 77 odst. 2 písm. e) zákoníku práce nepřísluší].

K čl. I bodu 24 (nově odstavec 1 náplně položky 5139 - zpřesnění):

Zařazení výdajů na pořízení formulářů na položku je častým předmětem dotazů, protože nejsou výhradně výsledkem práce dodavatele, jako je tomu u většiny ostatního materiálu, ale na jejich vzniku se podílí i objednatel. To však nic nemění na tom, že dodavatel dodává materiál a ne službu. Do roku 1996 tyto výdaje patřily na tehdejší položku 5314 – „Práce výrobní povahy“, na niž patřily podle tehdejšího pojetí služby s významnější spotřebou materiálu (s menší jeho spotřebou

patřily na položku 5401 – „Služby a výdaje nevýrobní povahy“), nyní však se službou rozumí jen „činnost nebo nečinnost fyzické nebo právnické osoby přinášející plátcí nebo tomu, koho určil, užitek, avšak nevytvářející novou věc a nemající za následek technické zhodnocení žádné věci (majetku)“. Dodání nové věci tedy nemůže být službou, takže dodání věci povahy materiálu je dodáním materiálu i v případě, že na činnosti k jejímu vzniku se podílel i objednatel. Službou zůstává jen dodávka spočívající v úpravě věci, kterou dodavateli za tím účelem svěřil objednatel.

K čl. I bodu 25 (zavedení náplně položky 5153 - zpřesnění):

Aby bylo jasné, že plyn pro dopravní prostředky nepatří na položku 5153, ale 5156, zřizuje se u obou těchto položek, které dosud mají jen číslo a název, náplň, která to vyjadřuje.

K čl. I bodu 26 (zavedení náplně položky 5156 - zpřesnění):

Zřizuje se náplň položky 5156 z důvodu uvedeného v odůvodnění zřízení náplně položky 5153.

K čl. I bodu 27 (změna v náplni položky 5168 – oprava chyby):

Vyhláškou č. 56/2016 Sb. byla doplněna poslední věta odstavce 4 náplně položky 5168, v níž je v závorce uvedeno, na jaké položky patří výdaje na pořízení majetku tvořícího součást informačních a komunikačních technologií (ICT). Z položek pro výdaje na pořízení dlouhodobého majetku jsou zde uvedeny položky 6122 a 6125. Položka 6125 měla nedostatečnou náplň (zněla: „Včetně příslušenství datových sítí.“), která touž novelou byla změněna na „Na tuto položku patří výdaje na dodavatelské pořízení dlouhodobého hmotného majetku tvořícího součást informačních a komunikačních technologií (je vyjmenován v odstavci 4 náplně položky 5168)“. V důsledku toho nepřicházelo v úvahu, aby výdaje na tento majetek patřily vedle položky 6125 i na položku 6122. Ta se stala položkou pro stroje, přístroje a zařízení jiné než patřící do ICT. Zároveň ale, jak zmíněno, v odstavci 4 náplně položky 5168 byla jako položka pro stroje, přístroje a zařízení patřící do ICT uvedena. Tato chyba se napравuje tím, že se z tohoto odstavce vypouští.

K čl. I bodu 28 (změna v odstavci 7 náplně položky 5171 - aktualizace):

Zákon o dani z přidané hodnoty byl podobně jako zákon o dani z hazardních her a zákon o spotřebních daních novelizován letos zákonem č. 80/2019 Sb., který se doplňuje mezi novely uvedené v odstavci 7 náplně položky 5171.

K čl. I bodu 29 (změna v náplni položky 5173 - zpřesnění):

Věta, která byla předmětem kritiky pro svoji nesrozumitelnost, se nahrazuje větou lépe formulovanou.

