

ODŮVODNĚNÍ

I. OBECNÁ ČÁST

A Vysvětlení nezbytnosti právní úpravy a odůvodnění jejích hlavních principů

Cílem předkládaného návrhu nařízení vlády je speciálním způsobem upravit způsob vydání a náležitosti povolení k diskontinuálnímu vypouštění odpadních vod do vod povrchových. Předkládaná novela nařízení vlády č. 401/2015 Sb. reaguje na novelu zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vodní zákon“), která byla zveřejněna ve Sbírce zákonů ČR pod číslem 113/2018 Sb. a která nabyla účinnosti dne 1. ledna 2019 tím, že upravuje způsob vydání a náležitosti povolení k vypouštění odpadních vod do vod povrchových diskontinuálně. Nutnost mít povolení k vypouštění odpadních vod v těchto případech je dána zákonem č. 113/2018 Sb. Předkládaná novela nařízení vlády č. 401/2015 Sb. stanoví ve speciálním ustanovení § 3a způsob vydání a náležitosti povolení k diskontinuálnímu vypouštění odpadních vod do vod povrchových. Ponecháním současného znění nařízení vlády č. 401/2015 Sb. by nebylo možno vydat povolení k diskontinuálnímu vypouštění odpadních vod do vod povrchových se všemi požadovanými náležitostmi. Přijetím novely nařízení vlády č. 401/2015 Sb. bude možno vydat povolení k diskontinuálnímu vypouštění odpadních vod do vod povrchových v souladu s tímto nařízením.

Dalším cílem návrhu je provedení několika legislativně-technických úprav napravujících nepřesnosti obsažené v přílohách nařízení vlády č. 401/2015 Sb.

B Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena

Předložený návrh nařízení vlády je v souladu s ústavním pořádkem České republiky, s Listinou základních práv a svobod a s Ústavou České republiky. Návrh je v souladu s vodním zákonem i se zákonným zmocněním obsaženým v ustanovení § 38 odst. 8 tohoto zákona.

C Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Návrh nařízení vlády neprovádí právo Evropské unie, nejedná o předpis implementační povahy.

D Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Novela nařízení vlády č. 401/2015 Sb. reaguje na výše uvedenou novelu vodního zákona. Novela vodního zákona zpřesnila definici odpadních vod tím, že v § 38 odst. 1 vodního zákona jasně definuje směs splaškových, srážkových a dalších vod nalézajících se v jednotné kanalizaci odpadní vodou. Na vypouštění odpadních vod do vod povrchových a podzemních se vztahují obecné povinnosti stanovené v § 8 a § 38 vodního zákona, a to zejména povinnost mít povolení k vypouštění odpadních vod do vod povrchových nebo podzemních (§ 8 odst. 1 písm. c) vodního zákona). Náležitosti povolení k vypouštění

odpadních vod do vod povrchových nebo podzemních jsou stanoveny nařízením vlády č. 401/2015 Sb. V případě odpadních vod vypouštěných do vod povrchových diskontinuálně v závislosti na srážkové činnosti (dále jen „diskontinuálně“) však není z technických důvodů možné vyžadovat povolení k nakládání s vodami se všemi náležitostmi stanovenými v § 3 nařízení vlády č. 401/2015 Sb. Jedná se především o nemožnost stanovení limitů na množství a kvalitu vypouštěných odpadních vod. Důvodem, pro který nelze tyto náležitosti předepsané nařízením vlády č. 401/2015 Sb. v povoleních stanovit, je především skutečnost, že se jedná o stávající zdroje vypouštění odpadních vod, přičemž množství ani složení odpadních vod není známo, neboť nejsou monitorovány. Z tohoto důvodu je třeba speciálním způsobem upravit způsob vydání a náležitosti povolení k diskontinuálnímu vypouštění odpadních vod do vod povrchových.

Předkládaná novela nařízení vlády č. 401/2015 Sb. reaguje na výše uvedenou novelu vodního zákona tím, že upravuje způsob vydání a náležitosti povolení k vypouštění odpadních vod do vod povrchových diskontinuálně. Nutnost mít povolení k vypouštění odpadních vod v těchto případech je dána zákonem č. 113/2018 Sb. Novela nařízení vlády č. 401/2015 Sb. stanoví ve speciálním ustanovení způsob vydání a náležitosti povolení k diskontinuálnímu vypouštění odpadních vod do vod povrchových.

Dalším cílem návrhu je provedení několika legislativně-technických úprav v příloze nařízení vlády č. 401/2015 Sb., kterými dochází k nápravě formálních nedostatků.

D Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Navrhovaná právní úprava nepředpokládá žádné sociální ani ekonomické dopady na fyzické či právnické osoby. Rovněž nebyly shledány žádné dopady na veřejné rozpočty. Z uvedených důvodů byla dne 3. 7. 2019 podána žádost o udělení výjimky z povinnosti provádět Hodnocení dopadů regulace, již bylo dne 9. 7. 2019 vyhověno předsedkyní Legislativní rady vlády (č. j. 22702/2019-UVCR).

Navrhovaná právní úprava nebude mít žádné negativní sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny. Nepředpokládá se negativní dopad na rovné postavení mužů a žen.

Návrh právního předpisu bude mít pozitivní dopady na životní prostředí, neboť bude možno vydat povolení k diskontinuálnímu vypouštění odpadních vod do vod povrchových v souladu s tímto nařízením a znečišťovatelům budou v tomto povolení uloženy podmínky pro omezování znečištění vypouštěného do povrchových vod.

E Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace

Navrhovaná právní úprava nemá žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace.

F Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná úprava nemá k ochraně osobních údajů a ochraně soukromí žádný vztah.

G Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná právní úprava nepřináší žádná korupční rizika.

II. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K čl. I

K bodu 1 (§ 3a)

Speciálním způsobem se upravuje vydávání a náležitosti povolení k vypouštění odpadních vod do vod povrchových v případě, že se jedná o vypouštění odpadních vod v závislosti na srážkové činnosti (tj. diskontinuálně). Přestože se jedná o stávající zdroje vypouštění odpadních vod, nejsou u těchto zdrojů dostatečně nebo vůbec známy kvalitativní či kvantitativní parametry vypouštění, jež jsou běžně dostupné při běžném kontinuálním vypouštění odpadních vod. Pokud jsou kvalitativní či kvantitativní parametry vypouštění známy alespoň v rozsahu, jež umožní vydání povolení, vodoprávní úřad postupuje při vydání povolení podle odstavce 1 návrhu nařízení vlády. Vzhledem k charakteru vypouštění nelze u tohoto povolení požadovat stanovení plné šíře náležitostí povolení obsažených v § 3 odst. 2 a § 5, proto se tato ustanovení použijí pro vydání nových povolení pouze přiměřeně. Platnost povolení se řídí § 9 vodního zákona. Nejsou-li v okamžiku podání žádosti o povolení parametry vypouštění známy v rozsahu umožňujícím vydání povolení podle odstavce 1 nebo nejsou známy vůbec, postupuje vodoprávní úřad při vydání povolení podle odstavce 2 návrhu nařízení vlády. V tomto případě je nutné nejdříve tyto parametry zjistit, což zabezpečí vydání povolení k vypouštění odpadních vod obsahující ve svých podmínkách povinnost zabezpečit monitoring vypouštěných odpadních vod. Povolení nemusí obsahovat limitní hodnoty pro vypouštění odpadních vod. Platnost tohoto povolení bude časově omezena na dva roky. Tato lhůta je dostatečná pro zjištění informací o množství a kvalitě vypouštěných odpadních vod a současně omezuje dobu, kdy není vypouštění odpadních vod regulováno. Po uplynutí platnosti tohoto povolení a na základě předchozí žádosti znečišťovatele bude na základě údajů z monitoringu vydáno nové povolení k vypouštění odpadních vod z téže výpusti, v němž budou stanoveny podmínky, jejichž plnění zabezpečí omezování znečištění vypouštěného do povrchových vod. Omezení bude spočívat např. v limitaci vypouštěného množství odpadních vod nebo v limitaci počtu a doby trvání přepadů za kalendářní rok. V praxi by to mělo vést k tomu, že provozovatel bude muset realizovat opatření (např. dešťové zdrže), která sníží množství vypouštěných odpadních vod. Vzhledem k charakteru vypouštění nelze ani u tohoto povolení požadovat stanovení plné šíře náležitostí povolení obsažených v § 3 odst. 2 a § 5, proto se tato ustanovení použijí pro vydání nových povolení pouze přiměřeně. Platnost nových povolení se řídí § 9 vodního zákona.

K bodu 2 (Příloha 1, tabulka 1a)

V tabulce 1a se k ukazateli P celk. (celkový fosfor) doplňuje odkaz na poznámku pod tabulkou. (* Neexistence konkrétního emisního standardu nevylučuje možnost stanovení emisního limitu

pro daný ukazatel při postupu podle § 5 odst. 2 a 3). Jedná se o opravu legislativně-technické chyby.

K bodu 3 (Příloha 3, tabulka 1b)

Legislativně-technická úprava spočívající v opravě chybných hodnot NEK – NPK u polyaromatických uhlovodíků.

K bodu 4 (Příloha 3, tabulka 1c)

V tabulce 1c se odstraňuje duplicita ukazatele 3,4-dichloranilinu.

K bodu 5 (Příloha 3, tabulka 1c)

U ukazatele MCPA se opravuje číslo CAS 26544 -20-7 na 94-74-6.

K bodu 6 (Příloha 3, tabulka 1c)

U ukazatele tritium se v tabulce opravuje odkaz na neplatnou vyhlášku č. 307/2002 Sb. o radiační ochraně. Tato vyhláška byla nahrazena vyhláškou č. 422/2016 Sb. o radiační ochraně a zabezpečení radionuklidového zdroje. Jedná se o opravy legislativně-technických chyb.

K bodu 7 (Příloha 4)

Stanovuje se, že pro diskontinuální vypouštění odpadních vod do vod povrchových v závislosti na srážkové činnosti podle § 3a stanoví vodoprávní úřad s ohledem na charakter tohoto vypouštění způsob odběru vzorků a četnost vzorkování individuálně vzhledem k místním podmínkám. Současně se stanoví, že rozložení vzorků na odlehčovacích komorách během roku nemůže být rovnoměrné, neboť závisí na průběhu srážek, a zároveň termín odběru vzorků vždy spadá do období zvýšené srážkové činnosti.

K čl. II

Účinnost návrhu se navrhuje ke dni 1. ledna 2020.