K čl. I bodu 30 (změny v náplni položky 5192 – oprava chyby, zpřesnění a přesun do položky 5811):

Vyhláškou č. 329/2018 Sb. byla položka 5192 rozdělena a její část přesunuta do nově zřízené položky 5811. Tím se změnilo číslování odstavců náplně položky 5192. Odkaz v odstavci 1 na odstavec 12 se v důsledku toho měl změnit na odkaz na odstavec 5, ale to se nestalo. Nyní se tato chyba napравuje.

Po vyčlenění položky 5811 zůstal odstavec 1 náplně položky 5811 beze změny a spoléhalo se na to, že na základě obecné zásady, že na položku 5192 patří náhrady za újmu, kterou organizace způsobila, a na položku 5811 náhrady za újmu, kterou organizace nezpůsobila. Mnohé organizace však tápaly, na kterou z těchto dvou položek patří náhrady svědkům, znalcům, advokátům a dalším, domnívajíce se, že musí patřit jen na jednu z nich. Aby bylo jasné, že patří na obě, a to podle toho, za jakou újmu se vyplácejí, uvedená obecná zásada se do odstavce 1 doplňuje.

V odstavci 2 věta o náhradách za újmu vzniklou mimořádným rostlinolékařským nebo veterinárním opatřením patří do náplně položky 5811, protože jsou to náhrady za újmu vzniklou činnostmi za účelem odstranění nemocí a škodlivých organismů napadajících rostliny a zvířata, tedy odstranění vlivů, které plátce náhrady nezpůsobil. Tato věta se pak zařazuje do náplně položky 5811.

K čl. I bodu 31 (změna v odstavci 3 náplně seskupení položek 52 – oprava chyby):

Vyhláška č. 329/2018 Sb. nově formulovala odstavec 3 náplně seskupení položek 52. Podle jedné z připomínek byla na konec tohoto odstavce doplněna věta „Pro účely tohoto odstavce se krajem rozumí i hlavní město Praha a obcí i městská část hlavního města Prahy.“, aniž by se vzalo v úvahu, že podle druhé věty náplní podseskupení položek 532 a 634 „za obec se považuje též hlavní město Praha“. Není možné, aby pro transfery, které patří na tyto položky, a transfery, které patří na položky ze seskupení 52, platil v tomto ohledu různý režim, a proto se věta na konci odstavce 3 náplně seskupení položek 52 vypouští.

K čl. I bodu 32 (změna v názvu podseskupení položek 534 – důsledek zřízení podseskupení 425):

Název podseskupení položek 534 se doplňuje stejně jako název podseskupení položek 413, které je jeho obdobou v příjmech.

K čl. I bodu 33 (změny v názvu a náplni položky 5347 – důsledek zřízení položky 6363):

Jak je uvedeno výše v odůvodnění bodů, jimiž se omezuje položka 4137 na příjmy z neinvestičních transferů a zřizuje položka 4251, je třeba v příjmech i ve výdajích rozdělit dotace hl. m. Prahy jejím městským částem na investiční a neinvestiční. V příjmech se to provádí vynětím investičních dotací z položky 4137 a jejich zařazením do nové položky 4251. Ve výdajích se investiční dotace vyjímají z položky 5347 a zřizuje se pro ně položka 6363.

K čl. I bodu 34 (změna v odstavci 3 náplně položky 5362 - aktualizace):

Podobně jako v náplních položek 1381, 1385 a 5171 se jako novela některých ustanovení zákona o dani z přidané hodnoty doplňuje zákon č. 80/2019 Sb., který novelizoval několik zákonů týkajících se daní a cel.

K čl. I bodu 35 (doplnění náplně položky 5364 - zpřesnění):

Náplň položky 5364 vyvolávala dotazy, zda na ni patří všechny vratky transferů nebo jen jejich vratky v rámci finančního vypořádání. Patří na ni všechny a to se do náplně doplňuje.

K čl. I bodu 36 (zrušení náplně položky 5369 – oprava nesrovnalosti):

Ač je současná náplň položky 5369 součástí rozpočtové skladby již od roku 1998 (do roku 2001 místo „územním rozpočtům“ bylo „okresním úřadům“), není jasné, k čemu měla sloužit. Finanční vypořádání je proces, v kterém se vrací nepoužité části dotací jejich poskytovatelům. V současné době je upraven vyhláškou č. 367/2015 Sb., o zásadách a lhůtách finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy a Národním fondem (vyhláška o finančním vypořádání), ve znění vyhlášky č. 435/2017 Sb. Podle ní se neposkytují dotace ani jiné transfery, ale jen vracejí částky, které příjemci na stanovený účel nepoužili, tzn. provádějí se vratky transferů, v daném případě dotací. Dosavadní náplň položky se proto vypouští. Položka stejně jako ostatní položky, jejichž číslo končí devítkou, může sloužit pro transfery, které by patřily do podseskupení 536, ale do žádné jiné jeho položky se nehodí. Její náplň se proto mění na „Transfery jiné, než které patří na ostatní položky podseskupení položek 536.“.

K čl. I bodu 37 (změna v náplni seskupení položek 55 - zpřesnění):

Do definic mezinárodních organizací se doplňuje, že platí jen „pro účely této vyhlášky“, aby nekolidovaly s definicemi používanými jinde. Mezinárodní organizace pro migraci není organizací nevládní, ale vládní.

K čl. I bodu 38 (doplnění náplně položky 5811 o nové dva odstavce – doplnění dalších případů):

Do náplně položky 5811 se doplňuje pět nových odstavců týkajících se náhrad, které se poměrně často vyskytují a na které bylo poukazováno. Jsou to náhrady za újmu, kterou ten, kdo náhradu platí, nezpůsobil, a proto patří na položku 5811 a ne na položku 5192. V prvním případě to jsou náhrady podle právních předpisů, které přiznávají odškodnění osobám postiženým válkou, pohybem cizích vojsk a jednáním nedemokratických režimů. V odstavci je odkázáno na pokud možno všechny tyto právní předpisy. Ve druhém případě to jsou náhrady škod způsobených vybranými zvláště chráněnými živočichy. Vyhláškou č. 12/2018 Sb. byly do náplně položky 5323 doplněny tři odstavce týkající se dotací, které poskytuje státní rozpočet krajům na určité činnosti. Třetí z doplněných odstavců stanovil, že na tuto položku zařazuje státní rozpočet dotace krajům „na to, aby mohly přiznávat a vyplácet osobám poškozeným vybranými zvláště chráněnými živočichy náhrady škod, které tito živočichové způsobili“. Bylo požadováno, aby se do rozpočtové skladby doplnilo též ustanovení, na jakou položku patří tyto náhrady škod. Patří na položku 5811, protože jsou to škody, které plátcí náhrad za ně, tj. kraje, nezpůsobili. Třetí doplněný odstavec (odstavec 20) se přesouvá z položky 5192. Jak je uvedeno výše, z odstavce 2 náplně položky 5192 se vypouští druhá věta, protože se týká náhrad újmy, kterou jejich plátcí nezpůsobili, a tudíž tyto náhrady patří na položku 5811. Tato věta se proto zařazuje jako odstavec 20 náplně položky 5811. Poslední dva odstavce jsou nové, jde o náhrady poskytované ministerstvem školství, které také patří mezi náhrady újmy, kterou plátce náhrady nezpůsobil.



K čl. I bodu 39 (změna v odstavci 2 náplně položky 5909 – následek stanovení definice dobropisu):

Poslední novelou vyhlášky o rozpočtové skladbě, tj. vyhláškou č. 329/2018 Sb., bylo do odstavce 3 náplně položky 2324, který stanoví zařazení příjmů z dobropisů, doplněno, že „dobropisem se rozumí právní jednání, kterým dodavatel věcí, služeb, prací nebo výkonů snižuje odběrateli peněžitý dluh za dodávku, který odběratel už zaplatil“. Dosavadní odstavec 2, podle nějž na položku 5909 patří „vratky dobropisů“, nevyhovuje, protože dobropis sám znamená vrácení peněz, které pro toho, kdo vrací, je výdajem a pro toho, kdo vrácené peníze dostává, příjmem. Ustanovení o dobropisech se uvádí na pravou míru a doplňuje se též přeplatek záloh („zaplacení rozdílu mezi úhrnem přijatých záloh a částkou vyúčtování, která je nižší než tento úhrn záloh“) a vrácení mylné platby.

K čl. I bodu 40 (změna v odstavci 3 náplně položky 6121 - aktualizace):

Stejně jako v náplních položek 5171 a 5362 se jako další novela zákona o dani z přidané hodnoty doplňuje zákon č. 80/2019 Sb., který byl doplněn i jako novela zákona o dani z hazardních her do náplní položek 1381 a 1385.

K čl. I bodu 41 (změna v náplni položky 6356 – oprava chyby):

Položka 6356 byla zřízena bodem 32 deváté novely vyhlášky o rozpočtové skladbě (bodem 32 vyhlášky č. 452/2011 Sb.) s náplní, v níž byla jen jedna věta, dnešní věta první. Bodem 60 dvanácté novely (vyhlášky č. 464/2013 Sb.) byla k této větě přidána věta „Na tuto položku zařazují obce, dobrovolné svazky obcí a kraje transfery svým příspěvkovým organizacím, u kterých plní úlohu prostředníků (k tomu v náplni seskupení položek 52)“. Bodem 70 poslední, osmnácté novely (vyhlášky č. 329/2018 Sb.) byla přidána ještě třetí věta. Ta zní: „Na tuto položku zařazují obce, dobrovolné svazky obcí a kraje transfery svým příspěvkovým organizacím, u kterých plní úlohu prostředníků (k tomu odstavec 3 náplně seskupení položek 52)“. Zní tedy stejně jako druhá věta jen s tím rozdílem, že v závorce místo „k tomu v náplni“ (do ledna 2018 nebyla náplň seskupení položek 52 členěna do odstavců) je „k tomu odstavec 3 náplně“. Tato chyba se nyní opravuje tím, že druhá věta se vypouští.

K čl. I bodu 42 (zřízení položky 6363 - prohloubení informací):

Důvody zřízení položky 6363 jsou uvedeny výše v odůvodnění bodu, jímž se mění název a náplň položky 4137, bodu, jímž se zřizuje položka 4251, a bodu, jímž se mění název a náplň položky 5347. Položka 6363 se zřizuje pro výdaje hl. m. Prahy na investiční dotace jeho městským částem (a případné výdaje těchto městských částí na investiční dotace hl. m. Praze, pokud by se někdy vyskytly) a výdaje statutárních měst na takové dotace jejich obvodům a částem (a případné výdaje těchto obvodů a částí na investiční dotace statutárním městům, pokud by se někdy vyskytly).

K čl. I bodu 43 (změna v náplni položky 8118 – oprava chyby):

V náplni položky 8118 je uvedeno, že územní samosprávné celky mohou zisk z prodeje dluhopisů nebo akcií, které předtím koupily za nižší cenu, zařadit na položku 2142 – „Příjmy

z podílů na zisku a dividend“. Ve skutečnosti patří na položku 2149 – „Ostatní příjmy z výnosů finančního majetku“. Chyba se opravuje.

K čl. I bodu 44 (změna v náplni paragrafu 2221 – důsledek zřízení paragrafu 2294 a oprava chyby):

Podle dvou následujících bodů se rozděluje paragraf 2292 na paragrafy 2292 a 2294. Na první z nich budou patřit výdaje na dopravní obslužnost již jen drážní a na druhý z nich na dopravní obslužnost silniční. V náplni paragrafu 2221 – „Provoz veřejné silniční dopravy“ proto již nemůže být odvolávka na paragraf 2292, který se týká jen výdajů na drážní dopravní obslužnost, a je nutné přidat odvolávku na paragraf 2294, který se týká výdajů na silniční (linkovou) dopravní obslužnost. Zároveň se vypouští ustanovení, že paragraf 2221 zahrnuje i dotace k zabezpečení územní dopravní obslužnosti. Ty zahrnoval, dokud nebyl zřízen paragraf 2292 a pak paragraf 2293 (a nyní ještě paragraf 2294). Nyní zahrnuje již jen cenové dotace.

K čl. I bodu 45 (změna v náplni paragrafu 2242 – oprava chyby):

Vypouští se ustanovení, že paragraf 2242 zahrnuje i dotace k zabezpečení územní dopravní obslužnosti. Ty zahrnoval, dokud nebyl zřízen paragraf 2292 a pak paragraf 2293. Nyní zahrnuje již jen cenové dotace.

K čl. I bodu 46 (doplnění názvu paragrafu 2292 a změna v jeho náplni – důsledek zřízení paragrafu 2294):

Paragraf 2292 se rozděluje na dosavadní paragraf 2292 a nový paragraf 2294 (k tomu v následujícím bodu), a to tak, že v paragrafu 2292 zůstanou výdaje jen na drážní dopravní obslužnost a výdaje na dopravní obslužnost silniční přejdou do nového paragrafu 2294. Omezení paragrafu 2292 jen na drážní dopravní obslužnost se provádí tím, že se do jeho názvu doplňuje slovo „drážní“ a v jeho náplni se vypouštějí slova o veřejné linkové (tj. silniční) dopravě.

K čl. I bodu 47 (zřízení paragrafu 2294 – prohloubení informací o dopravní obslužnosti):

Protože údaje z položky 5193 – „Výdaje na dopravní územní obslužnost“ zahrnují jen výdaje podle smluv o veřejných službách v přepravě cestujících uzavíraných podle zákona o veřejných službách v přepravě cestujících, byl patnáctou novelou vyhlášky č. 323/2002 Sb. (vyhláškou č. 463/2016) zřízen paragraf 2292 – „Dopravní obslužnost“, na nějž vedle výdajů na položce 5193 patřily „i výdaje na převody peněžních prostředků právnickým osobám pověřeným plněním úkolů při zřizování a organizaci integrovaných veřejných služeb v přepravě cestujících (§ 6 odst. 2 zákona), jsou-li tyto peněžní prostředky určeny na dopravní obslužnost“. Sedmnáctá novela (vyhláška č. 12/2018 Sb.) pak zřídila paragraf 2293 – „Dopravní obslužnost mimo veřejnou službu“ pro výdaje podle smluv o dopravní obslužnosti kromě smluv podle zákona o veřejných službách v přepravě cestujících. Ani to však pro potřeby ministerstva financí nestačí a je třeba ještě rozdělit paragraf 2292 na dopravní obslužnost drážní a silniční.

K čl. I bodu 48 (změna v názvu paragrafu 4193 – důsledek názvu pododdílu):

Paragraf 4193 je v rozpočtové skladbě od roku 1998 a celou tuto dobu nese název „Dávky a odškodnění válečným veteránům a perzekvovaným osobám“. Název pododdílu 419 je však „Ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení“ a tedy by na jeho paragrafy měly patřit jen dávky. Slovo „odškodnění“ se proto z názvu paragrafu vypouští.

#### K čl. II:

Nové jednotky třídění se budou používat v rozpočtu na rok 2020 a při sledování skutečných výdajů počínaje dnem 1. ledna 2020. V evidenci a sledování rozpočtu a skutečných výdajů roku 2019 se však bude používat rozpočtová skladba před novelizací nejen v roce 2019, ale i v roce 2020.

#### K čl. III:

Počátek účinnosti se stanoví na den první ledna 2020. To nic nemění na tom, že údaje o rozpočtu na rok 2020 se budou podle novelizované rozpočtové skladby třídit už v roce 2019 a že ani v roce 2020 se novelizovaná rozpočtová skladba nepoužije na skutečné příjmy a výdaje roku 2019, jak to plyne z článku II.